



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 182/14.07.2026

privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 24094/14.07.2026, în calitate sa de inițiator,

Luând act de: Nota de fundamentare nr.165275/14.07.2026 a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța transmisă cu adresa nr.162273/14.07.2026 a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.24070/14.07.2026;

Văzând: Raportul de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța nr.165277/14.07.2026;

Raportul de specialitate nr. 24249/15.07.2026 al Direcției Generale Administrație Locală;

În baza prevederilor: art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare, precum și modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

prevederilor art. 29 alin. (1) lit. d) și ale alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

prevederilor art.173 alin.(1) lit. d) și lit.f), alin. _ (5) lit.b) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile: art.80 și art.81 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare și art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/27.06.2022 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.182 alin.(2) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 – Se aprobă achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța în dosarul civil nr. 3902/118/2026.

Art.2 – Directorul General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța va întreprinde demersurile necesare în vederea achiziționării serviciilor prevăzute la art. 1, cu respectarea dispozițiilor legale incidente.

Art.3 – Finanțarea serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică prevăzute la art. 1 se asigură din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța.

Art.4 – Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna iulie 2026 se transmite de Secretarul General al Județului comisiei de specialitate: Juridică, Administrație și Ordine Publică, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR

PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA Florin MITROI

AVIZEAZĂ
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

NESRIN GEAFAR

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1.Descrierea situației actuale

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța este instituția publică cu personalitate juridică înființată în subordinea Consiliului Județean Constanța, cu scopul de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și al altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, având rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale, prin intermediul structurilor funcționale și serviciilor sociale aflate în subordine, în cadrul cărora își desfășoară activitatea atât personal contractual, cât și funcționari publici.

În contextul raporturilor juridice de muncă și de serviciu existente la nivelul instituției, precum și al aplicării dispozițiilor legale incidente în materia drepturilor salariale și a raporturilor de serviciu, pe rolul Tribunalului Constanța - Secția I Civilă s-a înregistrat dosarul civil nr. 3902/118/2026 pentru care a fost transmisă la sediul D.G.A.S.P.C. Constanța - Comunicarea adresă emisă la data de 02.07.2026 înregistrată sub nr.156268/03.07.2026.

Prin cererea de chemare în judecată, doi reclamânți, angajați ai Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța au solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu D.G.A.S.P.C. Constanța și Consiliul Județean Constanța, următoarele:

"Obligarea pârâților la plata sporului de 15% din salariul de bază pentru condiții periculoase și vătămătoare, pentru ultimii trei ani anterior promovării prezentei acțiuni, respectiv 01.07.2023-01.07.2026 și în continuare, sume actualizate cu rata inflației și dobânda legală".

1.1 Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ

În prezent, reprezentarea intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța în fața instanțelor judecătorești este asigurată de consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic Contencios, în baza atribuțiilor și mandatului acordat de conducerea instituției.

Raportat la volumul, complexitatea și specificul cauzei deduse judecății, precum și la implicațiile juridice și financiare generate de soluționarea litigiului, se constată necesitatea asigurării unei reprezentări juridice specializate și eficiente, fără afectarea activității curente desfășurate la nivelul structurii juridice a instituției.

Necesitatea achiziționării serviciilor juridice este determinată de gradul ridicat de complexitate al dosarului, atât din punct de vedere juridic, cât și procedural, cauza implicând interpretarea și aplicarea unor dispoziții legale speciale în materia contenciosului administrativ și a raporturilor de muncă/de serviciu, corelarea dispozițiilor legale incidente, analiza jurisprudenței

relevante și a practicii judiciare neunitare, precum și existența unor implicații juridice și financiare semnificative pentru instituție.

Facem precizarea că pe rolul Tribunalului Constanța — Secția de contencios administrativ și fiscal se află și dosarul nr. 2386/118/2026 având obiect similar, acțiune formulată de alți angajați ai instituției, dintre reclamanți făcând parte și consilierii juridici care își desfășoară activitatea în cadrul Serviciului Juridic Contencios din cadrul instituției, aspect care impune, pentru respectarea principiilor imparțialității, obiectivității și asigurării unei reprezentări efective și neafectate de eventuale situații de incompatibilitate sau conflict de interese, apelarea la servicii juridice externe specializate.

Prin adresa nr.165273/14.07.2026 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 24070/14.07.2026 Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța a înaintat nota de fundamentare privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026.

În acest context, adoptarea actului administrativ privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță apare ca fiind necesară și oportună pentru asigurarea unei apărări profesioniste și eficiente în cadrul litigiului dedus judecătii.

2.Schimbări preconizate

Prin adoptarea prezentului proiect de hotărâre se urmărește asigurarea cadrului legal necesar pentru achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță, în vederea asigurării unei reprezentări juridice specializate și eficiente, raportat la complexitatea cauzei, implicațiile juridice și financiare generate de soluționarea litigiului, precum și la necesitatea formulării unor apărări adecvate în cadrul procedurii judiciare.

Impactul socio-economic

Nu este cazul.

Impactul financiar asupra bugetului

Finanțarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță se realizează din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.

Impactul asupra sistemului juridic

Nu este cazul.

Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Ținând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligații în beneficiul mai multor persoane dinainte determinate.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art.5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Norme metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și functionale preconizate:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate și Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța pentru punerea în aplicare. Totodată, această hotărâre se aduce la cunoștință publică, prin postare, pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

Față de cele prezentate, apreciez a fi necesar și oportun și propun Consiliului Județean Constanța, spre adoptare proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026.

PREȘEDINTE

Florin MITROI

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul nr.3902/118/2026

Obiectul proiectului de hotărâre constă în aprobarea achiziționării de servicii de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul nr.3902/118/2026, necesitate identificată în conținutul Notei de fundamentare nr.165275/14.07.2026 și în Referatul de aprobare nr.24094/14.07.2026.

Dispozițiile legale care reglementează posibilitatea achiziționării de servicii de consultanță, asistență și reprezentare juridică stipulează:

- art. I alin. (1) și (2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012:

„(1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:[...] b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”.

- art. 29 alin.(1) lit.d) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016:

“(1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: [...]

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3); [...]

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

e) servicii juridice furnizate de fiduciari sau administratori-sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

f) servicii prestate de executorii judecătorești.”.

Față de cele prezentate mai sus, arătăm că dispozițiile normative indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul nr.3902/118/2026 și acesta poate fi supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța.

**DIRECTOR GENERAL D.G.A.L.,
Dana-Mariana Constantinescu**

**Director general adjunct D.G.A.L.,
Virginia Voicu**

**Consilier juridic,
Ileana Simionescu**



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI

• Str. Decebal; nr. 22; Constanta – 900665 • www.dgaspc-ct.ro
• Tel.: +40-241-480851/ Fax:+40-241-694137 • e-mail: office@dgaspc-ct.ro
• Operator de date cu caracter personal nr. 17764

NR.165277/14.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță,
asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției
Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil
nr.3902/118/2026**

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța este instituția publică cu personalitate juridică înființată în subordinea consiliului județean cu scopul de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale prin intermediul structurilor funcționale și serviciilor sociale aflate în subordine, în cadrul cărora își desfășoară activitatea atât personal contractual, cât și funcționari publici.

Pentru realizarea atribuțiilor specifice și asigurarea unor servicii de calitate beneficiarilor, adulți și copii, din cadrul serviciilor sociale cu cazare, instituția are în vedere respectarea prevederilor legale, respectiv:

- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale cu modificările și completările ulterioare;
- Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 43/2026 a bugetului de stat pe anul 2026;
- Legea nr. 44/2006 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026;
- Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 268 din 23 aprilie 2026, pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;

- HG nr. 426/2020 privind standardele de cost pentru serviciile sociale cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 838/2022 privind drepturile copiilor din sistemul de protecție specială;
- HG nr. 118/2014 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 197/2012 cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 146/2026 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 507/2026 pentru aprobarea standardelor specifice minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 25/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție specială;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 26/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip familial destinate copiilor din sistemul de protecție specială;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 27/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de zi destinate copiilor;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 81/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale organizate ca centre maternale;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 28/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice.

În contextul raporturilor de muncă și de serviciu existente la nivelul instituției, precum și al aplicării dispozițiilor legale incidente în materia salarizării și a drepturilor personalului, pe rolul instanțelor judecătorești a fost înregistrat un litigiu având ca obiect pretenții formulate de angajați ai instituției.

Prin cererea de chemare în judecată, doi reclamanți, angajați ai Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța au solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu instituția și Consiliul Județean Constanța, următoarele:

"Obligarea părților la plata sporului de 15% din salariul de bază pentru condiții periculoase și vătămătoare, pentru ultimii trei ani anterior promovării prezentei acțiuni, respectiv 01.07.2023-01.07.2026 și în continuare, sume actualizate cu rata inflației și dobânda legală".

La data de 03.07.2026, Tribunalul Constanța – Secția I Civilă a transmis la sediul instituției "Comunicarea adresă emisă la data de 02.07.2026" înregistrată sub nr. 156268/03.07.2026.

În prezent, reprezentarea intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate, în baza mandatului acordat de conducerea instituției. Consilierii juridici nu pot acoperi complet volumul, specificul și complexitatea dosarului, fără a afecta desfășurarea normală a altor activități curente derulate la nivelul instituției.

Necesitatea achiziționării serviciilor juridice este determinată de gradul ridicat de complexitate al dosarului, atât din punct de vedere juridic, cât și procedural. Dosarul implică aspecte multiple de drept,

respectiv interpretarea și aplicarea unor acte normative cu caracter special în domeniul dreptului contencios corelat cu dreptul muncii, corelarea dispozițiilor legale incidente, jurisprudența relevantă și practica neunitară, precum și implicații juridice și financiare semnificative pentru instituție.

Analiza și gestionarea corespunzătoare a acestor elemente necesită un nivel avansat de expertiză juridică, experiență practică și specializare în domeniul respectiv.

Față de aspectele indicate în anterioritate, achiziția acestor servicii juridice este pe deplin justificată și de natura a fi în avantajul instituției publice/pârâților.

Facem precizarea că pe rolul Tribunalului Constanta — Secția de contencios administrativ și fiscal se află și dosarul nr. 2386/118/2026 având obiect similar, acțiune formulată de alți angajați ai instituției, dintre reclamanți făcând parte și consilierii juridici care își desfășoară activitatea în cadrul Serviciului Juridic Contencios din cadrul instituției, aspect care impune, pentru respectarea principiilor imparțialității, obiectivității și asigurării unei reprezentări efective și neafectate de eventuale situații de incompatibilitate sau conflict de interese, apelarea la servicii juridice externe specializate.

În acest context, se impune asigurarea unei apărări profesioniste, independente și specializate, care să garanteze protejarea intereselor legitime ale instituției, precum și exercitarea corespunzătoare a dreptului la apărare în cadrul litigiului dedus judecării, în raport de complexitatea cauzei și de particularitățile situației litigioase existente.

Potrivit dispozițiilor art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare:

” (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: [...] b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (1) lit. d) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

” (1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: [...]

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3); [...]

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat, în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat, în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate

ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

e) servicii juridice furnizate de fiduciari sau administratori-sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

f) servicii prestate de executorii judecătorești.”

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică se realizează cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate.

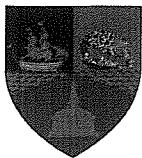
Având în vedere cele anterior menționate, **vă supunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026.**

Director General
Mihaila RISTEA

Șef Serviciu contabilitate buget
Zoica STAMILE

CONST.

Șef Serviciul Juridic Contencios
Anca GHEORGHELESCU

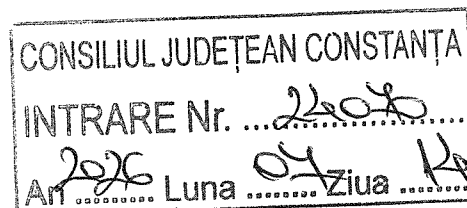


CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECTIA GENERALA DE ASISTENTA SOCIALA SI PROTECTIA COPILULUI

• Str. Decebal; nr. 22; Constanta – 900665 • www.dgaspc-ct.ro
• Tel.: +40-241-480851 / Fax: +40-241-694137 • e-mail: office@dgaspc-ct.ro
Operator de date cu caracter personal nr.17764

NR.165273/14.07.2026

CĂTRE
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DOMNULUI PREȘEDINTE FLORIN MITROI



Având în vedere prevederile art.173 alin.(1) lit.d), alin.(5) lit.b) și art.182 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, Consiliul Județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean, vă înaintăm documentația necesară în vederea **aprobării proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026, respectiv:**

Nota de fundamentare nr.165275/14.07.2026 a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța;

Raportul de specialitate nr.165277/14.07.2026 al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța.

Cu deosebită considerație,



Șef Serviciu Juridic/Contencios
Ana GHIULESCU



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI

• Str. Decebal; nr. 22; Constanta – 900665 • www.dgaspc-ct.ro
• Tel.: +40-241-480851/ Fax:+40-241-694137 • e-mail: office@dgaspc-ct.ro
• Operator de date cu caracter personal nr. 17764

NR.165275/14.07.2026

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță,
asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției
Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil
nr.3902/118/2026**

Prezenta notă de fundamentare este elaborată în vederea susținerii proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026 motivat de următoarele aspecte:

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța este instituția publică cu personalitate juridică înființată în subordinea consiliului județean cu scopul de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale prin intermediul structurilor funcționale și serviciilor sociale aflate în subordine, în cadrul cărora își desfășoară activitatea atât personal contractual, cât și funcționari publici.

Pentru realizarea atribuțiilor specifice și asigurarea unor servicii de calitate beneficiarilor, adulți și copii, din cadrul serviciilor sociale cu cazare, instituția are în vedere respectarea prevederilor legale, respectiv:

- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale cu modificările și completările ulterioare;
- Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 43/2026 a bugetului de stat pe anul 2026;
- Legea nr. 44/2006 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026;
- Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G. nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 268 din 23 aprilie 2026, pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;
- HG nr. 426/2020 privind standardele de cost pentru serviciile sociale cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 838/2022 privind drepturile copiilor din sistemul de protecție specială;
- HG nr. 118/2014 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 197/2012 cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.146/2026 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 507/2026 pentru aprobarea standardelor specifice minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 25/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție specială;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 26/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip familial destinate copiilor din sistemul de protecție specială;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 27/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de zi destinate copiilor;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 81/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale organizate ca centre maternale;
- Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 28/2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice.

În contextul raporturilor de muncă și de serviciu existente la nivelul instituției, precum și al aplicării dispozițiilor legale incidente în materia salarizării și a drepturilor personalului, pe rolul instanțelor judecătorești a fost înregistrat un litigiu având ca obiect pretenții formulate de angajați ai instituției.

Prin cererea de chemare în judecată, doi reclamanți, angajați ai Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța au solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu instituția și Consiliul Județean Constanța, următoarele:

"Obligarea părților la plata sporului de 15% din salariul de bază pentru condiții periculoase și vătămătoare, pentru ultimii trei ani anterior promovării prezentei acțiuni, respectiv 01.07.2023-01.07.2026 și în continuare, sume actualizate cu rata inflației și dobânda legală".

La data de 03.07.2026, Tribunalul Constanța – Secția I Civilă a transmis la sediul instituției "Comunicarea adresă emisă la data de 02.07.2026" înregistrată sub nr.156268/03.07.2026.

În prezent, reprezentarea intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina consilierilor juridici din cadrul aparatului de

specialitate, în baza mandatului acordat de conducerea instituției. Consilierii juridici nu pot acoperi complet volumul, specificul și complexitatea dosarului, fără a afecta desfășurarea normală a altor activități curente derulate la nivelul instituției.

Necesitatea achiziționării serviciilor juridice este determinată de gradul ridicat de complexitate al dosarului, atât din punct de vedere juridic, cât și procedural. Dosarul implică aspecte multiple de drept, respectiv interpretarea și aplicarea unor acte normative cu caracter special în domeniul dreptului contencios corelat cu dreptul muncii, corelarea dispozițiilor legale incidente, jurisprudența relevantă și practica neunitară, precum și implicații juridice și financiare semnificative pentru instituție.

Analiza și gestionarea corespunzătoare a acestor elemente necesită un nivel avansat de expertiză juridică, experiență practică și specializare în domeniul respectiv.

Față de aspectele indicate în anterioritate, achiziția acestor servicii juridice este pe deplin justificată și de natura a fi în avantajul instituției publice/pârâtilor.

Facem precizarea că pe rolul Tribunalului Constanta — Secția de contencios administrativ și fiscal se află și dosarul nr. 2386/118/2026 având obiect similar, acțiune formulată de alți angajați ai instituției, dintre reclamanți făcând parte și consilierii juridici care își desfășoară activitatea în cadrul Serviciului Juridic Contencios din cadrul instituției, aspect care impune, pentru respectarea principiilor imparțialității, obiectivității și asigurării unei reprezentări efective și neafectate de eventuale situații de incompatibilitate sau conflict de interese, apelarea la servicii juridice externe specializate.

În acest context, se impune asigurarea unei apărări profesioniste, independente și specializate, care să garanteze protejarea intereselor legitime ale instituției, precum și exercitarea corespunzătoare a dreptului la apărare în cadrul litigiului dedus judecății, în raport de complexitatea cauzei și de particularitățile situației litigioase existente.

Potrivit dispozițiilor art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare:

” (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: [...] b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (1) lit. d) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

” (1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: [...]

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3); [...]

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat, în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

- b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat, în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;
- c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;
- d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;
- e) servicii juridice furnizate de fiduciari sau administratori-sechestrari ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;
- f) servicii prestate de executorii judecătorești.”

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică se realizează cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate.

Față de cele prezentate și în temeiul prevederilor legale incidente în domeniul asistenței sociale, susținem necesitatea promovării și aprobării **unui proiect de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare juridică în instanță în vederea apărării intereselor Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în dosarul civil nr.3902/118/2026.**

Director General
Mihăela RISTEA



Șef Serviciu contabilitate buget
Zoița STAMULE

Șef Serviciu Juridic Contencios
Anca GHEORGHELESCU