



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 259/15.09.2026
privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.
231/29.11.2023

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 32005/15.09.2026 în calitatea sa de inițiator:

- **luând act** de Procesul-Verbal nr. 19075/27.08.2026 al Comisiei pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, înregistrat la Consiliul Județean Constanța cu nr. 29860/31.08.2026; Nota de fundamentare nr. 31038/07.09.2026 privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027; HCJC nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027;

- **văzând** Raportul de specialitate nr. 32006/15.09.2026 al Direcției Generale Economico-Financiare; Raportul de specialitate nr. 32548/15.09.2026 al Direcției Generale Administrație Locală;

- **în baza prevederilor** art. 20 alin. (3) lit. a), Cap. I pct. 1.2, 1.6, Cap. II pct. 2.2 din Anexa nr. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare; art. 1 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare; art. 173, alin. (1), lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- **ținând cont de** prevederile art. 58-62, art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare; art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea metodologiei de aplicare la Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică;

În temeiul art. 182, alin. (2), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

PROPUNE:

Articol unic – Anexa nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027 se modifică și va avea cuprinsul prevăzut în Anexa la prezentul act administrativ.

Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a şedinţei ordinare din luna septembrie 2026 se transmite de Secretarul General al Judeţului către următoarele comisii: Comisia Juridică, Administraţie şi Ordine Publică, Comisia de Buget-Finanţe, Comisia pentru Sănătate şi Protecţie Socială, Comisia pentru Educaţie, Sport, Tineret şi Turism în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum şi întocmirii avizelor cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR

PREŞEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA – FLORIN MITROI

Avizează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin GEAFAR

Lista produselor ce vor fi distribuite în cadrul Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, precum și măsurile educative care însoțesc distribuția produselor, în județul Constanța

- 1. Produse: 3 porții corn sau baton ambalat și 2 porții covrigi simpli sau biscuiți uscați
: 3 porții lapte UHT și 2 porții iaurt/lapte bătut/iaurt de băut
: 2 porții mere și/sau morcovi**

2. Măsuri educative:

a) organizarea de vizite la ferme pomicole/legumicole sau la ferme de producere a laptelui și/sau la unități de condiționare, ambalare, depozitare și procesare a fructelor și legumelor și/sau la unități de procesare a laptelui, la sediul grupurilor și/sau organizațiilor de producători de fructe și legume și/sau la sediul cooperativelor de producători de fructe, legume și lapte, la stațiuni de cercetare pomicolă, legumicolă sau de creștere a bovinelor, la laboratoare de profil, la zilele recoltei, expoziții, târguri sau la alte evenimente și/sau activități similare;

și/sau

b) organizarea de concursuri tematice legate de consumul de fructe și legume și de lapte și produse lactate, inclusiv degustarea de fructe și/sau legume proaspete și/sau alte produse lactate care nu se distribuie conform prevederilor art. 3 alin. (3) și/sau miere, cu acordarea de premii, precum și organizarea de activități de grădinărit la nivelul școlii;

și/sau

c) organizarea de zile tematice dedicate consumului de fructe și legume și de lapte și produse lactate sau de activități educative practice, organizarea de alte activități extracurriculare și extrașcolare sau abordarea de teme specifice în cadrul curriculumului național, inclusiv curriculumului la decizia școlii, respectiv în cadrul disciplinei opționale Educație pentru sănătate;

și/sau

d) utilizarea de materiale didactice/educative care să prezinte preșcolarilor și elevilor informații adaptate vârstei despre obiceiuri alimentare sănătoase, agricultură, lanțuri de aprovizionare și produse locale, producția ecologică, producția sustenabilă și combaterea risipei alimentare.

Președinte

Florin MITROI

**Avizează
Secretar General al Județului,**

Nesrin GEAFAR

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean
Constanța nr. 231/29.11.2023**

1. Descrierea situației actuale:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 s-a aprobat de către Consiliul Județean Constanța organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziția produselor și a contractelor/acordului-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, pentru toate cele 70 U.A.T.-uri din județul Constanța, care nu și-au asumat responsabilitatea organizării și derulării programului guvernamental.

Conform Anexei nr. 2 la hotărârea menționată, produsele destinate distribuirii săptămânale per copil/elev, pentru întreaga perioadă 2023-2027, a fost stabilită după cum urmează: 3 porții de cornuri și 2 porții de covrigi simpli, 3 porții lapte UHT, 2 porții de iaurt/lapte bătut/iaurt de băut, 2 porții mere și/sau morcovi.

2. Motivul adoptării proiectului de hotărâre

Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

În aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța este responsabil de elaborarea documentațiilor de atribuire și a documentelor-suport ale acestora, organizarea procedurilor de achiziție publică, desemnarea câștigătorilor, încheierea contractelor/acordurilor-cadru cu furnizorii sau prestatorii, precum și monitorizarea și controlul distribuției produselor și desfășurării măsurilor educative.

În prezent preșcolarii și elevii de pe raza județului Constanța beneficiază exclusiv de distribuția produselor din lotul de fructe și legume (mere). Pentru celelalte componente ale programului: lapte și produse lactate și produse de panificație, există o licitație în curs de derulare.

Din analiza istoricului procedurilor de achiziție publică organizate la nivelul Județului Constanța pentru implementarea Programului pentru școli al României, s-a constatat că, atât licitațiile pentru lotul de lapte și produse lactate, cât și cele pentru lotul de produse de panificație au înregistrat anulări în etapele anterioare, din cauza lipsei de ofertanți sau a neîndeplinirii condițiilor de conformitate.

Cu toate acestea, deși în prezent se află în derulare o procedură de licitație pentru ambele categorii de produse, prezenta intervenție administrativă vizează în mod exclusiv actualizarea listei produselor de panificație. Abordarea este diferențiată întrucât, spre deosebire de diversitatea produselor lactate ce pot fi distribuite, gama actuală pe segmentul de panificație cuprinde doar două tipuri de produse, respectiv: corn și covrigi simpli.

Cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța a consultat Comisia pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, constituită la nivelul Instituției Prefectului. În urma acestei proceduri legale obligatorii, comisia a adoptat, cu unanimitate de voturi, suplimentarea listei existente, cu produsele baton și biscuiți uscați, care vor fi distribuite prin Programul pentru școli al României derulat la nivelul județului Constanța, pentru anul școlar 2026-2027. Acest aspect a fost consemnat în Procesul verbal al ședinței din data de 26.08.2026 înregistrat la Consiliul Județean Constanța sub nr. 29860/31.08.2026.

Această măsură administrativă, de modificare și optimizare a listei de produse de panificație are un caracter preventiv și este propusă pentru situația de neatribuire a contractului curent, în vederea asigurării continuității, predictibilității și eficienței programului guvernamental precum și pentru garantarea unui cadru concurențial optim în cadrul viitoarei proceduri de atribuire pe acest segment.

După modificarea și completarea listei, în eventualitatea reluării procedurii de licitație, produsele de panificație care se pot distribui în anul școlar 2026-2027, sunt: corn sau baton ambalat și covrigi

simpli sau biscuiți uscați, în conformitate cu Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 înainte de finalizarea procedurii curente, este o măsură de management al riscului, esențială pentru diminuarea perioadei de timp până la o eventuală relansare a unei noi proceduri de licitație.

3. Schimbări preconizate

Impactul socio-economic

Nu este cazul

Impactul financiar asupra bugetului

Nu este cazul

Impactul asupra sistemului juridic

Nu este cazul

4. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Având în vedere obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia are natura unui act administrativ cu caracter individual, întrucât exprimă o manifestare de voință prin care se creează, se modifică sau se sting drepturi ori obligații în beneficiul sau sarcina unor persoane determinate în prealabil.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

5. Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și funcționale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, Direcției Generale Economico-Financiare, în vederea ducerii la îndeplinire. Totodată, actul administrativ, ulterior aprobării, se aduce la cunoștință publică, prin publicare, pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

În considerarea celor expuse anterior și în temeiul art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre analiză și aprobare Consiliului Județean proiectul de hotărâre privind **modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023**

**PREȘEDINTE,
FLORIN MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor / acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor / acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027

Organizarea și derularea procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor / acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027 au fost aprobate de Consiliul Județean Constanța prin Hotărârea nr.231/29.11.2023. Anexa nr.2 a actului administrativ indicat cuprinde Lista produselor ce vor fi distribuite în cadrul Programului.

Prin proiectul de hotărâre nr. 259/15.09.2026 se propune modificarea Anexei nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023, respectiv modificarea listei produselor ce pot fi distribuite în cadrul Programului.

Propunerea de modificare a fost transmisă Comisiei pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, constituită prin Ordinul Prefectului județului Constanța nr. 77/10.02.2026. Conform procesului-verbal din data de 27.08.2026, propunerea a fost aprobată în unanimitate de către membrii Comisiei.

Proiectul de hotărâre este întemeiat pe prevederile:

- Hotărârii de Guvern nr. 652/2023 *privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024:*
- art.20 alin.(3) lit.a): „Comisia prevăzută la alin. (1) constituită pentru implementarea Programului pentru școli al României are următoarele responsabilități pentru distribuția produselor și realizarea măsurilor educative:
- a) *în funcție de specificul local și posibilitățile organizatorice și cu încadrarea în sumele alocate județului sau sectoarelor municipiului București, după caz, autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor, orașelor, municipiilor și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor decid pentru anul școlar în cauză, în urma consultării comisiei, asupra listei produselor, în baza art. 23 alin. (11) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013, care vor fi distribuite conform prevederilor art. 3 alin. (3), precum și asupra măsurilor educative aferente conform prevederilor art. 5 alin. (1)”;*
- Cap.I, pct. 1.2 și 1.6. din Anexa nr.6:
„1.2. Autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor, comunelor, orașelor, municipiilor și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sunt responsabile la nivel local pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029.
1.6. În situația în care autoritățile deliberative de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiului București au hotărât neasumarea responsabilității organizării și derulării procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziția produselor și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor

cadru pentru achiziția produselor și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative, aferente programului, județele și municipiul București, după caz, organizează și derulează procedurile de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziția produselor și prestarea serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României, doar în respectivele unități administrativ-teritoriale/subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București.”;

- Cap.II, pct. 2.2. din Anexa nr.6: *„În situația prevăzută la pct. 1.6, autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor și al municipiului București, după caz, organizează și derulează procedurile de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziția produselor și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative, aferente programului, conform deciziei adoptate de comisia prevăzută la art. 20 alin. (1) din hotărâre și în baza hotărârii emise de autoritățile deliberative, conform art. 40 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.”;*
- *Ordonanței Guvernului nr.13/2017 pentru aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene:*
- art. 1 alin.(4): *„Autoritățile competente la nivel local pentru aplicarea Programului pentru școli sunt consiliul județean și/sau consiliul local, care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.”.*

Facem precizarea că produsele menționate în Anexa proiectului de hotărâre nr.259/15.09.2026 fac parte dintre cele prevăzute în Anexa nr.1 a Hotărârii de Guvern nr. 652/2023.

În concluzie, arătăm că dispozițiile legale indicate anterior reprezintă cadrul normativ pentru promovarea proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor / acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor / acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, actul administrativ este fundamentat din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile și acesta poate fi supus aprobării plenului Consiliului Județean Constanța.

**DIRECTOR GENERAL,
Dana-Mariana Constantinescu**

**DIRECTOR GENERAL ADJ.,
Virginia Mădăcu**

**Consilier juridic,
Mihaela Boacă**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027

Având în vedere proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, referatul de aprobare nr. 32005/15.09.2026 al Președintelui Consiliului Județean Constanța și luând în considerare:

- Procesul-Verbal nr. 19075/27.08.2026 al Comisiei pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, înregistrat la Consiliul Județean Constanța cu nr. 29860/31.08.2026;
- Nota de fundamentare nr. 31038/07.09.2026 privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027;
- HCJC nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027;
- prevederile art. 20 alin. (3) lit. a), Cap. I pct. 1.2, 1.6, Cap. II pct. 2.2 din Anexa nr. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 1 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;

Astfel,

În aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța este responsabil de elaborarea documentațiilor de atribuire și a documentelor-suport ale acestora, organizarea procedurilor de achiziție publică, desemnarea câștigătorilor, încheierea contractelor/acordurilor-cadru cu furnizorii sau prestatorii, precum și monitorizarea și controlul distribuției produselor și desfășurării măsurilor educative.

În prezent preșcolarii și elevii de pe raza județului Constanța beneficiază exclusiv de distribuția produselor din lotul de fructe și legume (mere). Pentru celelalte componente ale programului: lapte și produse lactate și produse de panificație, există o licitație în curs de derulare.

Din analiza istoricului procedurilor de achiziție publică organizate la nivelul Județului Constanța pentru implementarea Programului pentru școli al României, s-a constatat că, atât licitațiile pentru lotul de lapte și produse lactate, cât și cele pentru lotul de produse de panificație au înregistrat anulări în etapele anterioare, din cauza lipsei de ofertanți sau a neîndeplinirii condițiilor de conformitate.

Cu toate acestea, deși în prezent se află în derulare o procedură de licitație pentru ambele categorii de produse, prezenta intervenție administrativă vizează în mod exclusiv actualizarea listei produselor de panificație. Abordarea este diferențiată întrucât, spre deosebire de diversitatea produselor lactate incluse în listă, gama actuală pe segmentul de panificație cuprinde doar două tipuri de produse, respectiv: corn și covrigi simpli.

Cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța a consultat Comisia pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, constituită la nivelul Instituției Prefectului. În urma acestei proceduri legale obligatorii, comisia a adoptat, cu unanimitate de voturi, suplimentarea listei existente, cu produsele baton și biscuiți uscați, care vor fi distribuite prin Programul pentru școli al României derulat la nivelul județului Constanța, pentru anul școlar 2026-2027. Acest aspect a fost consemnat în Procesul verbal al ședinței din data de 26.08.2026 înregistrat la Consiliul Județean Constanța sub nr. 29860/31.08.2026.

Această măsură administrativă, de modificare și optimizare a listei de produse de panificație are un caracter preventiv și este propusă pentru situația de neatribuire a contractului curent, în vederea asigurării continuității, predictibilității și eficienței programului guvernamental precum și pentru garantarea unui cadru concurențial optim în cadrul viitoarei proceduri de atribuire pe acest segment.

După modificarea și completarea listei, în eventualitatea reluării procedurii de licitație, produsele de panificație care se pot distribui în anul școlar 2026-2027, sunt: corn sau baton ambalat și covrigi simpli sau biscuiți uscați, în conformitate cu Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 înainte de finalizarea procedurii curente, este o măsură de management al riscului, esențială pentru diminuarea perioadei de timp până la eventuala relansare a unei noi proceduri de licitație.

Față de cele prezentate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027.

Director General,
Emilia Georgeta Tuțui

Șef serviciu,
Veronica Cîrcîu

Întocmit,
Inspector superior Vasilache Mona Liza



R O M Â N I A
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ
COMPARTIMENTUL PROGRAME GUVERNAMENTALE



Nr. CJC 31038/07.09.2026

Aprobat,
PREȘEDINTE
Florin MITROI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023
privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de
atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și
produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor
pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României
în perioada 2023-2027**

Contextul adoptării hotărârii

Conform dispozițiilor art. 1 alin. (4) și (5) din Ordonanța Guvernului nr. 13 din 18 august 2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare:

„(4) Autoritățile competente la nivel local pentru aplicarea Programului pentru școli sunt consiliul județean și/sau consiliul local, care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.

(5) Consiliile județene și locale sunt obligate să colaboreze și să își distribuie responsabilitățile înainte de demararea Programului, conform procedurii aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 s-a aprobat de către Consiliul Județean Constanța organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziția produselor și a contractelor/acordului-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027, pentru toate cele 70 U.A.T.-uri din județul Constanța, care nu și-au asumat responsabilitatea organizării și derulării programului guvernamental.

Conform Anexei nr. 2 la hotărârea menționată, produsele destinate distribuirii săptămânale per copil/elev, pentru întreaga perioadă 2023-2027, a fost stabilită după cum urmează: 3 porții de cornuri și 2 porții de covrigi simpli, 3 porții lapte UHT, 2 porții de iaurt/lapte bătut/iaurt de băut, 2 porții mere și/sau morcovi.

Situația actuală

În aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța este responsabil de elaborarea documentațiilor de atribuire și a documentelor-suport ale acestora, organizarea procedurilor de achiziție publică, desemnarea câștigătorilor,



încheierea contractelor/acordurilor-cadru cu furnizorii sau prestatorii, precum și monitorizarea și controlul distribuției produselor și desfășurării măsurilor educative.

În prezent preșcolarii și elevii de pe raza județului Constanța beneficiază exclusiv de distribuția produselor din lotul de fructe și legume (mere). Pentru celelalte componente ale programului: lapte și produse lactate și produse de panificație, există o licitație în curs de derulare.

Necesitatea modificării hotărârii:

Din analiza istoricului procedurilor de achiziție publică organizate la nivelul Județului Constanța pentru implementarea Programului pentru școli al României, s-a constatat că, atât licitațiile pentru lotul de lapte și produse lactate, cât și cele pentru lotul de produse de panificație au înregistrat anulări în etapele anterioare, din cauza lipsei de ofertanți sau a neîndeplinirii condițiilor de conformitate.

Cu toate acestea, deși în prezent se află în derulare o procedură de licitație pentru ambele categorii de produse, **prezentă intervenție administrativă vizează în mod exclusiv actualizarea listei produselor de panificație**. Abordarea este diferențiată întrucât, spre deosebire de diversitatea produselor lactate incluse în listă, gama actuală pe segmentul de panificație cuprinde doar două tipuri de produse, respectiv: corn și covrigi simpli.

Cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Constanța a consultat Comisia pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, constituită la nivelul Instituției Prefectului. În urma acestei proceduri legale obligatorii, **comisia a adoptat, cu unanimitate de voturi, suplimentarea listei existente, cu produsele baton și biscuiți uscați, care vor fi distribuite prin Programul pentru școli al României derulat la nivelul județului Constanța, pentru anul școlar 2026-2027**. Acest aspect a fost consemnat în Procesul verbal al ședinței din data de 26.08.2026 înregistrat la Consiliul Județean Constanța sub nr. 29860/31.08.2026.

Această măsură administrativă, de modificare și optimizare a listei de produse de panificație are un caracter preventiv și este propusă pentru situația de neatribuire a contractului curent, în vederea asigurării continuității, predictibilității și eficienței programului guvernamental precum și pentru garantarea unui cadru concurențial optim în cadrul viitoarei proceduri de atribuire pe acest segment.

După modificarea și completarea listei, în eventualitatea reluării procedurii de licitație, produsele de panificație care se pot distribui în anul școlar 2026-2027, sunt: corn sau baton ambalat și covrigi simpli sau biscuiți uscați, în conformitate cu Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 înainte de finalizarea procedurii curente, este o măsură de management al riscului, esențială pentru diminuarea perioadei de timp până la eventuala relansare a unei noi proceduri de licitație.

Față de cele prezentate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 231/29.11.2023 privind aprobarea de către Consiliul Județean Constanța a organizării și derulării procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru pentru achiziționarea de produse de panificație, de lapte și produse lactate, de fructe și legume și a contractelor/acordurilor-cadru de prestare a serviciilor pentru derularea măsurilor educative aferente Programului pentru școli al României în perioada 2023-2027.

**Director General,
Emilia Georgeta Tutui**

**Întocmit,
Insp. Mona Liza Vasilache**

2/2/

Bulevardul Tomis nr. 51, Constanța - 900725

Telefon: 0241/488.419

pps@cjc.ro • website: www.cjc.ro



ISO 37001
LI-C (Certification)



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA

Nr. 19075/27 08 2026

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

INTRARE Nr. 29860

An 2026 Luna 08 Ziua 31

Luat la cunoștință,

PREFECT

ADRIAN - TEODOR PICȘIU

Procesul verbal al ședinței din data de 26.08.2026
Întâlnirea Comisiei pentru implementarea în județul Constanța a
Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029

În data de 26.08.2026, ora 10.30, la solicitarea Consiliului Județean Constanța, a avut loc ședința Comisiei pentru implementarea în județul Constanța a Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, constituită prin ordinul prefectului nr. 77/10.02.2026

La ședința condusă de domnul subprefect Șenoi Ali au participat:

- Dna. Liliana Piscanu - Instituția Prefectului Județul Constanța
- Dna. Virginia Voicu - Consiliul Județean Constanța
- Dna. Mona Liza Vasilache - Consiliul Județean Constanța
- Dna. Claudia - Lucreția Portase - Inspectoratul Școlar Județean Constanța
- Dna. Mirella Calboreanu - Direcția de Sănătate Publică Constanța
- Dna. Zoia Costea - Administrația Județeană a Finanțelor Publice
- Dna. Ivanciu Corina - Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Constanța
- Dna. Roxana Gheorghe - Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Constanța
- Dl. Gheorghe Coman - Direcția pentru Agricultură a Județului Constanța
- Dl. Cojocaru Gheorghe - Asociația Orașelor din România - Primăria Orașului Murfatlar
- Dl. Manta Gheorghe - Asociația Comunelor din România - Primăria Chirnogeni

Dna. Virginia Voicu, director general adjunct Direcția Generală Administrație Locală din cadrul Consiliului Județean Constanța a informat membrii comisiei cu privire la necesitatea revizuirii listei produselor de panificație. Pentru mai multe informații referitoare la motivul revizuirii listei, a dat cuvântul dnei. Mona Liza Vasilache care a informat membrii comisiei despre faptul că, în trecut, aceste produse (corn și covrigi simpli) nu au prezentat atractivitate pentru operatorii economici, în acest moment fiind o procedură în derulare. În eventualitate anulării procedurii existente, pentru reluarea acesteia, dna Vasilache propune ca pentru anul școlar 2026-2027 să se adauge în listă și celelalte produse de panificație, respectiv baton și biscuiți uscați, conform Anexei nr. 1 din HG nr. 652/2023.

Dna. Virginia Voicu a precizat faptul că în cazul în care comisia va aproba introducerea batonului pe această listă, se va adopta o nouă notărire a Consiliului Județean.

De asemenea, dna. Mona Liza Vasilache, a informat membrii prezenți despre faptul că în prezent Consiliul Județean Constanța a solicitat asumarea/neasumarea responsabilității organizării și derulării Programului pentru Școli al României pentru următorii 2 ani școlari, respectiv 2027-2029. Până la acest moment, 40 din cele 70 UAT-uri din județ au transmis HCL de asumare, celelalte 30 uat-uri urmând să emită HCL.

Dl. Subprefect, Șenoi Ali a propus introducerea tuturor variantelor posibile de fructe și lactate.

Dna. Mona Liza Vasilache a subliniat faptul că pentru următorii 2 ani (2027-2029) trebuie întrunită o nouă ședință pentru a stabili produsele care vor fi distribuite în cadrul programului.



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA

Dl. Manta Gheorghe, primarul comunei Chirnogeni a menționat faptul că prețul produselor este mic și de aceea nu se înscriu ofertanți. Precizează faptul că primăria derulează Programul Masă Sănătoasă.

Dl. Coman George, reprezentantul Direcției Județene pentru Agricultură poate furniza o bază de date cu toți furnizorii de panificație.

Dna. Ivanciu Corina, director executiv D.S.V.S.A. Constanța precizează că și instituția pe care o reprezintă deține catagrafierea furnizorilor de panificație, dar în situația de față determinant este prețul.

Domnul subprefect Șenol Ali, a supus la vot propunerea Consiliului Județean Constanța de suplimentare a listei existente cu batonul și biscuiții uscați, care vor fi distribuite prin Programul pentru școli al României derulat la nivelul județului Constanța pentru anul școlar 2026-2027.

Propunerea a fost adoptată cu unanimitate de voturi.

SUBPREFECT
ȘENOL ALI

SEF SERVICIU,
LILIANA PISCANU

Întocmit,
Hagi - Salim Leila
27.08.2026