

SINTEZA
concluziilor rezultate ca urmare a verificărilor
efectuate la Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral

Urmare a finalizării verificărilor efectuate la Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral („ABADL”), cu privire la *„verificarea modului de respectare a cadrului legal și a normelor interne privind gestionarea resurselor umane la nivelul instituției, verificarea modului de respectare a cadrului legal privind administrarea bunurilor aparținând domeniului public al statului, precum și a celui privind acordarea avizelor de specialitate”*, au fost constatate, în principal, următoarele aspecte:

1. În perioada 01.01.2021 - 03.02.2023, exercitarea funcției de director ABADL s-a realizat prin delegarea tuturor sarcinilor și responsabilităților aferente funcției, în baza unor decizii ale directorului general al ANAR emise cu încălcarea prevederilor art. 438 alin. (3) din *Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, la nivelul ANAR s-a perpetuat timp de mai mulți ani o formă de exercitare temporară a funcției de director al ABADL fără a fi organizat concurs în vederea ocupării acesteia, ceea ce contravine dispozițiilor art. 31 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, cu modificările și completările ulterioare.

2. Deși în perioada 01.2020 - 01.2025, ABADL a transmis ANAR propuneri și documentații privind actualizarea cadrului normativ secundar (respectiv *HG nr. 183/2020*), aceste demersuri s-au concretizat în data de 04.05.2026, odată cu intrarea în vigoare a *HG nr. 364/2026* prin care a fost modificată Anexa la *HG nr. 183/2020*, ceea ce a generat, în toată această perioadă, imposibilitatea valorificării legale a unor suprafețe de plajă nou create, aspect ce a condus la apariția unui vid normativ exploatat de unii operatori economici prin ocuparea fără drept a domeniului public.

3. Încheierea de către ABADL a unor protocoale prin care au fost puse la dispoziția unor operatori economici sau organizatori de evenimente suprafețe de plajă, fără licitație și fără existența unui act normativ de aprobare, s-a realizat printr-un instrument juridic necorespunzător/impropriu (respectiv protocol), în contradicție cu dispozițiile art. 333 din *OUG nr. 57/2019* și cu regulile speciale prevăzute de *HG nr. 183/2020*.

4. În perioada 2021 - 2023, la nivelul ABADL, pe fondul unor lacune/neconcordanțe legislative, au fost emise autorizații de gospodărire a apelor pentru lucrări care se construiesc pe ape sau care au legătură cu apele, în lipsa unui aviz de gospodărire a apelor, cu nerespectarea prevederilor art. 50 alin. (1) din *Legea apelor nr. 107/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

5. La nivelul ABADL, nu s-a urmărit dacă, urmare inspecțiilor efectuate în teren, beneficiarii sancționați au dus la îndeplinire măsurile dispuse prin procesele verbale de constatare și sancționare a contravențiilor în vederea remedierii deficiențelor constatate, respectiv dacă aceștia s-au conformat prevederilor legale în vigoare de a solicita reglementarea din punct de vedere al gospodăririi apelor pentru lucrările construite pe ape sau care au legătură cu apele.

6. Analizarea aspectelor cu privire la emiterea de către ABADL a unei consultanțe tehnice în legătură cu lucrările de amenajare a unui sector de plajă (obiect al unui contract de închiriere), pe fondul existenței unor neconcordanțe/lacune legislative cu privirea la modalitatea de reglementare a acestor lucrări din punct de vedere al gospodăririi apelor (rezultate din nedefinirea, cu acuratețe/claritate, a unor termeni/noțiuni utilizați/utilizate în acest domeniu,

cum ar fi: consultanța tehnică, plajă, faleză, litoral, mal, amenajări cu destinații turistice/pentru confortul turiștilor etc), au relevat existența, între instituții cu atribuții de control din domeniul gospodăririi apelor, a unor puncte divergente/diferențe de interpretare a aceluiași prevederi legale incidente.

7. Inspectorii din cadrul Serviciului Inspecția Bazinală a Apelor din cadrul ABADL nu și-au îndeplinit atribuțiile de supraveghere/urmărire prevăzute într-un contract de închiriere și nu au pus în aplicare măsurile trasate de ANAR (dispute ca urmare a efectuării unor acțiuni de control proprii), aspect ce a permis unei societăți comerciale să deruleze lucrări de construire/amenajare pe un sector de plajă (obiect al unui contract de închiriere) fără respectarea prevederilor legale incidente domeniului, precum și a cerințelor cuprinse în avizele/autorizațiile emise de autorități, în sensul că a executat construcții/dotări ilegale și a desfășurat activități pe suprafața închiriată care au modificat calitatea și cantitatea fâșiei de plajă, fiind încălcate prevederile contractului de închiriere.

8. În anul 2021 au fost efectuate de către SGA Tulcea două transferuri de personal din cadrul unor societăți comerciale, organisme prestatoare de servicii publice și cu statut de întreprinderi publice, cu încălcarea prevederilor art. 32 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, cu modificările și completările ulterioare.

9. În cazul concursurilor organizate în vederea ocupării posturilor vacante existente la nivelul ABADL în perioada 2021-2024 au fost identificate situații în care constituirea comisiilor de concurs și a comisiilor de soluționare a contestațiilor a avut loc ulterior publicării anunțului de concurs, contrar prevederilor art. 8 alin. (1) din *Regulamentul-cadru aprobat prin HG nr. 286/2011*, cu modificările și completările ulterioare și ale pct. 5.8.1. din *Procedura de lucru: organizarea și desfășurarea concursului de ocupare a unui post vacant sau temporar vacant pentru personalul contractual din cadrul Administrației Naționale „Apele Române” - PL - 60*.

Totodată, anunțurile de concurs nu respectă conținutul obligatoriu prevăzut la art. 7 alin. (2) lit. b) din același regulament, întrucât nu cuprind datele de contact ale persoanei care asigură secretariatul comisei de concurs.

10. Au fost identificate patru decizii ABADL de constituire a comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor emise cu încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (2) din *Regulamentul aprobat prin HG nr. 286/2011* și ale pct. 6.5.1. din *Procedura de lucru: Organizarea și desfășurarea concursului de ocupare a unui post vacant sau temporar vacant pentru personalul contractual din cadrul Administrației Naționale „Apele Române” - PL - 60*, aplicabilă la nivelul ABADL, referitoare la pregătirea și experiența profesională în domeniul postului pentru care se organizează concursul, cerută în cazul tuturor persoanelor nominalizate în comisiile de concurs/de soluționare a contestațiilor.

* * *

Recomandările și propunerile CCPM au vizat reglarea disfuncțiilor identificate, iar, pentru valorificarea constatărilor, actul de control a fost transmis către instituțiile și autoritățile cu competențe specifice domeniului în care au fost evidențiate abateri.