

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 254/19.08.2026
privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate prin referatul de aprobare nr. 28731/19.08.2026, în calitate sa de inițiator,

Luând act de: Nota de fundamentare a Direcției Generale de Proiecte nr. 28725/19.08.2026;

Văzând : Raportul de specialitate nr. 28730/19.08.2026 al Direcției Generale de Proiecte și Raportul de specialitate nr. _____ al Direcției Generale de Administrație Locală;

În baza prevederilor: art. 173 alin. (1) lit. f), din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr. 554 din 2 decembrie 2004 privind contenciosul administrativ;

Ținând cont de prevederile art. 80 și 81 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă cu modificările și completările ulterioare; dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;;

În temeiul prevederilor art. 182 alin.(2) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 privind aprobarea participării Județului Constanta în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.

Art. 2 Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna august 2026 se transmite de Secretarul General al Județului către următoarele comisii: Buget-Finanțe; Juridică Administrație și Ordine Publică; Investiții, Patrimoniu, Infrastructură, Urbanism și Protecția Mediului; Sănătate și Protecție Socială; Servicii Publice, Relații Interinstituționale, Agricultură Mediu de afaceri, ONG-uri, si Relația cu Societatea Civilă; Educație, Sport, Tineret, Cultură și Turism în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR,
PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA – Florin MITROI

AVIZEAZĂ:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

Nesrin GEAFAR

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.
82/21.04.2026

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1.Descrierea situației actuale:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 82 din 21.04.2026, plenul Consiliului Județean Constanța a aprobat participarea județului Constanța în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.

Având în vedere Nota de Fundamentare nr. 28725/19.08.2026 întocmită de Direcția Generală de Proiecte din cadrul aparatului de specialitate, prin care se fundamentează oportunitatea și necesitatea de reevaluare a menținerii Județului Constanța în cadrul GECT „EAST GATE”, prin raportare la configurația teritorială și instituțională a Grupării, la mecanismele de funcționare stabilite prin documentele sale constitutive și, în mod deosebit, la posibilitatea concretă de a transforma această formă de cooperare într-un cadru operațional pentru pregătirea și implementarea unor proiecte care să răspundă în mod direct priorităților de dezvoltare ale județului.

1.1 Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

În fapt, ținând cont de faptul că Adunarea Generală este alcătuită din reprezentanții tuturor membrilor, fiecare membru dispunând de drept de vot, iar Consiliul de Administrare a fost stabilit într-o componență de 111 membri, rezultă că asemenea structură conferă Grupării o reprezentativitate teritorială amplă, dar presupune, în același timp, mecanisme de consultare, coordonare și armonizare a pozițiilor instituționale pe măsura dimensiunii sale. Luând în considerare cele enunțate, apreciem că luarea deciziilor și cadrul procedural și administrativ presupun un proces complex de consultare și coordonare. Această configurație nu reprezintă, în sine, o limitare a legitimității sau a utilității Grupării, însă, raportată la necesitatea Județului Constanța de a dezvolta proiecte într-un cadru suficient de suplu și predictibil, poate determina un nivel de complexitate administrativă care nu este întotdeauna proporțional cu obiectivele punctuale urmărite, transformând procesul de avizare și aprobare a actelor administrative într-un demers inefficient, anevoios și de lungă durată.

În urma acestei analize, se apreciază că interesele de dezvoltare ale Județului Constanța pot fi urmărite cu o eficiență mai ridicată prin orientarea către forme de cooperare și consorții de proiect cu o arie tematică și teritorială mai bine delimitată, constituite în jurul unor nevoi comune concrete și al unui număr de parteneri adecvat naturii fiecărei intervenții. O asemenea abordare permite o definire mai precisă a responsabilităților, o coordonare mai rapidă a etapelor decizionale și o relație mai clară între obiectivele proiectelor și prioritățile strategice ale județului.

Această concluzie nu reprezintă o apreciere negativă asupra rolului GECT „EAST GATE” și nici o diminuare a importanței cooperării transfrontaliere și interregionale. Dimpotrivă, demersul trebuie înțeles ca o recalibrare instituțională, determinată de necesitatea concentrării resurselor Județului Constanța asupra acelor formule de cooperare care oferă, în raport cu nevoile sale actuale, un grad mai ridicat de operativitate, convergență a intereselor și predictibilitate în pregătirea și implementarea proiectelor.

În drept, de la data adoptării HCJ nr. 82/2026, până la data prezentei, discuțiile și corespondența purtate de aparatul de specialitate al Consiliului Județean Constanța, cu reprezentanții Secretariatului Tehnic GECT „EAST GATE” nu au concretizat o finalitate certă, Consiliul Județean Constanța nu a primit informațiile solicitate cu privire la evoluția procesului de constituire a Grupării.

Totodată, arătăm că împuternicirea/mandatul acordat Președintelui Consiliului Județean Constanța, prin articolul nr. 4 din HCJ 82/2026 nu a fost exercitat, Convenția constitutivă și Statutul GECT „EAST GATE” nu au fost semnate de reprezentantul legal al Județului Constanța, iar documentația aferentă participării nu a fost transmisă autorității de notificare – Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 10 din OUG nr. 127/2007. În concluzie, arătăm faptul că prevederile HCJ nr. 82/2026 nu au intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice față de terți.

Având în vedere cele arătate mai sus, autoritatea deliberativă poate reveni asupra propriului act administrativ, în temeiul principiului revocabilității actelor administrative unilaterale.

Situația expusă este temeinic justificată pentru a iniția proiectul de hotărâre de consiliu privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 și au fost avute în vedere prevederile:

- art.173 alin.(1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

2.Schimbări preconizate

Ca urmare a adoptării proiectului de hotărâre încetează efectele HCJ 82/2026, iar Consiliul Județean Constanța nu va mai deveni membru fondator al GECT „EAST GATE”.

3.Impactul socio-economic : nu este cazul

4.Impactul financiar asupra bugetului : nu este cazul.

5.Impactul asupra sistemului juridic: Nu este cazul.

6.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz și activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre:

Ținând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

7. Măsurile de implementare necesare, modificări instituționale și funcționale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate. Direcției Generale de Proiecte, Directorului GECT „EAST GATE” cu Mandat Tranzitoriu,

În considerarea celor expuse anterior și în temeiul art.182 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu

modificările și completările ulterioare, propun spre analiză și aprobare Consiliului Județean proiectul de hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026

PREȘEDINTE,

Florin MITROI

RAPORT DE SPECIALITATE
privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 a fost aprobată participarea Județului Constanța, prin Consiliul Județean Constanța, în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.

GECT „EAST GATE” a fost concepută ca un instrument instituțional de cooperare teritorială de anvergură, reunind membri din România, Republica Moldova, Ucraina și Bulgaria, în vederea facilitării și promovării cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale și a dezvoltării unor inițiative de interes comun.

Potrivit Convenției constitutive și Statutului GECT „EAST GATE”, aria de intervenție a Grupării cuprinde teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre, iar în cazul formelor asociative cu personalitate juridică aceasta se extinde și asupra teritoriului unităților administrativ-teritoriale componente ale respectivelor structuri. Configurația rezultată este, prin natura sa, una extinsă și eterogenă, reunind entități cu niveluri administrative, priorități de dezvoltare și capacități instituționale diferite.

Dimensiunea parteneriatului se reflectă și în arhitectura de guvernare. Adunarea Generală este alcătuită din reprezentanții tuturor membrilor, fiecare membru dispunând de drept de vot, iar Consiliul de Administrare a fost stabilit într-o componență de 111 membri. O asemenea structură conferă Grupării o reprezentativitate teritorială amplă, dar presupune, în același timp, mecanisme de consultare, coordonare și armonizare a pozițiilor instituționale pe măsura dimensiunii sale.

În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, un GECT reprezintă un instrument destinat facilitării și promovării cooperării teritoriale, în vederea consolidării coeziunii economice, sociale și teritoriale. În acest cadru, participarea la o asemenea structură trebuie raportată permanent la capacitatea sa concretă de a susține obiectivele și interesele publice ale membrilor, precum și la eficiența mecanismelor prin care acestea pot fi transpuse în proiecte și rezultate cu relevanță teritorială. În drept, de la data adoptării HCJ nr. 82/2026, până la data prezentei, discuțiile și corespondența purtate de aparatul de specialitate al Consiliului Județean Constanța, cu reprezentanții Secretariatului Tehnic GECT „EAST GATE” nu au concretizat o finalitate certă, Consiliul Județean Constanța nu a primit informațiile solicitate cu privire la evoluția procesului de constituire a Grupării. Mai mult, această structură eterogenă conduce la dificultăți majore în stabilirea unor interese transpartinice comune și convergente pentru toți membrii, în sensul principiilor expuse în legislația comunitară și națională specifică și, subsecvent, la imposibilitatea elaborării unei strategii de identificare și planificare a unor proiecte concrete.

Totodată, arătăm că împuternicirea/mandatul acordat Președintelui Consiliului Județean Constanța, prin articolul nr. 4 din HCJ 82/2026 nu a fost exercitat, Convenția constitutivă și Statutul GECT „EAST GATE” nu au fost semnate de reprezentantul legal al Județului Constanța, iar documentația aferentă participării nu a fost transmisă autorității de notificare – Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 10 din OUG nr. 127/2007. În concluzie, arătăm faptul că prevederile HCJ nr. 82/2026 nu au intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice față de terți.

Având în vedere cele arătate mai sus, autoritatea deliberativă poate reveni asupra propriului act administrativ, în temeiul principiului revocabilității actelor administrative unilaterale.

Situația expusă este temeinic justificată pentru a iniția proiectul de hotărâre de consiliu privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 și au fost avute în vedere prevederile:

- art.173 alin.(1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Necesitatea adoptării prezentei hotărâri rezultă din reevaluarea oportunității menținerii Județului Constanța în cadrul GECT „EAST GATE”, prin raportare la configurația teritorială și instituțională a Grupării, la mecanismele de funcționare stabilite prin documentele sale constitutive și, în mod deosebit, la posibilitatea concretă de a transforma această formă de cooperare într-un cadru operațional pentru pregătirea și implementarea unor proiecte care să răspundă în mod direct priorităților de dezvoltare ale județului.

Reevaluarea are în vedere faptul că valoarea unei structuri de cooperare teritorială nu se rezumă la existența formală a unui cadru asociativ, ci se reflectă în capacitatea membrilor de a identifica interese convergente, de a construi parteneriate funcționale și de a pregăti proiecte mature, cu obiective clar definite, responsabilități bine delimitate și rezultate măsurabile. Din această perspectivă, amploarea teritorială și numărul ridicat de participanți constituie elemente care influențează în mod direct gradul de operativitate al cooperării.

GECT „EAST GATE” acoperă un spațiu geografic extins, alcătuit din teritorii aparținând unor state și administrații cu particularități instituționale, economice și juridice distincte. Diversitatea membrilor poate reprezenta o resursă importantă pentru inițiative strategice de largă anvergură; în același timp însă, atunci când obiectivul este dezvoltarea unor proiecte aplicate, cu impact direct asupra unui teritoriu determinat, această diversitate presupune un efort suplimentar de identificare a unui numitor comun suficient de clar și de stabil pentru întregul parteneriat.

Pregătirea unui proiect în parteneriat presupune corelarea, încă din etapa de concept, a nevoilor și priorităților fiecărui participant, definirea unui obiectiv comun, repartizarea activităților și responsabilităților, asumarea cofinanțării și a obligațiilor financiare, sincronizarea calendarelor administrative și bugetare, precum și stabilirea unui mecanism comun de implementare, monitorizare și raportare. În cazul proiectelor care implică parteneri din mai multe state, acestor cerințe li se adaugă necesitatea corelării procedurilor și aprobărilor instituționale aplicabile fiecăruia dintre participanți, precum și, după caz, a condițiilor specifice programelor de finanțare.

Într-un parteneriat de dimensiunea GECT „EAST GATE”, procesul de structurare a unor asemenea proiecte devine, în mod firesc, mai laborios. Numărul ridicat de membri presupune consultarea și armonizarea unui spectru larg de priorități locale și instituționale, iar obținerea unui echilibru între interesele tuturor participanților poate conduce la extinderea etapelor de pregătire și la diluarea caracterului punctual al intervențiilor. Pentru Județul Constanța, acest aspect este relevant în măsura în care proiectele urmărite trebuie să răspundă unor nevoi concrete ale județului și să permită o legătură directă între resursele publice angajate și beneficiile obținute la nivelul comunității.

Totodată, arhitectura decizională a Grupării, în cadrul căreia Adunarea Generală reunește reprezentanții tuturor membrilor, iar Consiliul de Administrare are 111 membri, presupune un proces complex de consultare și coordonare. Această configurație nu reprezintă, în sine, o limitare a legitimității sau a utilității Grupării, însă, raportată la necesitatea Județului Constanța de a dezvolta proiecte într-un cadru suficient de suplu și predictibil, poate determina un nivel de complexitate administrativă care nu este întotdeauna proporțional cu obiectivele punctuale urmărite.

Caracterul multistatal al Grupării amplifică, de asemenea, necesarul de coordonare. Participarea unor entități din state membre ale Uniunii Europene și din state terțe este prevăzută și permisă de cadrul juridic aplicabil GECT, însă implică existența unor regimuri administrative și procedurale distincte. Pentru dezvoltarea efectivă a proiectelor, aceste diferențe trebuie gestionate printr-un proces susținut de armonizare instituțională, juridică, financiară și operațională, ceea ce poate afecta ritmul de maturizare și implementare a inițiativelor comune.

În urma acestei analize, se apreciază că interesele de dezvoltare ale Județului Constanța pot fi urmărite cu o eficiență mai ridicată prin orientarea către forme de cooperare și consorții de proiect cu o arie tematică și teritorială mai bine delimitată, constituite în jurul unor nevoi comune concrete și al

unui număr de parteneri adecvat naturii fiecărei intervenții. O asemenea abordare permite o definire mai precisă a responsabilităților, o coordonare mai rapidă a etapelor decizionale și o relație mai clară între obiectivele proiectelor și prioritățile strategice ale județului.

Această concluzie nu reprezintă o apreciere negativă asupra rolului GECT „EAST GATE” și nici o diminuare a importanței cooperării transfrontaliere și interregionale. Dimpotrivă, demersul trebuie înțeles ca o recalibrare instituțională, determinată de necesitatea concentrării resurselor Județului Constanța asupra acelor formule de cooperare care oferă, în raport cu nevoile sale actuale, un grad mai ridicat de operativitate, convergență a intereselor și predictibilitate în pregătirea și implementarea proiectelor.

Prin urmare, adoptarea hotărârii se justifică atât prin considerente de oportunitate administrativă și strategică, cât și prin necesitatea exprimării, de către autoritatea deliberativă competentă, a voinței Județului Constanța de a iniția procedura statutară de retragere, într-o manieră ordonată, predictibilă și cu respectarea integrală a obligațiilor asumate.

Adoptarea hotărârii urmărește atingerea următoarelor obiective:

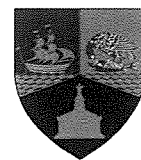
1. Revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 privind aprobarea participării Județului Constanța în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.
2. concentrarea resurselor instituționale asupra unor formule de cooperare cu obiective tematice și teritoriale clar delimitate și cu o legătură directă cu prioritățile de dezvoltare ale județului;
3. creșterea capacității de a structura și implementa proiecte în parteneriate funcționale, constituite în raport cu specificul fiecărei intervenții și cu cerințele concrete ale programelor de finanțare;
4. asigurarea unui raport adecvat între resursele administrative și financiare alocate cooperării externe și rezultatele concrete obținute pentru comunitatea județului;
5. menținerea și dezvoltarea relațiilor de cooperare interinstituțională și transfrontalieră prin mecanisme flexibile, eficiente și adaptate intereselor strategice ale Județului Constanța;
6. îndeplinirea, în mod integral și responsabil, a obligațiilor financiare și a eventualelor angajamente asumate anterior datei la care retragerea produce efecte.

Având în vedere cele prezentate, se propune inițierea și aprobarea proiectului de hotărâre privind Revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 privind aprobarea participării Județului Constanța în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”, ca urmare a reevaluării oportunității continuării participării în această structură și a necesității concentrării resurselor instituționale asupra unor mecanisme de cooperare mai bine corelate cu prioritățile concrete de dezvoltare ale județului.

Direcția Generală de Proiecte

Director General
Elena GEORGESCU

Director General Adjunct
Victoria Ivonne SAGHIU



Nr. înregistrare: 28725/19.08.2026

Aprobat,
PREȘEDINTE
Florin MITROI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026

Contextul adoptării hotărârii

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 a fost aprobată participarea Județului Constanța, prin Consiliul Județean Constanța, în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.

GECT „EAST GATE” a fost concepută ca un instrument instituțional de cooperare teritorială de anvergură, reunind membri din România, Republica Moldova, Ucraina și Bulgaria, în vederea facilitării și promovării cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale și a dezvoltării unor inițiative de interes comun.

Potrivit Convenției constitutive și Statutului GECT „EAST GATE”, aria de intervenție a Grupării cuprinde teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre, iar în cazul formelor asociative cu personalitate juridică aceasta se extinde și asupra teritoriului unităților administrativ-teritoriale componente ale respectivelor structuri. Configurația rezultată este, prin natura sa, una extinsă și eterogenă, reunind entități cu niveluri administrative, priorități de dezvoltare și capacități instituționale diferite.

Dimensiunea parteneriatului se reflectă și în arhitectura de guvernanță. Adunarea Generală este alcătuită din reprezentanții tuturor membrilor, fiecare membru dispunând de drept de vot, iar Consiliul de Administrare a fost stabilit într-o componență de 111 membri. O asemenea structură conferă Grupării o reprezentativitate teritorială amplă, dar presupune, în același timp, mecanisme de consultare, coordonare și armonizare a pozițiilor instituționale pe măsura dimensiunii sale.

În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1302/2013, un GECT reprezintă un instrument destinat facilitării și promovării cooperării teritoriale, în vederea consolidării coeziunii economice, sociale și teritoriale. În acest cadru, participarea la o asemenea structură trebuie raportată permanent la capacitatea sa concretă de a susține obiectivele și interesele publice ale membrilor, precum și la eficiența mecanismelor prin care acestea pot fi transpuse în proiecte și rezultate cu relevanță teritorială. În drept, de la data adoptării HCJ nr. 82/2026, până la data prezentei, discuțiile și corespondența purtate de aparatul de specialitate al Consiliului Județean



Constanța, cu reprezentanții Secretariatului Tehnic GECT „EAST GATE” nu au concretizat o finalitate certă, Consiliul Județean Constanța nu a primit informațiile solicitate cu privire la evoluția procesului de constituire a Grupării. Mai mult, această structură eterogenă conduce la dificultăți majore în stabilirea unor interese transpartinice comune și convergente pentru toți membrii, în sensul principiilor expuse în legislația comunitară și națională specifică și, subsecvent, la imposibilitatea elaborării unei strategii de identificare și planificare a unor proiecte concrete.

Totodată, arătăm că împuternicirea/mandatul acordat Președintelui Consiliului Județean Constanța, prin articolul nr. 4 din HCJ 82/2026 nu a fost exercitat, Convenția constitutivă și Statutul GECT „EAST GATE” nu au fost semnate de reprezentantul legal al Județului Constanța, iar documentația aferentă participării nu a fost transmisă autorității de notificare – Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile art. 10 din OUG nr. 127/2007. În concluzie, arătăm faptul că prevederile HCJ nr. 82/2026 nu au intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice față de terți.

Având în vedere cele arătate mai sus, autoritatea deliberativă poate reveni asupra propriului act administrativ, în temeiul principiului revocabilității actelor administrative unilaterale.

Situația expusă este temeinic justificată pentru a iniția proiectul de hotărâre de consiliu privind revocarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 și au fost avute în vedere prevederile:

- art.173 alin.(1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Necesitatea adoptării hotărârii

Necesitatea adoptării prezentei hotărâri rezultă din reevaluarea oportunității menținerii Județului Constanța în cadrul GECT „EAST GATE”, prin raportare la configurația teritorială și instituțională a Grupării, la mecanismele de funcționare stabilite prin documentele sale constitutive și, în mod deosebit, la posibilitatea concretă de a transforma această formă de cooperare într-un cadru operațional pentru pregătirea și implementarea unor proiecte care să răspundă în mod direct priorităților de dezvoltare ale județului.

Reevaluarea are în vedere faptul că valoarea unei structuri de cooperare teritorială nu se rezumă la existența formală a unui cadru asociativ, ci se reflectă în capacitatea membrilor de a identifica interese convergente, de a construi parteneriate funcționale și de a pregăti proiecte mature, cu obiective clar definite, responsabilități bine delimitate și rezultate măsurabile. Din această perspectivă, amploarea teritorială și numărul ridicat de participanți constituie elemente care influențează în mod direct gradul de operativitate al cooperării.

GECT „EAST GATE” acoperă un spațiu geografic extins, alcătuit din teritorii aparținând unor state și administrații cu particularități instituționale, economice și juridice distincte. Diversitatea membrilor poate reprezenta o resursă importantă pentru inițiative strategice de largă anvergură; în același timp însă, atunci când obiectivul este dezvoltarea unor proiecte aplicate, cu impact direct asupra unui teritoriu determinat, această diversitate presupune un efort suplimentar de identificare a unui numitor comun suficient de clar și de stabil pentru întregul parteneriat.

Pregătirea unui proiect în parteneriat presupune corelarea, încă din etapa de concept, a nevoilor și priorităților fiecărui participant, definirea unui obiectiv comun, repartizarea activităților și responsabilităților, asumarea cofinanțării și a obligațiilor financiare, sincronizarea calendarelor administrative și bugetare, precum și stabilirea unui mecanism comun de implementare, monitorizare și raportare. În cazul proiectelor care implică parteneri din mai multe state, acestor cerințe li se adaugă necesitatea corelării procedurilor și aprobărilor instituționale aplicabile fiecăruia dintre participanți, precum și, după caz, a condițiilor specifice programelor de finanțare.

Într-un parteneriat de dimensiunea GECT „EAST GATE”, procesul de structurare a unor asemenea proiecte devine, în mod firesc, mai laborios. Numărul ridicat de membri presupune consultarea și armonizarea unui spectru larg de priorități locale și instituționale, iar obținerea unui echilibru între interesele tuturor

participanților poate conduce la extinderea etapelor de pregătire și la diluarea caracterului punctual al intervențiilor. Pentru Județul Constanța, acest aspect este relevant în măsura în care proiectele urmărite trebuie să răspundă unor nevoi concrete ale județului și să permită o legătură directă între resursele publice angajate și beneficiile obținute la nivelul comunității.

Totodată, arhitectura decizională a Grupării, în cadrul căreia Adunarea Generală reunește reprezentanții tuturor membrilor, iar Consiliul de Administrare are 111 membri, presupune un proces complex de consultare și coordonare. Această configurație nu reprezintă, în sine, o limitare a legitimității sau a utilității Grupării, însă, raportată la necesitatea Județului Constanța de a dezvolta proiecte într-un cadru suficient de suplu și predictibil, poate determina un nivel de complexitate administrativă care nu este întotdeauna proporțional cu obiectivele punctuale urmărite.

Caracterul multistatal al Grupării amplifică, de asemenea, necesarul de coordonare. Participarea unor entități din state membre ale Uniunii Europene și din state terțe este prevăzută și permisă de cadrul juridic aplicabil GECT, însă implică existența unor regimuri administrative și procedurale distincte. Pentru dezvoltarea efectivă a proiectelor, aceste diferențe trebuie gestionate printr-un proces susținut de armonizare instituțională, juridică, financiară și operațională, ceea ce poate afecta ritmul de maturizare și implementare a inițiativelor comune.

În urma acestei analize, se apreciază că interesele de dezvoltare ale Județului Constanța pot fi urmărite cu o eficiență mai ridicată prin orientarea către forme de cooperare și consorții de proiect cu o arie tematică și teritorială mai bine delimitată, constituite în jurul unor nevoi comune concrete și al unui număr de parteneri adecvat naturii fiecărei intervenții. O asemenea abordare permite o definire mai precisă a responsabilităților, o coordonare mai rapidă a etapelor decizionale și o relație mai clară între obiectivele proiectelor și prioritățile strategice ale județului.

Această concluzie nu reprezintă o apreciere negativă asupra rolului GECT „EAST GATE” și nici o diminuare a importanței cooperării transfrontaliere și interregionale. Dimpotrivă, demersul trebuie înțeles ca o recalibrare instituțională, determinată de necesitatea concentrării resurselor Județului Constanța asupra acelor formule de cooperare care oferă, în raport cu nevoile sale actuale, un grad mai ridicat de operativitate, convergență a intereselor și predictibilitate în pregătirea și implementarea proiectelor.

Prin urmare, adoptarea hotărârii se justifică atât prin considerente de oportunitate administrativă și strategică, cât și prin necesitatea exprimării, de către autoritatea deliberativă competentă, a voinței Județului Constanța de a iniția procedura statutară de retragere, într-o manieră ordonată, predictibilă și cu respectarea integrală a obligațiilor asumate.

Obiective urmărite

Adoptarea hotărârii urmărește atingerea următoarelor obiective:

1. Revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 privind aprobarea participării Județului Constanța în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”.
2. concentrarea resurselor instituționale asupra unor formule de cooperare cu obiective tematice și teritoriale clar delimitate și cu o legătură directă cu prioritățile de dezvoltare ale județului;
3. creșterea capacității de a structura și implementa proiecte în parteneriate funcționale, constituite în raport cu specificul fiecărei intervenții și cu cerințele concrete ale programelor de finanțare;
4. asigurarea unui raport adecvat între resursele administrative și financiare alocate cooperării externe și rezultatele concrete obținute pentru comunitatea județului;
5. menținerea și dezvoltarea relațiilor de cooperare interinstituțională și transfrontalieră prin mecanisme flexibile, eficiente și adaptate intereselor strategice ale Județului Constanța;
6. îndeplinirea, în mod integral și responsabil, a obligațiilor financiare și a eventualelor angajamente asumate anterior datei la care retragerea produce efecte.

Propunere

Având în vedere cele prezentate, se propune inițierea și aprobarea proiectului de hotărâre privind Revocarea în integralitate a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 82/21.04.2026 privind aprobarea participării Județului Constanța în calitate de membru fondator al Grupării Europene de Cooperare Teritorială „EAST GATE”, ca urmare a reevaluării oportunității continuării participării în această structură și a necesității concentrării resurselor instituționale asupra unor mecanisme de cooperare mai bine corelate cu prioritățile concrete de dezvoltare ale județului.

Direcția Generală de Proiecte

Director General
Elena GEORGESCU

Director General Adjunct
Victoria Ivonne SAGHIU

