RAPORT DE FOLLOW-UP
la Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021

A. Introducere

Misiunea de follow-up a fost efectuată de către Curtea de Conturi a României prin Departamentul X - Direcția 1 la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), având codul fiscal 010873, cu sediul în bd. Dinicu Golescu, Nr. 38, Sector 1, București, România, telefon 0374808610.

Scopul acestei misiuni este de a verifica modul de implementare a recomandărilor formulate în **Scrisoarea cu recomandări nr. X/S81/21.12.2021** (denumită în continuare *Scrisoare*) emisă pentru remedierea abaterilor consemnate în Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021, încheiat în urma desfășurării misiunii cu tema *„Auditul performanței managementului general al privatizării"* efectuată la MTI.

Activitatea de follow-up s-a realizat prin analiză documentară pentru confirmarea răspunsului oferit de conducerea entității.

Cu adresa nr. 3270/10.06.2025 ***(anexa nr. 1)***, MTI a comunicat informații și documente doar pentru punctul 4 din Scrisoarea cu recomandări nr. X/S81/21.12.2021.

B. Rezultatele verificării

Din analiza documentelor prezentate de entitate au rezultat următoarele aspecte:

B.1 Referitor la recomandarea nr. 3 din *Scrisoare*

a) Prezentarea pe scurt a abaterii care a făcut obiectul recomandării formulate prin Scrisoare

Capitolul VII.7. Litigiile din activitatea de privatizare/postprivatizare desfășurată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

S-a constatat, în unele cazuri, neformularea în conformitate cu prevederile legale, a pretențiilor în instanță, de către minister, cu consecință în nerecunoașterea unor drepturi ce s-ar fi cuvenit instituției.

b) Recomandarea formulată prin Scrisoare, pentru remedierea abaterii constatate

3. Efectuarea unei analize a cauzelor care au dus la pierderea unor acțiuni în instanță și, după caz, dispunerea măsurilor ce se impun (având în vedere aspectele prezentate la Cap.VII.7 din raportul de audit).

c) Detalierea aspectelor rezultate în urma acțiunii de verificare a modului de implementare a recomandării formulate

c.1. Prezentarea modului de implementare a recomandării 3 formulată prin Scrisoare, până la data prezentului raport

În data de 15.02.2022 prin adresa nr. 2/52558, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. 18448/15.02.2022, MTI nu a transmis informații și documente cu privire la demersurile întreprinse pentru implementarea Recomandării 3 formulată prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021.

În data de 19.01.2024 cu adresa nr. 2090, s-au solicitat informații privind stadiul la zi al implementării recomandărilor formulate prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021.

Prin adresa nr. 2090/25.01.2024 Direcția Generală Juridică – Direcția Reprezentare Instanță a menționat următoarele:

„(...) Direcția reprezentare instanță a luat la cunoștință de constatările reținute în cuprinsul Raportului de audit al performanței întocmit de Curtea de Conturi a României sub nr. 35982/03.09.2021, precum și recomandările care fac obiectul scrisorii nr. X/S81/12.12.2021, la data de 22.01.2024.

În acest context, în vederea analizării aspectelor constatate și în scopul identificării demersurilor ce se impun a fi efectuate pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor aferente, considerăm că este necesară prelungirea termenului acordat inițial pentru implementarea recomandărilor.

În acest sens, propunem prelungirea termenului de implementare a recomandării menționate la punctul 3 din Scrisoarea anterior menționată până la data de 30.06.2024."

Prin adresa nr. 2090/25.01.2024 MTI a solicitat ca termenul de implementare a recomandării 3 formulate prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021 să fie prelungit până la data de 30.06.2024, în condițiile în care până la data prezentei acțiuni, la nivelul ministerului nu a fost efectuată o analiză a cauzelor care au dus la pierderea unor acțiuni în instanță și dispunerea măsurilor legale ce se impun, după caz.

Prin adresa nr. 19315/03.07.2024, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. 47490/04.07.2024, MTI a transmis ***Nota privind rezultatul analizei cauzelor care au dus la pierderea unor acțiuni în instanță în litigii născute din activitatea de privatizare a societăților comerciale aflate în portofoliul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii***, întocmită de către Direcția reprezentare instanță, înregistrată sub numărul 16492/1311/01.07.2024 în care se menționează:

„(...) Potrivit celor consemnate în raportul de audit, în perioada vizată, au fost încheiate 38 contracte de privatizare, iar din analiza situațiilor prezentate de MTI a rezultat că „nu au existat despăgubiri ce ar fi trebuit plătite de entitate cumpărătorilor ca urmare a unor litigii izvorâte din derularea acestora".

De asemenea, pe baza informațiilor cuprinse în adresa nr. 26767/26783/31.10.2019, emisă de Direcția reprezentare instanță, prin care s-au furnizat relații cu privire la „numărul total anual al litigiilor aferente activității de privatizare/postprivatizare, de la înființarea instituției și până la data de 31.12.2018, pe fiecare an în parte", s-a menționat că „pe rolul instanțelor de judecată au existat 5 dosare legate de activitatea de privatizare desfășurată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii".

În cazul unui dosar, respectiv 2224/99/2011, s-a reținut că, prin hotărârea judecătorească pronunțată, instanța a respins ca neîntemeiată acțiunea MTI având ca obiect înscrierea la masa credală a debitorului supus procedurii insolvenței.

În realitate, numărul total al litigiilor instrumentate în perioada supusă auditării a fost de 4 dosare, din care 2 au fost soluționate în favoarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Astfel, în adresa nr. 26767/26783/31.10.2019, emisă de Direcția reprezentare instanță, dosarul nr. 2224/99/2011 a fost menționat, din eroare, de două ori. De asemenea, față de faptul că hotărârile judecătorești pronunțate în dosarele nr. 7040/3/2010 și 273/299/2007 au fost favorabile ministerului, acestea nu vor face obiectul prezentei analize.

Dosarul nr. 17480/3/2012 nu a fost identificat în arhiva Direcției reprezentare instanță, astfel că, din motive obiective, acesta nu a fost analizat.

Prin urmare, în raport de cele de mai sus, prezenta analiză va viza exclusiv litigiul care a făcut obiectul dosarului nr. 2224/99/2011. (...)

La nivelul structurii de specialitate juridică din cadrul MTI au existat deficiențe în legătură cu modalitatea în care s-a asigurat reprezentarea intereselor creditorului în dosarul de insolvență al debitorului SC ALDP Iași (...)

În raport de perioada în care s-au manifestat aceste deficiențe, respectiv anul 2012, se reține că a intervenit prescripția dreptului de a efectua demersuri în vederea angajării răspunderii administrative a eventualelor persoane vinovate de săvârșirea acestor fapte (...) eventualul prejudiciu ar fi putut fi imputat numai sub rezerva achitării integrale a masei credale (...)

*În contextul celor de mai sus, se reține că **inclusiv în cazul unei instrumentări corespunzătoare a dosarului de instanță, în cadrul procedurii de insolvență a debitorului SC ALDP Iași, creditorul MTI nu ar fi încasat nicio sumă cu titlu de daune-interese.**"*

Din cele prezentate rezultă că prin ***Nota privind rezultatul analizei cauzelor care au dus la pierderea unor acțiuni în instanță în litigii născute din activitatea de privatizare a societăților comerciale aflate în portofoliul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii***, întocmită de către Direcția reprezentare instanță, înregistrată sub numărul 16492/1311/01.07.2024, a fost analizat un singur litigiu care a făcut obiectul dosarului nr. 2224/99/2011 și nu au fost dispuse măsuri în consecință, în condițiile în care *„a intervenit prescripția dreptului de a efectua demersuri în vederea angajării răspunderii administrative a eventualelor persoane vinovate de săvârșirea acestor fapte că a intervenit prescripția dreptului de a efectua demersuri în vederea angajării răspunderii administrative a eventualelor persoane vinovate de săvârșirea acestor fapte".*

c.2. Prezentarea modului de implementare a recomandării 3 formulate prin Scrisoare, la data prezentului raport

Prin adresele nr. 3270/10.06.2025 și nr. 27629/08.09.2026 ***(anexa nr. 1)***, MTI nu a comunicat informații și documente cu privire la demersurile întreprinse pentru implementarea **recomandării 3 formulate prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021.**

Față de cele prezentate mai sus, se constată faptul că recomandarea 3, aferentă aspectelor prevăzute la Cap.VII.7 din Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021, este neimplementată.

În acest caz, în care se constată că recomandarea 3 este neimplementată, având în vedere prevederile art. 50 alin. (3) din *Regulamentul privind activitatea de audit public extern*, aprobat prin HP nr. 629/20.12.2022, publicat în MOf. nr. 12/05.01.2023, nu se mai acordă prelungirea termenului de ducere la îndeplinire a recomandării formulate, conducerea MTI având obligația de a întreprinde toate demersurile legale apte să conducă la implementarea acesteia.

B.2 Referitor la recomandarea nr. 4 din *Scrisoare*

a) Prezentarea pe scurt a abaterii care a făcut obiectul recomandării formulate prin Scrisoare

Capitolul VII.9. Activitatea de control efectuată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

În condițiile în care la nivelul ministerului au fost încheiate un număr de 38 de contracte de privatizare, s-a constatat că, numărul de verificări asupra activității de privatizare/postprivatizare a fost redus.

b) Recomandarea formulată prin Scrisoare, pentru remedierea abaterii constatate

4. Planificarea și efectuarea de acțiuni de verificare a respectării clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare acțiuni și, după caz, a activității de privatizare (având în vedere aspectele prezentate la Cap.VII.9 din raportul de audit).

c) Detalierea aspectelor rezultate în urma acțiunii de verificare a modului de implementare a recomandării formulate

c.1. Prezentarea modului de implementare a recomandării 4 formulate prin Scrisoare, până la data prezentului raport

În data de 15.02.2022 prin adresa nr. 2/52558, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. 18448/15.02.2022, MTI nu a comunicat informații și documente cu privire la demersurile întreprinse pentru implementarea Recomandării 4 formulată prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021.

În data de 19.01.2024 cu adresa nr. 2090, s-au solicitat informații privind stadiul la zi al implementării recomandărilor formulate prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021.

Prin adresa nr. 2090/25.01.2024, Corpul de Control din cadrul MTI a transmis următoarele:

„(...)Raportul de audit al performanței nr. 35982/03.09.2021 și Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021 nu au fost transmise Corpului de Control de către Direcția Economică în vederea ducerii la îndeplinire a recomandărilor dispuse de Curtea de Conturi, în termenele stabilite.

Referitor la recomandarea nr. 4 din Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021, Corpul de control va include în Planul anual de control 2024, acțiuni de verificare a respectării clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare acțiuni, și după caz, a activității de privatizare. În acest sens, solicităm un termen de 6 luni pentru ducerea la îndeplinire a recomandărilor dispuse de CCR(...)".

Prin adresa nr. 2090/25.01.2024, MTI a solicitat ca termenul de implementare a recomandării 4 formulate prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021 să fie prelungit, în condițiile în care la nivelul ministerului prin mandatul de control nr. 3270/30.01.2024 a fost dispusă efectuarea unei misiuni de control având ca obiectiv *"(...)verificarea respectării clauzelor din contractele de vânzare cumpărare acțiuni, având în vedere Raportul de audit al performanței nr. 35982/03.09.2021(...)".*

Prin adresa nr. 19315/03.07.2024, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. 47490/04.07.2024, MTI a transmis ***Raportul privind controlul efectuat la nivelul MTI urmare a recomandării nr. 4 din Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021 al Curții de Conturi a României*** întocmit de către Corpul de control, înregistrat sub numărul 3270/20.06.2024, în care se consemnează:

„(...) obiectiv verificarea respectării clauzelor din contractele de vânzare cumpărare acțiuni și, după caz, a activității de privatizare....

Prin adresele nr. 4234/10.06.2024 a DGC respectiv nr. 4346/11.06.2024 a DCDS au fost puse la dispoziție dosarele aferente a 11 (unsprezece) societăți privatizate din lista de 38. Dintre acestea echipa de control a analizat documentele aferente contractului de vânzare-cumpărare acțiuni nr. 33/25.05.2007 (poziția nr. 34 din listă), încheiat între Ministerul Transportului și STRABAG AG."

Din cele prezentate rezultă că prin ***Raportul privind controlul efectuat la nivelul MTI urmare a recomandării nr. 4 din Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021 al Curții de Conturi a României*** întocmit de către Corpul de control, înregistrat sub numărul 3270/20.06.2024, a fost verificată doar îndeplinirea obligațiilor asumate de către cumpărător prin contractul de privatizare nr. 33/25.05.2007 al societății Antrepriza Reparații și Lucrări ARL Cluj SA, fără a fi dispuse măsuri de valorificare, după caz.

c.2. Prezentarea modului de implementare a recomandării 4 formulate prin Scrisoare, la data prezentului raport

Prin adresa nr. 3270/10.06.2025 ***(anexa nr. 1)***, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. 42004/17.06.2025, MTI a transmis ***Notă privind verificările efectuate pentru îndeplinirea Recomandării nr. 4 din Raportul de audit al performanței având ca temă "Auditul performanței managementul general al privatizării" întocmit de auditorii publici externi ai CCR nr. 34319/06.09.2021*** întocmită de către Corpul de control, înregistrat sub numărul 3270/05.06.2025, în care se consemnează:

„(...) În vederea îndeplinirii obligației stabilite prin recomandarea CCr au fost continuate verificările fiind analizată documentația aferentă următoarelor contracte de vânzare cumpărare de acțiuni respectiv:

1. Contractul de vânzare-cumpărare nr. 14/23.08.2004 - obiect: vânzare acțiuni SC ADP SA Timișoara (...)

2. Contractul de vânzare-cumparare nr. 2/29.08.2003 - obiect: vânzare acțiuni SC ANCORAD Oltenia SA Craiova (...)

3. Contractul de vânzare-cumpărare nr. 3/12.11.2003 – obiect: vânzare acțiuni SC Antrepriza de lucrări drumuri și poduri ALDP Iași SA (...)

4. Contract de vânzare-cumpărare nr. 11/18.06.2004 – obiect: vânzare acțiuni SC Drum Trans Mixt SA Iași (...)

5. Contract de vânzare-cumpărare nr. 5/23.01.2004 – obiect: vânzare acțiuni SC Remorcaj și Salvare Resalv SA Galați (...)

6. Contract de vânzare-cumpărare nr. 15/23.08.2004 – obiect: vânzare acțiuni SC Antrepriza de lucrări drumuri și poduri ALDP SA Constanța (...)

7. Contract de vânzare-cumpărare nr. 12/16.08.2004 – obiect: vânzare acțiuni SC Antrepriza de lucrări drumuri și poduri ALDP SA Constanța (...)

8. Contract de vânzare-cumpărare nr. 20/05.04.2005 – obiect: vânzare acțiuni SC Dragaj pe Dunăre DRAF SA Brăila (...)

9. Contract de vânzare-cumpărare nr. 21/13.01.2006 – obiect: vânzare acțiuni SC Bâlea Turism SA Sibiu (...)

10. Contract de vânzare-cumpărare nr. 24/05.06.2006 – obiect: vânzare acțiuni SC Ardealul SA Arad (...)

Din analiza documentației aferente contractelor menționate a rezultat că toate obligațiile contractuale reveneau exclusiv compărătorilor, iar acestea au fost îndeplinite conform prevederilor stipulate. (...)

Având în vedere constătările prezentate, propunem (...) adoptarea următoarei măsuri:

1. *Conducerea Direcției Guvernență Corporativă va întreprinde toate demersurile necesare pentru actualizarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al ministrului, în vederea introducerii, în mod explicit, a atribuției de urmărire/monitorizare postprivatizare, astfel încât să fie asigurată conformitatea în urmărirea respectării clauzelor contractuale cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor asumate de părți."*

Din cele prezentate rezultă că prin ***Nota privind verificările efectuate pentru îndeplinirea Recomandării nr. 4 din Raportul de audit al performanței având ca temă „Auditul performanței managementul general al privatizării"*** întocmită de către Corpul de control, înregistrată sub numărul 3270/05.06.2025, a fost verificată îndeplinirea obligațiilor asumate de către cumpărători prin contractele de vânzare-cumpărare acțiuni și a fost dispusă măsură de valorificare.

Față de cele prezentate mai sus, se constată faptul că recomandarea 4, aferentă aspectelor prevăzute la Cap.VII.9 din Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021, este implementată integral.

***

Potrivit **art. 50 alin. (4)** din *Regulamentul privind activitatea de audit public extern*, aprobat prin HP nr. 629/2022 și modificat prin HP nr. 746/2025, **recomandările neimplementate** rămân drept obligații în sarcina conducerii entității auditate, până la ducerea acestora la îndeplinire, Curtea de Conturi a României fiind informată semestrial cu privire la stadiul acestora.

C. Concluzii cu privire la modul de implementare a recomandărilor din *Raport* și din *Scrisoare*

Nr. crt.	Stadiul implementării recomandării	Recomandarea formulată prin Scrisoarea nr. X/S81/21.12.2021	Secțiunea din Raportul de audit al performanței nr. 34319/06.09.2021
1	implementată integral	Recomandarea 4	Cap. VII.9
2	neimplementată	Recomandarea 3	Cap.VII.7

***

D. Punctul de vedere al conducerii AAAS

Cu adresa nr. 31875/09.10.2026 ***(anexa nr. 2)***, MTI a comunicat că *„(...) nu avem puncte de vedere divergente față de conținutul acestui proiect și, în consecință, în opinia noastră, considerăm că nu mai este necesară desfășurarea ședintei de conciliere*” .

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI
Șef de departament,
Adrian POPA