



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA

PROIECT DE HOTĂRÂRE
AVIZAT
SECRETAR GENERAL
Fulvia Antonela DINESCU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 213 / 23.06.2026
pentru modificarea H.C.L. nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru
organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în
municipiul Constanța

Primarul Municipiului Constanța, Vergil Chițac, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 150321 / 23.06.2026 în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- raportul de specialitate al Serviciului autorizare activități economice din cadrul Direcției activități economice înregistrat sub nr. 150385 / 23.06.2026;

În conformitate cu prevederile:

- art.IX pct. 1 din O.U.G. nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- art.8 alin.(2) lit.d) din O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata;

Luând în considerare:

- HCL nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța;
- adresa Direcției Generale Poliția Locală înregistrată cu nr.66937/19.03.2026;

În temeiul prevederilor art.129, alin.2, lit.c) și art.196, alin.1, lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art. I - Se modifică Regulamentul pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța, aprobat prin H.C.L. nr.19/2026, după cum urmează:

1. La articolul 14, partea introductivă a alineatului (1) de la Capitolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Zona Capitol – de la Bd. Tomis/Bd. Mamaia până la str. Traian (Lupoaică)“;

2. La articolul 18 alinéatele (5) și (9) de la Capitolul 7 „Norme de aplicare” se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(5) Vizarea actului administrativ emis în anul anterior, se poate realiza și după data de 31 martie a anului curent, cu plata majorărilor de întârziere dar nu mai târziu de 31 decembrie. Încetarea valabilității actului administrativ intervine doar după data de 31 decembrie a anului în curs și se va realiza de către structura emitentă.

(9) Încetarea valabilității actelor administrative se va realiza prin emiterea dispoziției primarului municipiului Constanța, în baza referatului întocmit de către compartimentul de specialitate, în următoarele situații:

a) emiterea în mod eronat a actelor administrative, fără îndeplinirea tuturor cerințelor impuse de prezentul Regulament;

b) nerespectarea cerințelor și criteriilor care au stat la baza eliberării actelor administrative în urma constatării de către Direcția generală poliția locală și înștiințării scrise a structurii emitente a actului administrativ;

c) depunerea la dosar de documente și/sau declarații pe propria răspundere neconforme cu realitatea;

d) expirarea duratei pentru care a fost încheiat actul juridic care atestă deținerea legală a imobilului și care a stat la baza eliberării actelor administrative”;

3. Articolul 20 de la Capitolul 8 “Sanțiuni” se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.20 Constituie contravenții dacă nu au fost savârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni și se sancționează după cum urmează:

a) nevizarea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activității de alimentație publică, activității recreative și distractive, complex hotelier, cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară de obținere a vizei pentru autorizația de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal;

b) nevizarea acordului de funcționare, cu amendă de la 4000 până la 5000 lei și măsura vizării acordului de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal;

c) neîndeplinirea măsurii de obținere a vizelor actelor administrative în termenul dispus de agentul constatatator cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei. În cazul constatării neîndeplinirii măsurii de obținere a vizelor actelor administrative în termenul dispus de agentul constatatator se va întocmi în termen de 5 zile de la constatare o adresă către Serviciul autorizare activități economice prin care se va solicita retragerea actului administrativ emis;

d) comercializarea de produse din unitate fără a deține acord de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare – comerț de întâmpinare – pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

e) comercializarea de produse/prestări servicii fără a deține acord de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare – comerț de mic detaliu – pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției;

f) mutarea sau extinderea unui exercițiu comercial, cât și modificarea suprafeței structurii de vânzare menționate în actul administrativ emis, cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară a încadrării exercițiului comercial în prevederile actului administrativ;

g) nerespectarea măsurii de încadrare în prevederile actului administrativ cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei. În cazul constatării neîndeplinirii măsurii de încadrare în prevederile actului administrativ în termenul dispus de agentul constatatator se va întocmi în termen de 5 zile de la constatare o adresă către Serviciul autorizare activități economice prin care se va solicita retragerea actului administrativ emis;

h) comercializarea de bunuri sau prestări servicii, precum și efectuarea de activități de producție, în zone publice sau cu acces public în alte locuri decât cele autorizate de Primăria municipiului Constanța, se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei pentru persoanele fizice și cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei pentru persoanele juridice și sancțiunea complementară de confiscare a bunurilor destinate, folosite sau rezultate din săvârșirea contravenției;

i) desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada suspendării activității comerciale, dispusă în conformitate cu prevederile art. 37 prin dispoziția primarului municipiului Constanța cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei, iar veniturile realizate ilicit în perioada dintre data suspendării activității comerciale și momentul constatării și săvârșirii noii contravenții se confiscă”.

4. Articolul 21 de la Capitolul 8 "Sanctiuni" se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art.21 Constituie contravenții dacă nu au fost savârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni și se sancționează după cum urmează:

a) nedeținerea la locul de desfășurare a activității temporare de către operatorul economic a recipientilor speciali pentru deșeuri și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

b) depozitarea produselor ce fac obiectul comercializării, sau a ambalajelor de orice fel pe domeniul public (spații verzi, trotuare, carosabil, alei pietonale) și privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției;

c) comercializarea stradală a băuturilor alcoolice sub orice formă sau a produselor alimentare neambalate și a celor perisabile (excepție fac terasele amenajate) se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei;

d) și va avea următorul conținut: „utilizarea unui mobilier stradal neagreat de Primăria municipiului Constanța sau modificarea mobilierului stradal agreat de Primăria municipiului Constanța în sensul realizării unor lucrări cu scopul extinderii acestuia: suportți, copertine, acoperirea cu prelate sau al consolidării acestuia: fundații, platforme, etc, dacă lucrările nu se încadrează în prevederile Legii nr. 50/1991 republicată și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

e) și va avea următorul conținut: „deteriorarea domeniului public prin ancorarea obiectelor destinate asigurării protecției produselor comercializate și se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei;

f) expunerea de produse pe fațadele structurii de vânzare și se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției;

g) încălcarea prevederilor autorizației de funcționare/acordului de funcționare/acordului de funcționare pentru desfășurarea activităților non-profit de interes general, prin nerespectarea obligațiilor prevăzute în aceste acte și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei și măsura încadrării în prevederile actelor administrative;

h) menținerea amplasamentului pentru desfășurarea de activități temporare (modul de vânzare, tonetă), după expirarea termenului prevăzut în acordul de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

i) nedeținerea la punctul de lucru/locul vânzării a autorizațiilor, avizelor și acordurilor necesare desfășurării activității comerciale, inclusiv a buletinelor de verificare metrologică a cântarelor, precum și a documentelor de proveniență a mărfurilor, care să demonstreze caracterul licit al vânzării și se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei;

j) lipsa buletinelor de verificare metrologică a cântarelor și se sancționează cu amendă de la 2000 lei până la 5000 lei;

k) neîncheierea contractelor cu operatorii economici autorizați și specializați în colectarea, transportul și depozitarea resturilor menajere, a gunoaielor, a deșeurilor inerte de către toate persoanele fizice și juridice indiferent de forma de organizare, care își desfășoară activitatea în municipiul Constanța, cu excepția persoanelor fizice care achită taxa anuală de habitat și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

l) nerespectarea nivelului de zgomot privind acustica în zonele urbane, Stațiunea Mamaia și Sat Vacanță și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei;

m) comercializarea direct din vehicule/autovehicule pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, a oricăror produse sau bunuri precum și deținerea de mărfuri și produse în vehicule în vederea comercializării și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, inclusiv a autoturismului folosit;

n) neîndeplinirea măsurii de încadrare în prevederile autorizației de funcționare/autorizației de funcționare pentru desfășurarea de activități recreative și distractive/acordului de funcționare/acordului pentru desfășurarea unor evenimente culturale, sportive, sociale sau alte evenimente, în termenul dispus de agentul constatat cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei. În cazul constatării neîndeplinirii măsurii de încadrare în prevederile actelor administrative în termenul dispus de agentul constatat se va întocmi în termen de 5 zile de la constatare o adresă către Serviciul autorizare activități economice prin care se va solicita retragerea actului administrativ emis”.

5. Articolul 22 de la Capitolul 8 "Sanctiuni" se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.22 Constituie contravenție dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiune împiedicarea sau obstrucționarea sub orice formă, de către comerciant sau de oricare altă persoană, a organelor de control abilitate ale Primăriei municipiului Constanța în exercitarea atribuțiilor lor privind controlul respectării prevederilor prezentei hotărâri și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei”.

6. Articolul 23 de la Capitolul 8 "Sanctiuni" se modifică și va avea următorul cuprins:

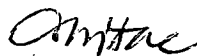
„Art.23 Constituie contravenție desfășurarea activităților comerciale de producție, comerț sau prestări servicii cu nerespectarea obligațiilor impuse de prezentul regulament și se sancționează cu amendă de la 4000 lei până la 5000 lei.”

Art.II Celelalte prevederi ale Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța, aprobat prin H.C.L. nr.19/2026, rămân neschimbate.

Art. III Hotărârea Consiliului local intră în vigoare de la data aducerii la cunoștința publică cu excepția Capitolului 8 "Sanctiuni" care intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data aducerii la cunoștința publică.

Art. IV Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna iunie se transmite de Secretarul General al Municipiului următoarelor comisii:Comisia de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, Comisia de specialitate nr.3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, Comisia de specialitate nr.5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea proiectului.

INIȚIATOR,
PRIMAR
Vergil CHIȚAC



1



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr. 19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța


Având în vedere prevederile:

- art.IX pct.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/24.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Necesitatea acestui demers a devenit imperativă odată cu intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2026, care a modificat art. 8 alin. (2), literele c) și d) din OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.182/2002 cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2026 modifică cuantumul amenzilor ce urmează a fi aplicate de către Direcția generală poliția locală pe raza municipiului Constanța.

În temeiul art.136 alin.(1) și alin.(8) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța.

PRIMAR,
Vergil CHIȚAC




Raport de specialitate la proiectul de hotărâre
pentru modificarea H.C.L. nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru
organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în
municipiul Constanța

Având în vedere:

- prevederile HCL nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța;
- prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- prevederile art.IX pct.1 din OUG nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- propunerile formulate de către Direcția generală poliția locală prin adresa nr. 66937/19.03.2026 care au avut la bază modificările legislative aduse articolului 8 alin (2) lit.d din O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Modificările aduse H.C.L. nr. 19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța de către Direcția generală poliția locală sunt impuse de cadrul legislativ.

Concomitent cu modificările formulate de către Direcția generală poliția locală, Serviciul autorizare activități economice propune câteva completări și reformulări care au ca obiect îmbunătățirea actualelor prevederi ale regulamentului.

Anterior prezentării spre dezbateri și aprobare Consiliului local, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, a fost publicat un anunț atât pe site-ul instituției, cât și în două publicații locale cu privire la proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr. 19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța.

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în concordanță cu actualele prevederi ale Codului administrativ, ale Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și ale Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Față de cele mai sus prezentate, în temeiul art.136 alin.(8) lit.b) din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit prezentul raport de specialitate care însoțește proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.19/2026 privind aprobarea Regulamentului pentru organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța, ce va fi supus spre analiză, dezbateri și aprobare plenului Consiliului local al municipiului Constanța.

Director executiv,
Oana MARTIN

Elaborat
Brîndușa PARPALĂ
Doina PETCU

Serviciul Juridic,

C.j.

Ed.I, rev.02