

SOCIETATEA TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L.
Sediul social în Mun. Constanța, Str. Bădea Cârțan, Nr. 14A, 900507
ROONRC.J2021000418136, CUI: RO43709449
Tel: 0341 461 234;
Fax: 0241 616 937;
e-mail: office@termoficare-constanta.ro
website: www.termoficare-constanta.ro



DIRECȚIA COMERCIALĂ
COMPARTIMENT PLANIFICARE ACHIZIȚII, APROVIZIONARE ȘI INVESTIȚII
Nr. 9960 / 23.07.2026

SOLICITARE OFERTĂ DE PREȚ

TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L., în calitate de entitate contractantă, în conformitate cu prevederile art.12, alin. 4) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și ale capitolului III, Secțiunea 1 din H.G. nr.394/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului cadru, achiziționează prin achiziție directă **Servicii de recrutare și selecție a Directorului General și a Directorului Economic ai Termoficare Constanța SRL, prin expert independent, în conformitate cu prevederile OUG nr. 109/2011**

În oferta dvs. vă rugăm să specificați următoarele:

- oferta financiară va fi exprimată în lei fără TVA;
- prețul transportului va fi inclus în ofertă, acesta fiind asigurat de prestator;
- perioada de valabilitate a ofertei (entitatea contractantă dorește încheierea unui contract, prețurile fiind ferme pe toată durata derulării acestuia);
- termenul de prestare al serviciilor;
- termenul de plată al facturilor (entitatea contractantă agreează ca termen de plată al facturilor 30 de zile de la primirea facturii de la prestator);
- alte facilități pe care le puteți acorda, (promoții, discount-uri, etc);
- menționați dacă sunteți înregistrați în SICAP, respectiv Catalogul Electronic de produse /servicii / lucrări, pentru a putea achiziționa serviciile prin intermediul acestui catalog.

Atașat vă transmitem anexa în vederea analizării de către dumneavoastră a cerințelor solicitate.

Vă rugăm să transmiteți până la data de **31.07.2026, ora 11:00**, oferta dumneavoastră de preț, la Fax. nr: +40241 616937, pe adresa de e-mail: office@termoficare-constanta.ro (oferta trebuie să fie semnată, eventual ștampilată și scanată) sau la sediul societății, situat pe Str. Bădea Cârțan Nr. 14A, în atenția Compartimentului Planificare Achiziții, Aprovizionare și Investiții.

Persoana de contact: dna. Sevinci Sali, tel: 0799/401.562.

Director General,
[Redacted Signature]

Director Comercial,
[Redacted Signature]

Responsabil Compartimentului PAAI,
[Redacted Signature]

SOCIETATEA TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L.

Sediul social în Mun. Constanța, Str.Badea Cârțan, Nr. 14A, 900507

ROONRC.J2021000418136, CUI:RO43709449

Tel: 0341 461 234;

Fax: 0241 616 937;

e-mail: office@termoficare-constanta.ro

website: www.termoficare-constanta.ro



1. Obiectul achiziției

Se solicită inițierea procedurii de achiziție directă pentru atribuirea contractului având ca obiect:

„Servicii de recrutare și selecție a Directorului General și a Directorului Economic ai Termoficare Constanța S.R.L., prin expert independent, în conformitate cu prevederile OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.”

2. Necesitatea achiziției

Termoficare Constanța S.R.L. este întreprindere publică aflată sub incidența prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Potrivit art. 35 din OUG nr. 109/2011, directorii sunt numiți de Consiliul de Administrație în urma unei proceduri de selecție, iar Consiliul de Administrație poate decide să fie asistat sau ca selecția să fie efectuată de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale cărui servicii sunt contractate în condițiile legii.

În vederea respectării obligațiilor legale privind guvernanta corporativă și asigurării unui proces de selecție transparent, competitiv și bazat pe criterii profesionale, prin Hotărârea Consiliului de Administrație nr.51/30.06.2026 a fost aprobată, începând cu data de 01.07.2026, declanșarea Procedurii de recrutare și selecție pentru director general și director economic, cât și demararea procedurii de achiziție pentru expert independent pentru derularea Procedurii de selecție a directorului general și a directorului economic, astfel că este necesară contractarea unui expert independent.

Totodată, mandatul actualului Director General expiră la data de 05.10.2026, iar al Directorului Economic în data de 28.11.2026, ceea ce impune inițierea cu celeritate a procedurii de selecție, astfel încât continuitatea conducerii executive a societății să fie asigurată.

3. Scopul achiziției

Achiziția urmărește contractarea unui expert independent care să asigure sprijin de specialitate în cadrul procedurii de selecție a Directorului General și a Directorului Economic, prin:

- elaborarea criteriilor și metodologiei de evaluare, împreună cu Consiliul de Administrație/Comitetul de Nominalizare și Remunerare;
- verificarea eligibilității dosarelor candidaților depuse;
- evaluarea candidaturilor;
- întocmirea listei lungi și, după caz, a listei scurte;
- elaborarea rapoartelor de evaluare a candidaților și a recomandărilor către Consiliul de Administrație.

Interviurile finale și numirea directorilor vor fi realizate de Consiliul de Administrație, potrivit competențelor legale.

4. Modalitatea de atribuire

Având în vedere valoarea estimată a serviciilor, se propune inițierea unei achiziții directe, cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și a normelor interne privind achizițiile aplicabile societății.

5. Rezultatul urmărit

Prin atribuirea contractului se urmărește:

- respectarea prevederilor OUG nr. 109/2011 privind selecția directorilor întreprinderilor publice;
- asigurarea unui proces de recrutare transparent, obiectiv și competitiv;
- ocuparea funcțiilor de Director General și Director Economic prin selecție profesională;
- evitarea întârzierilor în desfășurarea procedurii și asigurarea continuității managementului societății.

Având în vedere cele prezentate, solicităm Compartimentului Planificare Achiziții, Aprovizionare și Investiții, inițierea procedurii de achiziție directă pentru contractarea serviciilor de recrutare și selecție prin expert independent, în condițiile legii.

Șef Serviciu Resurse Umane, Juridic și Scolarizare,



Responsabil CJGC,



SOCIETATEA TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L.

Sediul social în Mun. Constanța, Str. Badea Cârțan, Nr. 14A, 900507
ROONRC.J2021000418136, CUI:RO43709449

Tel: 0341 461 234;

Fax: 0241 616 937;

e-mail: office@termoficare-constanta.ro

website: www.termoficare-constanta.ro



Mentors COGEN Romania



Direcția Generală

Serviciul Resurse Umane, Juridic și Școlarizare

Compartiment Juridic și Guvernanță Corporativă

Nr. 9809/22.07.2026

Aprobat,
Director General



Către,
Direcția Comercială
Compartimentului Planificare Achiziții, Aprovizionare și Investiții

OPINIE JURIDICĂ

privind competența Consiliului de Administrație provizoriu
de a declanșa procedura de selecție directori cu mandat definitiv pentru 4 ani și de a numi
directorii în cadrul unei societăți administrate în sistem unitar potrivit dispozițiilor OUG nr.
109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice modificată substanțial
prin Legea nr. 158/2025

Completare la referatul nr.9625/16.07.2026

Obiect

Analiza competenței Consiliului de Administrație provizoriu de a declanșa procedura de
selecție și de a numi directorii cu contract de mandat în cadrul unei societăți administrate în
sistem unitar potrivit OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor
publice.

I. Cadrul legal

OGU nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice modificată
substanțial prin Legea nr. 158/2025;

Legea nr. 31/1990 privind societățile;

HG nr. 639/2023 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 109/2011.

II. Problema de drept

Se pune problema dacă un Consiliu de Administrație numit cu caracter provizoriu poate
declanșa procedura de selecție directori cu mandat definitiv pentru 4 ani și poate numi
directorii societății în baza unor contracte de mandat.

III. Analiza problemei de drept

1. Competența legală aparține Consiliului de Administrație

Art. 35 alin. (1) din OUG nr. 109/2011 prevede că, în sistemul unitar de administrare,
Consiliul de Administrație delegă conducerea societății unuia sau mai multor directori,

numind unul dintre aceștia director general. Totodată, durata contractului de mandat al directorilor se corelează cu durata mandatelor membrilor Consiliului de Administrație.

Astfel, art. 35 din OUG nr. 109/2011 reglementează desemnarea, selecția și mandatul directorilor (conducerea executivă) în cadrul societăților comerciale administrate în sistem unitar.

Principalele reguli stabilite de acest articol, reflectând și modificările succesive (inclusiv cele aduse de Legea nr. 158/2025), sunt structurate astfel:

2. Delegarea Conducerii și Numirea

- Delegare obligatorie: Consiliul de administrație delegă conducerea societății unuia sau mai multor directori, numind pe unul dintre ei director general.
- Cine sunt directorii: În sensul prezentei ordonanțe, „directori” sunt exclusiv persoanele cărora le-au fost delegate atribuții de conducere a societății (nu directori de direcție cu contracte de muncă).
- Recomandarea: Directorii sunt numiți de consiliul de administrație, obligatoriu la recomandarea comitetului de nominalizare

3. Procesul de Selecție (Alin. 5), Durata Mandatului și Corelarea

- Criterii stricte: Consiliul de administrație (sau expertul independent în resurse umane, împreună cu comitetul de nominalizare și remunerare) stabilește criterii de selecție riguroase.
- Transparență: Anunțul privind selecția directorilor trebuie publicat în mod obligatoriu cu cel puțin 30 de zile înainte de data-limită pentru depunerea dosarelor.
- Directorul Financiar: Regulile de selecție prevăzute la art. 35 alin. (5) se aplică în mod identic și pentru selecția directorului economic al societății.
- Durata maximă: Mandatul directorilor este stabilit prin contractul de mandat și nu poate depăși 4 ani.
- Corelarea mandatelor: Durata contractului de mandat al directorilor se corelează, de regulă, cu durata mandatelor membrilor consiliului de administrație pentru a asigura continuitatea viziunii de management.

Potrivit art. 35 alin. (4), directorii sunt numiți de Consiliul de Administrație, la recomandarea Comitetului de Nominalizare și Remunerare, în urma unei proceduri de selecție desfășurate după numirea membrilor Consiliului de Administrație.

Astfel că, OUG nr.109/2011 și Legea nr.158/2025 atribuie expres Consiliului de Administrație competența de:

- declanșare a procedurii de selecție;
- organizare a selecției;
- aprobarea listei scurte;
- numirea directorilor prin contract de mandat.

4. Legea nu distinge între un Consiliu de Administrație provizoriu și unul definitiv

Principiul de drept „ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus” este pe deplin aplicabil, în contextul specific al guvernancei corporative.

Deși adagiul „ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus” (unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem) se aplică general în drept, OUG nr. 109/2011 și Legea nr. 158/2025 disting în mod expres între administratorii selectați definitiv și cei numiți provizoriu.

Iată criteriile textuale explicite prin care legea diferențiază cele două categorii:

4.1. Durata Mandatului (Articolul 64¹ și modificările ulterioare)

Membrii definitivi: Sunt numiți în urma unei proceduri de selecție complete, iar mandatul lor este de maximum 4 ani.

4.2. Membrii provizorii: Sunt numiți doar în situații excepționale (vacanță de post, dizolvare, nefinalizarea selecției).

Mandatul lor este limitat prin textul de lege la maximum 5 luni, cu posibilitatea prelungirii o singură dată, pentru încă 2 luni, din motive temeinice (total maximum 7 luni)

4.3. Mecanismul de Selecție și Avizare

- Membrii definitivi: Trec prin întreaga procedură formală administrată de Comitetul de Nominalizare și expertul independent de resurse umane, pe baza normelor metodologice stricte din HG nr. 639/2023.

- Membrii provizorii: Procesul de selecție standard este exceptat din cauza urgenței.

- Totuși, conform cadrului legal curent și normelor AMEPIP (Autoritatea pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanței Întreprinderilor Publice), propunerile pentru administratorii provizorii trebuie înaintate și avizate obligatoriu de către AMEPIP înainte de votul din AGA.

4.4. Componenta Remunerăției (Articolul 37)

- Membrii definitivi primesc o indemnizație fixă și o componentă variabilă, direct legată de îndeplinirea planului de management și a indicatorilor de performanță (ICP) stabiliți pe 4 ani.

- Membrii provizorii: Contractele lor de mandat includ, de regulă, doar indemnizația fixă, deoarece formatul provizoriu de scurtă durată (5-7 luni) nu permite implementarea sau evaluarea unui plan de management pe termen lung.

Astfel, principiul „ubi lex non distinguit” rămâne pe deplin valabil în ceea ce privește obligațiile, răspunderea juridică și diligența:

- Atât administratorul provizoriu, cât și cel definitiv au exact aceleași obligații de loialitate și prudență față de societate.

- Răspunderea patrimonială, civilă sau penală pentru deciziile luate în Consiliul de Administrație este identică, indiferent dacă membrul este numit pentru 5 luni sau pentru 4 ani.

5. Răspunderea juridică a unui administrator provizoriu în acest caz:

Standardul de diligență aplicat (Art. 144¹ din Legea 31/1990)

- Legea cere administratorului provizoriu prudența unui „bun administrator”.

- OUG nr. 109/2011 nu prevede nicio limitare a atribuțiilor administratorilor provizorii în ceea ce privește numirea directorilor.
- Obligația de a alege exclusiv din „lista scurtă” (Art. 35 alin. 8) Conform legii, „numirea directorilor se realizează de către consiliul de administrație prin selectarea candidaților din lista scurtă întocmită de comitetul de nominalizare și remunerare”.

5.1. Atribuția proprie: Numirea de directori provizorii

Dacă postul de director devine vacant sau expiră în timpul mandatului consiliului provizoriu, textul ordonanței oferă o soluție clară:

- Consiliul de administrație are dreptul și obligația să desemneze directori provizorii.
- Durata mandatului acestor directori provizorii este strict limitată în timp (identic cu cea a administratorilor: maximum 5 luni, cu posibilitatea prelungirii pentru încă 2 luni).

Dimpotrivă, dispozițiile referitoare la administratorii provizorii arată că aceștia exercită mandatul până la finalizarea procedurii de selecție a administratorilor permanenți, asigurând continuitatea administrării societății.

5.2. Prerogativa legală directă

Art. 35 din OUG nr. 109/2011 atribuie competența numirii directorilor provizorii direct și generic „Consiliului de Administrație”.

Textul legii nu face distincție între un CA ales pe 4 ani și un CA provizoriu.

Prin urmare, un CA provizoriu deține pe deplin această atribuție, având obligația legală de a asigura continuitatea conducerii executive a întreprinderii publice.

Dacă postul de director general rămâne vacant (prin demisie, deces sau expirare de mandat), un CA provizoriu este obligat să numească un înlocuitor provizoriu.

Inacțiunea sau refuzul pe motiv că „suntem doar provizorii” ar lăsa compania fără reprezentare legală, blocând activitatea comercială curentă (semnarea de plăți, contracte, salarii).

Această omisiune ar atrage răspunderea solidară pentru prejudicii a membrilor CA provizoriu, conform Legii societăților nr. 31/1990.

6. Concluzie practică

Un Consiliu de Administrație provizoriu are dreptul legal deplin să emită o hotărâre de CA pentru numirea unui Director General provizoriu.

Singura condiție obligatorie este ca decizia să fie fundamentată pe recomandarea Comitetului de Nominalizare și Remunerare (CNR) din cadrul consiliului.

Această dispoziție demonstrează că legiuitorul recunoaște Consiliului de Administrație competența deplină privind conducerea executivă inclusiv în perioada interimatului.

Competența Consiliului de Administrație (CA) de a asigura conducerea executivă este un atribut structural, permanent și neîntrerupt, pe care legiuitorul nu îl suspendă niciodată în funcție de natura mandatului (provizoriu sau definitiv).

În dreptul public și comercial, blocajul instituțional (vidul de putere) este interzis.

Din acest motiv, argumentul dumneavoastră privind „competența deplină” este validat de următoarele elemente de drept:

Prerogativa legală exclusivă și inalienabilă conform Legii nr. 31/1990 și OUG nr. 109/2011

Delegarea conducerii executive către directori este o atribuție exclusivă a Consiliului de Administrație.

Autoritatea publică tutelară (Adunarea Generală a Acționarilor - AGA) nu poate numi directori și nu poate prelua atribuțiile executive.

Prin urmare, dacă un CA provizoriu nu ar avea această competență deplină în timpul interimatului, societatea ar intra în paralizie juridică totală.

Deplina competență în ceea ce privește durata mandatului trebuie făcută o distincție clară între întinderea competenței (care este deplină) și întinderea în timp a deciziei (care este limitată).

Un CA provizoriu exercită exact aceleași atribute de putere ca un CA definitiv.

Singura auto-limitare pe care legea o impune în perioada de interimat vizează caracterul temporar al măsurilor executive (de aceea numirea se face pe art. 64² pentru un director provizoriu, asigurând „puntea” până la finalizarea procedurii de selecție).

Argumentul de text din OUG nr. 109/2011

Dacă intenția legiuitorului ar fi fost să limiteze capacitatea de decizie a unui CA provizoriu în privința executivului, ar fi introdus o interdicție expresă (ex: „CA provizoriu nu poate numi sau revoca directori”).

În lipsa unei astfel de mențiuni, se aplică din nou principiul: „ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus”.

Ordonanța recunoaște organului de administrare calitatea de titular de drept al puterii de decizie executivă.

Obligația organizării selecției

Art. 35 alin. (4)-(8) stabilește că selecția directorilor este organizată de Consiliul de Administrație, iar numirea se realizează dintre candidații aflați pe lista scurtă întocmită de Comitetul de Nominalizare și Remunerare.

Într-adevăr, art. 35 alin. (4)-(8) din OUG nr. 109/2011 (astfel cum a fost modificat substanțial prin Legea nr. 158/2025) configurează un mecanism de selecție extrem de riguros, menit să elimine numirile arbitrare din companiile de stat.

Din perspectiva argumentației privind competența deplină a Consiliului de Administrație (CA) în perioada interimatului, acest text de lege aduce clarificări esențiale:

1. Titularul exclusiv al procedurii este Consiliul de Administrație

Textul stipulează clar că cel care organizează selecția este Consiliul de Administrație, care stabilește criteriile și finalizează numirea.

Legea folosește sintagma generică de „Consiliu de Administrație”, fără a adăuga sintagme restrictive precum „ales în condițiile art. 29 (definitiv)”.

Prin urmare, dreptul de a declanșa, coordona și finaliza procedura de selecție aparține organului de administrare în funcție la acel moment, chiar dacă acesta este provizoriu.

2. Rolul Comitetului de Nominalizare și Remunerare (CNR)

Mecanismul descris la art.35 alin. (4)-(8) instituie o separare a atribuțiilor în interiorul aceluiași organ colegial: CNR (format din membri ai CA) care evaluează dosarele, realizează interviurile și întocmește lista scurtă a candidaților calificați.

Consiliul de administrație are competența exclusivă de a alege și numi directorul/directorii din rândul celor selectați pe acea listă scurtă.

3. Aplicabilitatea practică în timpul unui interimat

Dacă un CA provizoriu constată că selecția directorilor definitivi (pe 4 ani) este deja demarată sau trebuie pornită urgent, acesta are obligația legală de a înființa comitetele consultative (inclusiv CNR) și de a duce procedura mai departe, apelând la un expert independent în resurse umane, conform legii.

Singura condiție pentru ca numirea pe mandat complet (4 ani) efectuată de un CA provizoriu să fie perfect legală este parcurgerea integrală a etapelor de la art.35 alin. (4)-(8) și existența listei scurte formalizate de CNR.

Dacă timpul scurt al interimatului nu permite finalizarea procedurii, atunci se activează soluția numirea unui director provizoriu.

Prin urmare, amânarea nejustificată a procedurii ar contraveni scopului OUG nr. 109/2011, acela al profesionalizării și stabilității conducerii executive.

IV. Concluzii privind competența deplină a Consiliului de Administrație provizoriu(interimar) în aplicarea OUG nr. 109/2011

1. Prioritatea mandatului de profesionalizare: Scopul imperativ al OUG nr. 109/2011 este asigurarea unei conduceri profesioniste, stabile și independente a întreprinderilor publice. Provizoratul (atât al CA, cât și al directorilor) este o simplă soluție temporară de avarie pentru evitarea blocajului funcțional, iar nu o stare de normalitate.
2. Competența deplină a CA provizoriu: Din interpretarea sistematică a textului legal (în special art. 35), rezultă că legiuitorul nu a diminuat capacitatea de exercițiu a Consiliului de Administrație în funcție de caracterul provizoriu al mandatului membrilor săi. Prerogativa de a organiza selecția și de a numi directorii (definitivi sau provizorii) aparține *organului de conducere ca instituție*, nu persoanelor fizice private.
3. Aplicarea principiului "Ubi lex non distinguit": Întrucât textul art. 35 alin. (4)-(8) folosește sintagma generică de „Consiliu de Administrație” atunci când stabilește obligația organizării selecției executivului, este interzis interpretului să introducă o distincție pe care legea nu o prevede (respectiv să restrângă această atribuție doar la un CA definitiv).
4. Ilegalitatea amânării procedurilor: Amânarea nejustificată a declanșării sau finalizării procedurii de selecție a directorilor pe mandat complet de 4 ani, sub pretextul caracterului provizoriu al CA, reprezintă o încălcare gravă a obligației de diligență. O astfel de conduită pasivă generează instabilitate managerială, aduce prejudicii de performanță întreprinderii și contravine flagrant spiritului OUG nr.109/2011 modificate prin Legea nr. 158/2025.
5. Răspunderea administratorilor: Menținerea deliberată a unui interimat executiv dincolo de termenele maxime prevăzute de lege, fără demararea procedurilor de selecție bazate pe „lista scurtă” a Comitetului de Nominalizare, activează răspunderea civilă

delictuală și patrimonială solidară a membrilor CA provizoriu pentru management defectuos și abuz de putere. Interimatul este o excepție de strictă interpretare, iar perpetuarea lui prin inacțiune încalcă direct ordinea publică economică.

În opinia noastră, un Consiliu de Administrație provizoriu numit legal are competența de a declanșa și finaliza procedura de selecție a directorilor cu contract de mandat, întrucât această competență este conferită de lege Consiliului de Administrație, fără nicio distincție între caracterul provizoriu și cel definitiv al mandatului administratorilor, iar orice interpretare contrară ar introduce o limitare care nu este prevăzută de lege și ar afecta continuitatea conducerii întreprinderii publice.

Șef Serviciu Resurse Umane, Juridic și Scolarizare,



Responsabil CJGC,

