



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA

PROIECT DE HOTĂRÂRE  
AVIZAT,  
SECRETAR GENERAL  
FULVIA-ANTONELA DINESCU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 168/21.05.2026

pentru modificarea HCL nr.49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare

Primarul Municipiului Constanța, Vergil Chițac, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 122915/21.05.2026 în calitate sa de inițiator, având în vedere:

-raportul de specialitate înregistrat sub nr. 0794/21.05.2026 al societății TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L.,

În conformitate cu prevederile:

- art.8 alin.(1), alin.(3) lit.d<sup>2</sup>) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.8 din Legea nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare:

- H.C.L. nr.49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.L. nr.182/2021 privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET către societatea TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L., cu modificările și completările ulterioare ;
- HCL nr.463/2025 privind stabilirea prețului local al energiei termice furnizată de către societatea TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L., a prețului facturat populației și a subvenției unitare acordată populației începând cu data de 01.01.2026, în municipiul Constanța;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;
- Anexa nr.7- Metodologia de stabilire a compensației pentru obligația de serviciu public la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin HCL nr.39/2022 pentru modificare și completarea HCL nr.49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.129 alin.(2) lit.a) și alin.(3) lit.c) și art.196 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.I Se modifică art. 7.5 din contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr. 116750/10.06.2021, aprobat prin H.C.L. nr. 49/2021, care va avea următorul cuprins:

„Art.7.5 (1) Conform HCL nr.463/2025 prețul local al energiei termice este de 1,293,68 lei/MWh (echivalent 1.504,55 lei/Gcal) inclusiv TVA pentru consumatorii noncasnici.

(2) Prețul pentru energia termică furnizată consumatorilor casnici în municipiul Constanța este de 343,94 lei/MWh (echivalent 400,00 lei/Gcal) inclusiv TVA.”

Art.II Se modifică Anexa nr.7- Metodologia de stabilire a compensației pentru obligația de serviciu public la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, aprobată prin HCL nr.49/2021 cu modificările și completările ulterioare, conform anexei care face parte integrantă din prezentul proiect hotărâre


Art.III Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021 aprobat prin HCL nr.49/2021, se va modifica prin act adițional conform prevederilor art.I și art.II din prezentul proiect de hotărâre.

Art.IV Se împuternicește primarul Municipiului Constanța domnul Vergil Chițac să semneze Actul adițional pentru modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, conform prevederilor art.I și art.II din prezentul proiect de hotărâre.

Art.V Celelalte prevederi ale HCL nr.49/2021, cu modificările și completările ulterioare, rămân neschimbate.

Art.VI Celelalte prevederi ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare, rămân neschimbate.

Art.VII Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna mai 2026 se transmite de Secretarul general al municipiului Constanța următoarelor comisii: Comisiei de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, Comisiei de specialitate nr.3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, Comisiei de specialitate nr.5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea proiectului.

INIȚIATOR,  
PRIMAR  
VERGIL CHITAC  




#### REFERAT DE APROBARE

pentru modificarea HCL nr.49/2021 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare


Văzând prevederile:

- art.8 alin.(1), alin.(3) lit.d<sup>2</sup>) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.8 din Legea nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare, ;

Luând în considerare:

- H.C.L. nr.49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.L. nr.182/2021 privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET către societatea TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L., cu modificările și completările ulterioare ;
- HCL nr.463/2025 privind stabilirea prețului local al energiei termice furnizată de către societatea TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L., a prețului facturat populației și a subvenției unitare acordată populației începând cu data de 01.01.2026, în municipiul Constanța;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;
- Anexa nr.7- Metodologia de stabilire a compensației pentru obligația de serviciu public la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin HCL nr.39/20222 pentru modificare și completarea HCL nr.49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.136 alin.(1) și alin.(8) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre pentru modificarea HCL nr.49/2021 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică-activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr.116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare.

PRIMAR,  
VERGIL CHIȚAC  




ANEXA nr. 7

Metodologia de stabilire a compensației pentru obligația de serviciu public

**1. Domeniu de reglementare**

1.1 Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

1.2 Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale ori asociației de dezvoltare comunitară, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară (SACET).

1.3 În sensul Legii nr. 325 din 2006, SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

**2. Natura obligației și aria de deservire a prestării serviciului public**

2.1 În cadrul obligațiilor serviciului public de alimentare cu energie termică se au în vedere următoarele activități:

- transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în sistem centralizat;
- exploatarea, întreținerea, revizia, repararea instalațiilor specifice și rețelelor din cadrul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică;
- repararea parcului de contoare care asigură măsurarea consumurilor de energie termică
- ridicarea presiunii apei reci la blocurile cu regim de înălțime mai mare de 4 nivele;
- măsurarea și facturarea consumurilor de energie termică pentru încălzire și apă caldă de consum la consumatori finali.

2.2 Serviciul public de alimentare cu energie termică se desfășoară în aria de deservire a SACET până la punctul de delimitare între instalațiile sistemului public și instalațiile utilizatorilor.

2.3 Delegatul, în calitate de operator al serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică, își desfășoară activitatea în aria administrativă a municipiului Constanța și administrează în integralitate bunurile publice din cadrul SACET.

### **3. Drepturile exclusive acordate Delegatului în calitate de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice**

3.1 Delegatul trebuie să dețină licență emisă de autoritatea de reglementare în domeniu, prin care este recunoscut dreptul și capacitatea de a furniza/presta unul sau mai multe servicii/activități din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică.

3.2 Delegatul, în calitate de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică are prețurile și tarifele reglementate prin hotărâri de consiliul local, după ce în prealabil acestea au fost avizate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE).

3.3 În baza licenței deținute Delegatul are în principal următoarele drepturi:

- a) să desfășoare activități comerciale legate de vânzarea-cumpărarea energiei termice, prin exploatarea capacităților de producere și a rețelelor termice;
- b) să solicite stabilirea, ajustarea și/sau modificarea nivelului prețurilor și/sau a tarifelor de transport, distribuție și/sau furnizare a energiei termice și să încaseze contravaloarea energiei termice furnizate;
- c) să stabilească condițiile tehnice de branșare sau de debranșare a utilizatorilor de energie termică la instalațiile aflate în administrarea lor, cu respectarea normativelor tehnice în vigoare și a reglementărilor emise de autoritatea de reglementare;
- d) să măsoare energia termică vândută utilizatorilor și să o factureze corespunzător tarifului aprobat și a consumurilor determinate prin măsurători directe pe tip de agent termic și categorii de utilizator (casnici și noncasnici);
- e) să utilizeze terenurile și alte bunuri aflate în proprietatea unui terț, în condițiile legii, pentru a asigura funcționarea normală a instalațiilor pe care le administrează și le exploatează;
- f) să aibă acces, în condițiile legii, la instalațiile interioare ale utilizatorului de energie termică, conform contractelor/convențiilor individuale de furnizare, ori de câte ori este necesară intervenția la acestea;

3.4 Delegatul furnizează serviciile de alimentare cu energie termică și ține evidența separată a cheltuielilor aferente fiecărei activități licențiate pentru eliminarea oricărei posibile compensări încrucișate.

### **4. Compensițiile care se pot acorda Delegatului pentru prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică**

4.1 În conformitate cu legislația europeană și națională, compensația nu va depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea costului net suportat pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, inclusiv a unui profit de maxim 5%, (în conformitate cu prevederile Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, aprobată de autoritatea publică de reglementare).

4.2 Costurile nete vor fi calculate ca diferență dintre costurile și veniturile calculate pe baza principiilor general acceptate de contabilitate a costurilor.

4.3 Veniturile operatorului din prestarea serviciului public se determină în baza tarifelor aprobate de autoritatea publică locală și a cantităților de energie termică facturate utilizatorilor, determinate pe baza înregistrărilor aparatelor de măsură.

4.4 Compensația ce se va plăti delegatului acoperă diferența dintre prețul local și prețul local de facturare al energiei termice furnizată populației (subvenție de preț), precum și contravaloarea pierderilor induse de prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat ce sunt neacoperite prin preț/tarif.

4.5 Prețul de furnizare al energiei termice pentru agenți economici nu se compensează, Delegatul recuperându-și integral costul generat de prestarea serviciului de la aceștia.

4.6 Compensația va fi plătită Delegatului de către Delegatar din bugetul local al UAT-ului beneficiar al serviciului, pentru cele două componente, respectiv diferența dintre prețul local și prețul local de facturare către populație și contravaloarea pierderilor induse de prestarea serviciului neacoperite prin preț/tarif.

## **5. Parametrii de calcul ai compensației pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul local al energiei termice și prețul local de facturare pentru populație**

5.1 Prețul local este format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, fiind aprobat de Consiliul Local al Municipiului Constanța cu avizul autorității de reglementare competente (ANRE - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei). În calculul prețului local se iau în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării SACET, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%. Această cotă de profit ține seama de nivelul de risc al serviciului de alimentare cu energie termică suportat de Delegat și va fi aplicat la total cheltuieli de exploatare eligibile. Nivelul profitului rezonabil este de 5% potrivit Ordinului ANRSC nr. 71/2024 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor aferente activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția producerii energiei termice în centrale de cogenerare.

5.2 Prețul local pentru populație reprezintă prețul pentru energia termică furnizată prin sistemul de alimentare centralizată și facturată populației este aprobat prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Constanța. La nivelul aceleiași unități administrativ-teritoriale, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați. Diferența dintre prețurile locale ale energiei termice și prețurile locale pentru populație se alocă din bugetele autorităților administrației publice locale, conform art. 40 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

5.3 Determinarea consumurilor de energie termică în vederea facturării la utilizatori se face prin măsurare directă, prin sisteme de măsurare și înregistrare a cantităților de energie termică montate pe bransamentul care deservește fiecare utilizator individual sau colectiv în punctul de delimitare a instalațiilor.

5.4 Cuantumul valorii compensației pentru diferența dintre prețul local și prețul local pentru populație se face pe baza consumurilor reale, facturate către consumatorii casnici și se calculează după următoarea formulă:

$CDP = \sum \text{Cantit} \times (\text{Preț local} - \text{PLF})$  unde:

CDP = Compensația ca diferență de preț pentru energia termică furnizată populației

Cantit = Cantitatea de energie termică furnizată populației din fiecare sursă

Preț local = Prețul local în vigoare la data emiterii facturii, aprobat prin Hotărâre a autorității publice locale, ca medie ponderată a prețurilor de producere, transport, distribuție și furnizare aferente fiecărei surse

PLFP = prețul local de facturare pentru populație, în vigoare la data emiterii facturii

5.5 Delegatul are obligația de a întocmi decontul lunar și factura pentru plata compensației pentru diferența de preț, până la data de 20 a lunii următoare lunii de consum. Delegatarul va achita diferența în termen de 15 zile de la data primirii facturii însoțită de decontul aferent.

5.6 Decontul final pentru acordarea compensației are anexat centralizatorul, rezultat din aplicația informatică de facturare, cuprinzând cantitățile de energie termică facturată fiecărui consumator casnic în parte.

5.7 Delegatarul verifică corectitudinea datelor și conformitatea cu legea. În cazul constatării unor neconcordanțe, Delegatarul solicită Delegatului modificarea/completarea documentației pentru remedierea neconformităților constatate. În final, Delegatarul înaintează documentația astfel verificată în vederea efectuării plății de către UAT-ul beneficiar.

5.8 Delegatarul va achita factura însoțită de decont în termen de 15 zile de la data emiterii acesteia, în contul menționat în adresa de înaintare.

5.9 Formularul de decont va conține cel puțin următoarele informații: nume consumator, număr factura, cantitate livrată (facturată), diferență de tarif, subvenția acordată de la bugetul local fără TVA, TVA, valoare totală.

5.10 În vederea achitării la timp a obligațiilor față de furnizorii de utilități, Delegatul poate, cu acceptul Delegatarului, să emită un decont estimativ însoțit de o factură de avans către Delegatar, în conformitate cu prevederile legale. Delegatarul va achita această factură de avans în termen de 15 zile de la data primirii de la Delegat a decontului estimativ.

5.11 Valoarea estimată a compensației pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul local de facturare pentru populație în perioada 2021-2031 este conform tabelului de mai jos:

An	Cantitatea estimată a fi vândută populației în sezonul rece	Preț local al energiei termice (mediu ponderat)	Preț local al energiei termice facturat populației	Compensație unitară (mediu ponderat)	Valoare compensație pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul local de facturare pentru populație
	GCal	lei/GCal	lei/GCal	lei/GCal	lei
*2021	45.774	1.337,71	250,00	1.087,71	49.788.389,70
2022	137.797	1.177,60	450,00	727,60	100.261.002,25
2023	121.037	1.472,41	450,00	1.022,41	123.748.934,11
2024	108.779	1.306,51	350,00	956,51	104.048.707,65
2025	113.051	1.235,64	350,00	885,64	100.121.946,41
2026	120.000	1.103,15	400,00	703,15	84.378.000,00

2027	120.000	625,00	425,00	200,00	24.000.000,00
2028	120.000	450,00	425,00	25,00	3.000.000,00
2029	130.000	400,00	400,00	0,00	0,00
2030	135.000	400,00	400,00	0,00	0,00
2031	150.000	400,00	400,00	0,00	0,00
TOTAL					589.346.980,12

\* Delegatul și-a început activitatea cu data de 01.09.2021.

## 6. Pierderile din SACET

6.1 *Pierderile induse de prestarea serviciilor publice de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat, înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale, pot fi acoperite din bugetele locale ale unităților administrative teritoriale, conform prevederilor art. 5<sup>2</sup> din OUG nr. 36 din 2006, cu modificările și completările ulterioare.*

6.2 Acoperirea de la bugetul local a contravalorii depășirii pierderilor aprobate pentru energia termică furnizată populației în anul anterior se face pe baza documentației depuse de Delegat.

6.3 Documentația depusă de Delegat trebuie să conțină o notă de fundamentare a pierderilor înregistrate ca urmare a prestării serviciului, motivarea pierderilor prin menționarea cauzelor reale care au influențat rezultatele financiare înregistrate în perioada pentru care se solicită compensarea.

6.4 Costurile luate în calcul la stabilirea cuantumului compensării vor include costul pierderilor necuprinse în tarifele practicate pe perioada pentru care se solicită compensarea.

6.5 În cadrul documentației care va fi depusă de Delegat va fi inclusă o declarație prin intermediul căreia se va argumenta faptul că sumele solicitate reprezintă costurile generate de obligația de prestare a serviciului public de alimentare cu energie termică, precum și copii ale situațiilor financiare.

### 6.6 Modalitatea de determinare a pierderilor de energie termică și apă de adaos

6.6.1 Delegatul întocmește periodic un bilanț energetic pe baza înregistrărilor furnizate de:

- contoarele de energie termică existente la limita de proprietate între producător și operatorul serviciului,
- contoarele existente în punctele termice,
- contoarele montate la consumatori.

6.6.2 Bilanțul energetic întocmit trebuie să evidențieze care sunt pierderile reale înregistrate distinct pe rețeaua de transport și pe cea de distribuție, conform machetei nr. 1:




Macheta nr. 3.2

Situația cantitativă și valorică a pierderilor de apă de adaos neacoperite în tarif, înregistrate pe rețeaua de distribuție (RD) în perioada .....

Perioadă	Energie termică vândută către consumatori racordați la RD	Pret unitar apă de adaos	Apă de adaos cuprinsă în tariful unitar de distribuție		Apă de adaos acoperită prin tariful de distribuție	Apă de adaos realizat	Pierdere apă de adaos neacoperită în tariful de distribuție			
			Cantitativ	Valoric			Cantitativ	fără TVA	cu TVA	
			Mwh	lei/m <sup>3</sup>						m <sup>3</sup> /MWh

## 6.7 Decontarea contravalorii pierderilor de energie termică și apă de adaos neacoperite în tarifele de transport, distribuție și furnizare

6.7.1 Solicitarea Delegatului privind decontarea contravalorii pierderilor de energie termică și de apă de adaos neacoperite în tarifele de transport, distribuție și furnizare, se va face anual de către acesta pe baza documentației, întocmită de acesta, elaborate în baza bilanțului energetic conform art.38 alin.1 lit. f) din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006, cu modificările și completările ulterioare, care a stat la baza fundamentării tarifelor practicate.

6.7.2 Documentația va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

- Cerere prin care se solicită acordarea compensării, prin care se fundamentează cauzele care au generat pierderile neacoperite în tarif,
- Bilanțul energetic elaborat de o persoană fizică sau juridică autorizată de autoritatea de reglementare aferentă (ANRE), valabil în perioada pentru care se solicită compensarea pierderilor tehnologice neacoperite în tarif, în copie. Bilanțul energetic va trebui să fie avizat de către ANRE.
- Procesul verbal de avizare a Bilanțului energetic de către comisia tehnico-economică a Delegatului, în copie,
- Machetele nr. 1 – 3 cuprinse în prezentele norme locale de compensare a pierderilor tehnologice neacoperite în tarif, în original,
- Declarație pe proprie răspundere a Delegatului că suma solicitată reprezintă pierdere neacoperită prin tarif, în original,
- Programul de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice elaborat de Delegat,
- Ultima situație financiară anuală depusă de Delegat la organul fiscal, în copie. În cazul în care la data depunerii solicitării de compensare a pierderilor neacoperite în tarif, ultima situație financiară depusă de Delegat este cea semestrială, se va depune și aceasta.

6.7.3 Documentația aferentă solicitării va fi înaintată spre verificare departamentelor specializate din cadrul Primăriei municipiului Constanța. Verificarea se face în termen de 30 zile calendaristice de la depunerea documentației.

6.7.4 În cazul în care sunt neclarități sau neconcordanțe documentația se returnează Delegatului în termen de 20 de zile.

6.7.5 Documentația verificată va fi înaintată spre aprobare Consiliului local al municipiului Constanța.

6.7.6 Valoare estimată a pierderilor induse de prestarea serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru perioada 2021 – 2031 este prezentată în tabelul de mai jos:

An	Cantitatea estimată a fi vândută populației	Preț local al energiei termice (medie ponderată)	Cost real al energiei termice (medie ponderată)	Diferență între prețul local și costul real (mediu ponderat)	Valoare compensație aferentă pierderilor neacoperite în tarif, induse de prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație
	GCal	lei/GCal	lei/GCal	lei/GCal	lei
2021	45.774	1.337,71	1.702,82	365,11	16.712.690,25
2022	137.797	1.177,60	1.796,14	618,54	85.232.583,95
2023	121.037	1.472,41	2.163,00	690,59	83.587.633,00
2024	108.779	1.306,51	1.995,66	689,15	74.964.912,75
2025	113.051	1.235,64	1.692,10	456,46	51.602.904,70
2026	120.000	1.103,15	1.120,00	96,85	11.622.000,00
2027	120.000	625,00	625,00	0,00	0,00
2028	120.000	450,00	450,00	0,00	0,00
2029	130.000	400,00	400,00	0,00	0,00
2030	135.000	400,00	400,00	0,00	0,00
2031	150.000	400,00	400,00	0,00	0,00
TOTAL					323.722.724,65

Decontarea compensației reprezentând pierderi neacoperite în tarif induse de prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație, se realizează în anul ulterior celui pentru care se solicită compensația.

#### 6.8 Programul de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice

6.8.1 Delegatul va elabora un Program de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice și eficientizarea sistemului de termoficare – SACET, inclusiv costul măsurilor propuse, sursa de finanțare, cuantificarea efectelor fiecărei măsuri și termenele de realizare (de începere și finalizare).

6.8.2 Programul trebuie întocmit de Delegat pentru anul următor celui pentru care a solicitat compensarea contravalorii depășirii pierderilor de energie termică și consumului de apă de adaos aprobate prin tarifele de transport, distribuție și furnizare.

6.8.3 Programul va însoți documentația de solicitare a compensării contravalorii depășirilor tehnologice față de pierderile aprobate pentru energia termică furnizată populației și a consumului de apă de adaos.

6.8.4 Programul va fi analizat, avizat și însușit de către autoritățile administrației publice locale odată cu documentația.

6.8.5 Bugetul necesar implementării Programului va fi asigurat din fondurile publice ale bugetului local, sau din alte surse de finanțare identificate.

6.8.6 Începerea lucrărilor de implementare a Programului se va face după aprobarea finanțării.

6.8.7 În cazul derulării lucrărilor prevăzute în Program prin intermediul Delegatului, acesta va raporta lunar Delegatarului, în baza unui grafic de execuție stadiul fizic și valoric al lucrărilor realizate.

6.8.8 Pentru aceste lucrări, departamentul specializat din cadrul Primăriei municipiului Constanța va aviza conformarea Delegatului cu volumul lucrărilor lunare efectuate și-l



## 9. Supracompensarea

9.1 Valoarea compensației nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete ale îndeplinirii obligației de serviciu public de alimentare cu energie termică pentru populație, inclusiv un profit rezonabil.

9.2 Supracompensarea Delegatului se poate realiza atunci când:

- la nivelul Delegatului în cursul unui an contractual se înregistrează venituri mai mari decât cele estimate la începutul anului, având drept cauză creșterea cantității de energie termică vândute și dacă prin deducerea cheltuielilor realizate se înregistrează un profit mai mare decât cel estimat prin aplicarea tarifului anterior aprobat,
- dacă pe parcursul unui an contractual apare o scădere mai mare sau egală cu 5% a prețurilor la combustibil sau la energia electrică și Delegatul aplică în continuare valoarea tarifului aprobat anterior datei de modificare a acestora și în cazul în care nu a avut loc o modificare corespunzătoare a tarifelor,
- la nivelul Delegatului se înregistrează venituri suplimentare celor care se datorează realizării producției de bază, iar cheltuielile înregistrate pentru realizarea acestora nu sunt eligibile pentru furnizarea serviciului de alimentare cu energie termică, generând în felul acesta o majorare nejustificată a compensației oferite Delegatului la nivelul cheltuielilor înregistrate de acesta în cursul anului contractual respectiv.

9.3 În vederea evitării supracompensării, la finele anului financiar, în termen de 30 zile de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Delegatul va calcula compensația conform metodei bazate pe alocarea costurilor. În acest caz compensația se calculează după următoarea formulă:

$C = CE + Pr - V$ , unde:

C - reprezintă Compensația pentru efectuarea obligației de prestare a serviciului public,

CE - reprezintă cheltuielile efective aferente obligației de serviciu public,

Pr - reprezintă profitul rezonabil al Delegatului, care ține seama de nivelul de risc al Serviciului de alimentare cu energie termică suportat de Delegat și va fi aplicat la total cheltuieli de exploatare eligibile. Nivelul profitului rezonabil este de 5%.

V - reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea serviciului de alimentare cu energie termică de către Delegat, respectiv venituri din activitatea de vânzare a energiei termice.

Cheltuielile efective sunt calculate după următoarea formulă:

$CE = CV + CF$ , unde:

CV — cheltuieli variabile. În categoria cheltuielilor variabile sunt incluse cheltuielile generate de: energia termică cumpărată în prestarea activității de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, apă de adaos introdusă în rețeaua de transport, apă de adaos introdusă în rețeaua de distribuție, energie electrică necesară pomării agentului termic.

CF - cheltuieli fixe. În categoria cheltuielilor fixe sunt incluse cheltuielile generate de: achiziția de materiale necesare funcționării SACET, achiziție de servicii și lucrări

necesare funcționării SACET, impozite și taxe, munca vie necesară funcționării SACET, cheltuieli financiare aferente funcționării SACET, etc.

9.4 Compensația anuală efectiv plătită va reprezenta cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a compensației pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației, la care se adaugă, după caz, valoarea totală a compensației pentru acoperirea valorică a pierderilor induse de prestarea serviciului public, aprobată în urma bilanțului energetic,

și

- valoarea totală anuală a compensației, calculate potrivit formulei de la punctul 9.3 (metoda costurilor alocate), în care CE se va înlocui și va reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de Delegatul pentru prestarea obligației de serviciu public efectiv, pe categoriile de costuri, conform situațiilor financiare anuale auditate și a bilanțului de verificare aferente acestora.

9.5 În toate cazurile când se constată o supracompensare a Delegatului, autoritățile administrației publice din municipiul Constanța au dreptul să solicite recuperarea sumelor considerate în cazul supracompensării. Pentru punerea în aplicare a dreptului autorităților de recuperare a supracompensării, Delegatul va prezenta acestora rezultatele bilanțului contabil anual și un raport de auditare al acestui bilanț întocmit de un auditor autorizat.

9.6 Delegatarul verifică dacă s-au acordat supracompensări, iar în cazul în care se constată supracompensări, beneficiarul este obligat să ramburseze cuantumul aferent acestora.

9.7 Atunci când suma reprezentând supracompensația nu depășește 10% din valoarea compensației anuale medii, supracompensația respectivă poate fi reportată pentru perioada următoare și va fi dedusă din valoarea compensației datorată pentru perioada respectivă.

9.8 Delegatul în calitate de beneficiar al compensării pierderilor neacoperite în tarif așa cum sunt ele prezentate în prezentele norme, este obligat să arhiveze evidența specifică cel puțin 10 ani.

## **10. Mecanismul de stimulare a eficienței economice**

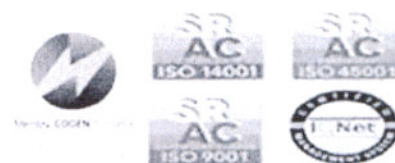
Delegatul va proceda la aplicarea unor metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare.

**Reducerile** de costuri unitare rezultate din creșterea eficienței activității Delegatului, raportate la anul anterior, certificate ca atare de un auditor independent, pot fi repartizate între Delegat și UAT beneficiar, astfel: o cotă de maxim 50% din câștigurile de eficiență rămâne la dispoziția Delegatului sub formă de profit majorat, iar diferența la autoritatea publică.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL,  
FULVIA-ANTONELA DINESCU

**SOCIETATEA TERMOFICARE CONSTANȚA S.R.L.**  
Sediul social în Mun. Constanța, Str.Badea Cârțan, Nr. 14A, 900507  
ROONRC.J2021000418136, CUI:RO43709449  
Tel: 0341 461 234;  
Fax: 0241 616 937;  
e-mail: office@termoficare-constanta.ro  
website: www.termoficare-constanta.ro



Nr.6794/21.05.2026

#### Raport de specialitate

pentru proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr. 116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare

Societatea Termoficare Constanța SRL și-a început activitatea de operator al serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în cadrul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) în municipiul Constanța la data de 01.09.2021, în baza:

- Hotărârii Consiliului Local al municipiului Constanța nr. 4/22.01.2021 privind înființarea societății Termoficare Constanța S.R.L. în vederea preluării serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în cadrul SACET Constanța,
- Hotărârii Consiliului Local al municipiului Constanța nr. 49/26.02.2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța și a anexelor aferente prin atribuire directă către Termoficare Constanța S.R.L.,
- Hotărârii Consiliului Local al municipiului Constanța nr. 182/09.06.2021 privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET către societatea Termoficare Constanța S.R.L., începând cu data de 01.09.2021,
- Contractului nr. 116750/10.06.2021 de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța (cu anexele aferente), încheiat între Primăria municipiului Constanța și operatorul Termoficare Constanța S.R.L..

La data aceea sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța funcționa cu eficiență redusă și pierderi însemnate de căldură și agent termic, situație care genera valori ridicate ale costului pe unitate de energie furnizată către consumatorii finali. Situația cea mai gravă din întreaga infrastructură de termoficare se înregistra la nivelul rețelei de transport a agentului termic primar, care trebuia înlocuită, redimensionată și modernizată.

Pentru diminuarea prețului local al energiei termice și pentru creșterea calității serviciului public, autoritatea publică locală a demarat începând cu anul 2022 ample proiecte de investiții la nivelul întregii infrastructuri de termoficare.

Astfel, sunt în curs de execuție sau s-au executat lucrări aferente următoarelor proiecte:

1. Reabilitarea rețelelor de transport și distribuție a energiei termice.
  - i) absorbția finanțării maxime de 50.000.000 euro din fondurile disponibile în cadrul POIM Axa 7.1 pentru reabilitarea și modernizarea rețelei de transport a agentului termic primar. Proiectul de investiții este divizat în trei etape (etapele I, II și III), lucrările aferente acestora se desfășoară conform graficului stabilit cu constructorii și urmează să fie finalizate integral în această primăvară, având ca rezultat modernizarea a aproximativ 67% din rețeaua de transport agent termic primar.

În prezent stadiul de realizare al lucrărilor este următorul:

- |           |   |
|-----------|---|
| Etapa I   | - Lungime de canal termic a două fire cuprinsă în proiect: 21,605 km<br>Pondere în total rețea transport: 37,50%<br>Stadiu execuție: Finalizat integral, recepția lucrărilor efectuată        |
| Etapa II  | - Lungime de canal termic a două fire cuprinsă în proiect: 12,716 km<br>Pondere în total rețea transport: 22,07%<br>Stadiu execuție: Urmează să se facă recepția lucrărilor.                  |
| Etapa III | - Lungime de canal termic a două fire cuprinsă în proiect: 4,030 km<br>Pondere în total rețea transport: 7,00%<br>Stadiu execuție: Finalizat integral, urmează să se facă recepția lucrărilor |
| Total     | - Lungime de canal termic a două fire cuprinsă în proiect: 38,351 km<br>Pondere în total rețea transport: 66,57%  |

- ii) obținerea de către autoritatea publică locală prin Programul Termoficare a finanțării lucrărilor de modernizare și reabilitare a 12 puncte termice și a rețelelor de distribuție aferente acestora, având o lungime de canal termic a patru fire de 23,255 km (etapa IV). Valoarea totală a proiectului este de 146.342.985,65 lei (inclusiv cota de cofinanțare și cheltuielile neeligibile). În prezent lucrările sunt în curs de desfășurare, urmând să fie finalizate până la 31.12.2026.

- iii) în cadrul proiectelor finanțate prin Fondul de modernizare – Program cheie nr. 5, autoritatea publică locală a obținut finanțarea de 50.000.000 euro pentru execuția lucrărilor de modernizare și reabilitare a 23 de puncte termice și a rețelelor de distribuție aferente, având o lungime de canal termic a patru fire de 18,756 km (etapa VI).

iv) în această perioadă, conform Ghidului de finanțare de la Ministerul Energiei, autoritatea tutelară face demersurile necesare pentru obținerea fondurilor pentru execuția lucrărilor de reabilitare integrală a rețelei de distribuție și a celei de transport – 19,255 km (etapa V).

## 2. Construirea unui nou CET.

i) realizarea unei surse noi de producție energie utilă termică și electrică prin cogenerare de înaltă eficiență în municipiul Constanța în valoare totală de 742.921.672 lei, finanțată prin PNRR – Componenta C6 Energie și reprezintă primul contract de finanțare semnat la nivel național din acest program. În urma acestei investiții prețul de producere al energiei termice se va diminua și coroborat cu reducerea pierderilor pe rețeaua de transport, va determina scăderea atât a prețului local al energiei termice cât și a sumelor alocate de la bugetul local cu titlu de subvenție și pierdere indusă.

Proiectul se află în faza de execuție și are termen de finalizare la 30.06.2026.

Pe lângă aceste proiecte, sunt avute în vedere și altele privind atât modernizarea punctelor termice și a rețelelor secundare, cât și contorizarea eficientă a consumurilor până la clientul final.

Toate investițiile menționate mai sus sunt parte a strategiei locale de încălzire a populației pe termen lung și au ca obiectiv asigurarea calității serviciului public la un preț competitiv și predictibil.

În contextul prezentat mai sus se impune modificarea Contractului de delegare de gestiune nr. 116750 din 10.06.2021 după cum urmează:

### I. Modificarea art. 7.5 din contract

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. d) și e) din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, *în asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții: [...]*

d) *aprobarea, în condițiile legii, în termen de maximum 30 de zile, a prețului local în urma stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru plata serviciului public de alimentare în sistem centralizat propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă;*

e) *aprobarea, în condițiile legii, a prețului local pentru populație;*

Totodată, conform art. 43 alin. (4) din același act normativ *prețul local, format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică, cu avizul autorității de reglementare competente, prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale, pe baza metodologiei elaborate de autoritatea de reglementare competentă.*

Actualul preț local al energiei termice practicat de către Termoficare Constanța SRL a fost stabilit prin HCLM nr. 463/23.12.2025, astfel încât este necesară modificarea art. 7.5 din Contractul de delegare de gestiune nr. 116750 din 10.06.2021 după cum urmează după cum urmează:

- ca urmare a efectelor lucrărilor de reabilitare a rețelelor de termoficare derulate până în prezent, începând cu data de 01.04.2025 prețul local al energiei termice este de 1.258,77 lei/Gcal inclusiv TVA 19%.

Cu toate acestea, valoarea reală a compensațiilor de care operatorul de termoficare a beneficiat începând cu data de 01.09.2021, va depăși în acest an valoarea totală a compensațiilor prevăzute în Anexa nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii și implicit valoarea medie anuală de 15.000.000 euro, întrucât proiectele de modernizare și reabilitare a infrastructurii de termoficare au avut întârzieri din următoarele motive:

- contextul geo-politic generat de situația din Ucraina, care a dereglat aprovizionarea cu materiale a producătorilor de țevă preizolată,

- creșterea prețurilor la energie, materii prime și materiale a determinat operatorii economici să nu participe la licitațiile organizate de către autoritatea publică locală pentru atribuirea contractelor, întrucât nu își acopereau costurile. Această situație s-a rezolvat după ce autoritatea publică locală a mărit substanțial cota de participare la finanțarea proiectelor.

În afara celor arătate mai sus, pierderile operatorului nu au scăzut conform celor prognozate inițial în Anexa nr. 7 din Contract și datorită faptului că în mod obiectiv, pe toată durata execuției lucrărilor de reabilitare și modernizare a rețelei de transport au fost și sunt necesare multe goliri tehnologice ale magistralelor pentru a permite atât realizarea de provizorate (by-pass) cât și conectarea tronsoanelor noi de conductă preizolată. Astfel, cantitățile de agent termic evacuat din instalații în timpul golirilor tehnologice au condus la menținerea unor costuri ridicate în exploatare, anulând în parte în acea perioadă efectele generate ca urmare a diminuării pierderilor rezultate în urma lucrărilor de modernizare.

Pentru a asigura un preț al energiei termice suportabil pentru populația municipiului Constanța și pentru a menține portofoliul de consumatori deserviți de operatorul Termoficare Constanța SRL, este necesar ca administrația publică locală să acorde populației subvenție la energia termică până la finalizarea tuturor investițiilor pe care și le-a propus prin strategia de termoficare a municipiului Constanța.

În aceste condiții, având în vedere că valoarea medie anuală a sumelor acordate operatorului de termoficare cu titlu de compensare pentru acoperirea atât a diferenței dintre prețul local și prețul local de facturare pentru populație, cât și a pierderilor induse de prestarea serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice va depăși în acest an plafonul anual de 15.000.000 euro pe perioada de delegare a serviciului public, Termoficare Constanța SRL a solicitat Consiliului Concurenței prin adresa nr. RG/2639/26.02.2025 formularea unui punct de vedere cu privire la modalitatea acordării de sume peste limita impusă de legislația privind ajutorul de stat, până la finalizarea investițiilor de modernizare și reabilitare a infrastructurii de termoficare.

Urmare a solicitării noastre, Consiliul Concurenței ne comunică prin adresa RG/4468/28.03.2025 o abordare mai recentă a Comisiei Europene conform căreia

sprijinul care este limitat la rețelele centralizate de transport și distribuție a energiei termice, fie că este vorba de investiții sau de ajutor pentru operare, nu s-ar califica drept ajutor de stat din cauza lipsei de impact asupra concurenței și comerțului cu statele membre. Pentru aceasta este nevoie ca rețelele de transport și distribuție care primesc sprijin din surse publice pentru investiții sau sprijin operațional să fie gestionate într-o situație de monopol natural, respectiv:

- să fie separate de producția de agent termic,
- să fie permis accesul la rețea al terților și
- să existe tarife reglementate.

Pentru a beneficia de această exceptare de la controlul ajutoarelor de stat, este necesară îndeplinirea cumulativă a tuturor condițiilor prezentate mai sus.

Această abordare este reglementată de legislația comunitară în *Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie* la următoarele paragrafe:

375. Comisia consideră că nu există ajutor de stat implicat în investițiile în care infrastructura energetică este exploatată în cadrul unui „monopol natural”, care se consideră că există atunci când sunt îndeplinite următoarele condiții cumulative:

- a) o infrastructură nu se confruntă cu concurență directă, ceea ce se întâmplă atunci când infrastructura energetică nu poate fi reprodusă din punct de vedere economic și, deci, nu sunt implicați alți operatori decât OTS/OD;
- b) finanțarea alternativă a infrastructurii de rețea, în plus față de finanțarea rețelei, este nesemnificativă în sectorul și în statul membru în cauză;
- c) infrastructura nu este concepută pentru a favoriza în mod selectiv o anumită întreprindere sau un anumit sector, ci aduce beneficii societății în general;
- d) statele membre trebuie, de asemenea, să se asigure că finanțarea acordată pentru construirea și/sau exploatarea infrastructurii rețelei energetice nu poate fi utilizată pentru subvenționarea încrucișată sau indirectă a altor activități economice.

385. În anumite circumstanțe, se poate considera că sprijinul care este limitat la rețelele centralizate de distribuție a agentului termic nu intră sub incidența controlului ajutoarelor de stat, dat fiind că este o măsură legată de infrastructură ce nu afectează concurența și schimburile comerciale. S-ar proceda astfel în special atunci când rețelele centralizate de termoficare sunt gestionate în același mod ca și alte infrastructuri energetice, prin separarea de producția de agent termic, prin accesul la rețea al terților și prin tarife reglementate.

386. În aceste situații, ori de câte ori rețelele centralizate de distribuție a agentului termic urbane sunt gestionate într-o situație de monopol natural sau legal sau în ambele situații, se aplică aceleași condiții ca cele prevăzute la punctele 374 și 375\*.

\* ) Pentru a se oferi asigurarea că rețeaua de distribuție este efectiv administrată ca o instalație deschisă utilizatorilor, în concordanță cu Comunicarea privind SEIP [a se vedea secțiunea 4.3.3 din Comunicarea Comisiei intitulată „Planul de investiții pentru o Europă durabilă Planul de investiții din cadrul Pactului ecologic european” – anexă la Comunicarea privind Pactul ecologic european – din 14.1.2020, COM(2020) 21 final], în mod normal – prin analogie cu normele pieței interne pentru sectorul energetic, în special al gazelor naturale sau al energiei electrice – ar fi necesar să se introducă norme specifice (care să prevadă obligația de acces al terților, separarea și tarifele reglementate), dincolo de simpla „contabilitate separată”.

Având în vedere că:

- în prezent, la nivelul municipiului Constanța serviciul public de termoficare este asigurat de către doi operatori, respectiv:
  - Termocentrale Constanța SRL în calitate de producător de energie termică,
  - Termoficare Constanța SRL în calitate de transportator, distribuitor și furnizor de energie termică,
- în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, operatorul serviciului de termoficare are obligația să *asigure accesul nediscriminatoriu la rețeaua termică pentru toți utilizatorii și producătorii de energie termică solicitanți, în condițiile legii;*
- în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (5) din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, *prețul local, format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare se stabilesc, se ajustează sau se modifică la solicitarea operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică, cu avizul autorității de reglementare competente, prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale, pe baza metodologiei elaborate de autoritatea de reglementare competentă,*

societatea Termoficare Constanța SRL se încadrează în situația de monopol natural așa cum aceasta este reglementată de legislația comunitară, astfel încât sumele de care beneficiază din partea municipalității cu titlu de subvenție și pierdere indusă nu se califică drept ajutor de stat.

Sumele alocate de autoritatea publică locală către operatorul de termoficare pentru acoperirea atât a diferenței dintre prețul local al energiei termice și prețul pentru populație cât și a pierderilor induse de prestarea serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice neacoperite în prețul local, sunt folosite integral de către Termoficare Constanța SRL pentru acoperirea cheltuielilor generate de prestarea serviciului public de termoficare.

Menționăm că prin adresa nr. 123852/13.06.2025 Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a comunicat Primăriei municipiului Constanța faptul că a luat act de îndeplinirea condițiilor potrivit cărora sumele acordate societății Termoficare Constanța SRL pe perioada delegării serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu titlu de compensație atât sub formă de subvenție pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul pentru populație, cât și sub formă de pierdere indusă nu se încadrează în categoria ajutorului de stat.

Prin adresa nr. 8896/25.06.2025 Termoficare Constanța SRL a transmis către Primăria municipiului Constanța o analiză privind îndeplinirea cumulativă a condițiilor pentru exceptarea de la controlul ajutoarelor de stat a sumelor acordate operatorului de termoficare pe perioada delegării serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu titlu de compensație atât sub formă de subvenție pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul pentru populație cât și sub formă de pierdere indusă, ajungând la concluzia că acestea îndeplinesc condițiile cumulative prevăzute de legislația comunitară pentru a fi exceptate de la controlul ajutoarelor de stat.

Totodată, Primăria municipiului Constanța a informat Consiliul Concurenței în data de 25.06.2025 cu privire la faptul că sumele acordate operatorului Termoficare Constanța SRL pe perioada delegării serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu titlu de compensație atât sub formă de subvenție pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul pentru populație cât și sub formă de pierdere indusă, îndeplinesc condițiile cumulative prevăzute de legislația comunitară pentru a fi exceptate de la controlul ajutoarelor de stat.

În aceste condiții sumele acordate operatorului Termoficare Constanța SRL pe perioada delegării serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu titlu de compensație atât sub formă de subvenție pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul pentru populație cât și sub formă de pierdere indusă, nu mai sunt plafonate de reglementările privind ajutorul de stat și pot să depășească nivelul anual de 15.000.000 de euro.

Astfel, se impune modificarea Anexa nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii (a cărei ultimă variantă a fost aprobată prin HCLM nr. 230/30.06.2025), în sensul ajustării sumelor pe care municipalitatea le acordă operatorului de termoficare cu titlu de compensație pentru obligația de serviciu public, atât acoperirea diferențelor de preț dintre prețul local și prețul de facturare a energiei termice furnizată populației, cât și pentru acoperirea pierderilor tehnologice induse de prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat care nu sunt incluse în prețul local.

Luând în considerare că:

- prin Actul adițional nr. 76922/09.04.2024 a fost prelungită perioada Contractului de delegare de gestiune nr. 116750/10.06.2021 cu încă de 5 ani, respectiv până la data de 31.08.2031, în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 110/28.03.2024,
- prevederile art.3 din Hotărârea Consiliului local al municipiului Constanța nr. 182/09.06.2021 privind aprobarea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET către societatea Termoficare Constanța S.R.L., începând cu data de 01.09.2021, conform cărora *se aprobă revocarea dreptului de administrare al RADET Constanța asupra bunurilor mobile și imobile aferente serviciului public de alimentare cu energie termică ce aparțin domeniului public și privat al unității administrativ teritoriale municipiul Constanța și se aprobă constituirea dreptului de administrare a acestora către societatea Termoficare Constanța S.R.L., începând cu data de 01.09.2021,*
- art. 28 din Contractul nr. 116750/10.06.2021 de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța, conform căruia prezentul Contract intră în vigoare și Delegatul va începe furnizarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în prima zi lucrătoare după data la care următoarele condiții suspensive au fost cumulativ îndeplinite: [...] *preluarea Bunurilor Serviciului conform articolului 4,*
- adresa Consiliului Concurenței nr. RG/4468/28.03.2025 conform căreia *sprijinul care este limitat la rețelele centralizate de transport și distribuție a energiei termice, fie că este vorba de investiții sau de ajutor pentru operare, nu s-ar califica drept ajutor de stat din cauza lipsei de impact asupra concurenței și comerțului cu statele membre. Pentru aceasta este nevoie ca rețelele de transport și distribuție care primesc sprijin din surse publice pentru investiții sau*

*sprijin operațional să fie gestionate într-o situație de monopol natural, respectiv să fie separate de producția de agent termic, să fie permis accesul la rețea al terților și să existe tarife reglementate,*

se impune actualizarea Anexei nr. 7 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr. 116750/10.06.2021, astfel:

Anul	Valoare estimată a compensațiilor pentru acoperirea diferenței dintre prețul local și prețul local de facturare al energiei termice furnizată populației (lei)	Valoarea estimate a compensațiilor pentru acoperirea pierderilor tehnologice induse de prestarea serviciului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neincluse în preț/tarif (lei)	Total (lei)
2021*)	49.788.389,70	16.712.690,25	66.501.079,95
2022	100.261.002,25	85.232.583,95	185.493.586,20
2023	123.748.934,11	83.587.633,00	207.336.567,11
2024	104.048.707,65	74.964.912,75	179.013.620,40
2025	100.121.946,41	51.602.904,70	151.724.851,11
2026	84.378.000,00	11.622.000,00	96.000.000,00
2027	24.000.000,00	0,00	24.000.000,00
2028	3.000.000,00	0,00	3.000.000,00
2029	0,00	0,00	0,00
2030	0,00	0,00	0,00
2031	0,00	0,00	0,00
Total	589.346.980,12	323.722.724,65	913.069.704,77

Obs. \*) Societatea și-a început activitatea la 01.09.2021.

Având în vedere toate cele de mai sus, se impune modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr. 116750/10.06.2021, în sensul actualizării art. 7.5 din Contract și a Anexei nr. 7 la Contract privind metodologia de stabilire a compensației pentru obligația de serviciu public.

Atașăm prezentului referat Anexa nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 116750/10.06.2021, actualizată.

Față de cele mai sus prezentate, în temeiul art.136 alin.(8) lit.b) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit prezentul raport de specialitate care însoțește proiectul de hotărâre pentru modificarea HCL nr. 49/2021 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice nr. 116750/10.06.2021, cu modificările și completările ulterioare privind, spre a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului local al municipiului Constanța.

Director General,  
Popa Teodor

Director Economic,  
Ionescu Eugen

