



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. *121/29.04.2026*

privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, Domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 14103/28.04.2026, în calitatea sa de inițiator:

- **Iuând act de:** Nota de fundamentare elaborată de către Direcția Generală de Administrație Locală înregistrată sub nr. 13940/28.04.2026;
- Raportul de specialitate întocmit de către Direcția Generală de Administrație Locală înregistrat sub nr. 14104/28.04.2026;
- Raportul de specialitate nr. *14354/29.04.2026* al Direcției Generale Economico-Financiară;
- **ținând cont de** prevederile art. 1, alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- **în baza** prevederilor art. 173 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța.

Art.2 Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate să procedeze la achiziționarea serviciilor juridice menționate la articolul 1 (unu) cu respectarea prevederilor legale.

Art.3 Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna mai 2026 se transmite de către Secretarul General al Județului următoarelor comisii: Comisia Juridică, Administrație și Ordine Publică, Comisia de Buget-Finanțe în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
Florin MITROI

Avizează
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Nesrin Geafar

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul
Consiliului Județean Constanța**

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1. Descrierea situației actuale:

La nivelul Consiliului Județean Constanța se intenționează achiziționarea serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța.

Prin contractarea serviciilor de consultanță, Consiliul Județean Constanța urmărește următoarele obiective:

- Asigurarea unei interpretări corecte și aplicării uniforme a legislației în toate actele administrative;
- Creșterea calității și conformității actelor emise de către instituție;
- Reducerea riscurilor legale și financiare prin prevenirea neconformităților;
- Creșterea eficienței și operativității procesului decizional prin acces la expertiza judiciară specializată;

1.1.Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

Consiliul Județean Constanța are obligația de a asigura respectarea strictă a normelor juridice în toate domeniile sale de activitate, precum și de a adopta decizii administrative conforme cu legislația în vigoare. Având în vedere complexitatea, diversitatea, dinamica reglementărilor aplicabile administrației publice locale, este imperios necesar ca instituția să dispună de servicii juridice de consultanță specializată.

Achiziționarea serviciilor juridice de consultanță reprezintă o măsură necesară pentru consolidarea capacității instituționale și pentru diminuarea riscurilor juridice și financiare identificate la nivelul Consiliului Județean Constanța.

În vederea justificării achiziționării serviciilor juridice de consultanță, structurile din cadrul Consiliului Județean Constanța care și-au manifestat interesul în acest sens, au întocmit o notă de fundamentare cu privire la motivele pentru care se impune achiziționarea acestor servicii, respectiv:

- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13842/27.04.2026 prin care Direcția Patrimoniu și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică domeniului de activitate al Serviciului Patrimoniu și ADPP, precum și al Compartimentului Infrastructură Apă.*
- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13734/27.04.2026 prin care Direcția Generală Economico – Financiară și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică domeniului de activitate al Serviciului Resurse Umane, Salarizare;*

- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13932/28.04.2026 prin care Direcția Urbanism și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică obiectului de activitate al Compartimentului Disciplină în Construcții, Serviciului Urbanism, precum și al Compartimentului Gestiune Baze de Date Urbane, GIS;*
- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13790/27.04.2026 prin care Direcția Generală de Proiecte și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță aferentă obiectivelor de investiții derulate la nivelul Direcției de Proiecte;*

În prezent, reprezentarea intereselor Județului Constanța, ale Consiliului Județean Constanța, și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă, prin consilieri juridici, în baza mandatului acordat de conducerea executivă. Din evidența Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă din cadrul Consiliului Județean Constanța, la acest moment, pe rolul instanțelor de judecată sunt înregistrate aproximativ 200 litigii, în care Unitatea Administrativ - Teritorială Județul Constanța, Consiliul Județean Constanța și/sau Președintele Consiliului Județean Constanța, sunt părți. O altă atribuție, deosebit de importantă, în sarcina consilierilor juridici o reprezintă participarea, în calitate de membru, la ședințele de evaluare a ofertelor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în care județul are calitatea de autoritate contractantă; activitate complexă atât prin timpul fizic necesar a fi alocat etapei de evaluare, cât și datorită specificului fiecărei proceduri în parte.

2. Schimbări preconizate:

Gestionarea eficientă a riscurilor juridice.

Capacitate de analiză și interpretare a unui volum de informații, de selecție a aspectelor esențiale în domeniul analizat, de identificare a soluțiilor legale în rezolvarea diferitelor spețe, etc.

Impactul socio-economic:

Nu este cazul.

Impactul financiar asupra bugetului:

Finanțarea serviciilor juridice de consultanță se face din bugetul Consiliului Județean Constanța aprobat pentru anul 2026. Valoarea estimată a contractelor de consultanță juridică care urmează a fi încheiate nu va depăși suma de 270.000 lei fără TVA.

Impactul asupra sistemului juridic:

Nu generează impact asupra sistemului juridic.

Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre:

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și functionale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, Direcției Generale Administrație Locală pentru punerea în aplicare. Totodată, această hotărâre se aduce la cunoștință publică, prin postare, pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

Față de cele mai sus menționate, supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Județean Constanța, proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța.

**PREȘEDINTE,
FLORIN MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției de servicii juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Potrivit prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, „*În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Având în vedere prevederile legale anterior menționate, pentru achiziționarea serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța se impune obținerea prealabilă a aprobării autorității deliberative.

Achiziția serviciilor de consultanță juridică se va realiza în conformitate cu legislația specifică aplicabilă, respectiv

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Serviciile juridice sunt cuprinse în Anexa 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în cadrul serviciilor sociale și alte servicii specifice, având cod CPV de la 79100000-5 la 79140000-7 și 75231100-5, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 29 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

- Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ;
- Orice alte reglementări incidente în materie.

În cazul în care Consiliul județean va aproba achiziția acestui tip de servicii juridice, la selecția furnizorilor de consultanță juridică, se vor avea în vedere și se va urmări respectarea principiilor de bază ale achizițiilor publice, respectiv:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Totodată, menționăm faptul că serviciile ce se doresc a fi achiziționate nu privesc serviciile de asistență și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, prevăzute de art. 29 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Concluzionând, sub aspectul celor expuse anterior, considerăm că serviciile juridice de consultanță ce urmează a fi achiziționate sunt justificate raportat la prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, astfel cum au fost susținute în nota de fundamentare a Serviciului Juridic și Guvernmanță Corporativă înregistrată sub. 13940/28.04.2026.

Față de cele prezentate mai sus, arătăm că dispozițiile legale indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziției de servicii juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța, actul administrativ este fundamentat din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile și poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului județean.

DIRECTOR GENERAL,
Dana – Mariana CONSTANTINESCU

DIRECTOR GENERAL ADJ.
Virginia VOICU

Consilier juridic,
Luminița BECA

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Având în vedere *proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța nr. 121/29.04.2026*, referatul de aprobare nr. 14103/28.04.2026 al Președintelui Consiliului Județean Constanța și luând în considerare:

- prevederile art. I alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”;*
- prevederile art. 29 alin. (1) lit. d) și ale alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *“Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: (...) lit. b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale”* (în concluzie nefiind necesară includerea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare care fac obiectul prezentului proiect de hotărâre în programul anual al achizițiilor publice al Consiliului Județean Constanța, prevederile art. 12 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, fiind inaplicabile);

Astfel,

Materialul propus a fost întemeiat în baza:

- Notei de fundamentare nr. 13940/28.04.2026, prin care Direcția Generală Administrație Locală apreciază a fi oportună și necesară achiziția serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța în vederea apărării intereselor Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța și ale Consiliului Județean Constanța, reprezentat legal prin Președintele Consiliului Județean Constanța. Conform fundamentării, achiziționarea serviciilor juridice de consultanță reprezintă o măsură necesară pentru consolidarea capacității instituționale și pentru diminuarea riscurilor juridice și financiare identificate la nivelul Consiliului Județean Constanța.

Impactul financiar estimat, generat de achiziția serviciilor juridice de consultanță mai sus-menționate, este în valoare maximă totală de **270.000 lei**, la care se adaugă T.V.A. în conformitate cu prevederile legale (respectiv o valoare de 326.700 lei, cu T.V.A.). Angajamentului legal care urmează a se încheia se încadrează în prevederile legale, urmând a fi suportat din creditele bugetare prevăzute cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța pentru anul 2026, buget ce se află în procedură de aprobare la această dată.

În considerarea celor exprimate în anterioritate, înaintăm spre analiză și aprobare Consiliului Județean Constanța, în forma prezentată, *proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța nr. 121/29.04.2026.*

DIRECTOR GENERAL,
Emilia Georgeta ȚUȚUI

Șef Serviciu,
Veronica CÎRCIU

Întocmit,
Cristian George NEDELCU



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Serviciul Juridic și Guvernanță Corporativă



Nr. 13940/28.04.2026

Aprobat,
Florin MITROI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind justificarea necesității achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului
Județean Constanța

1. Descrierea achiziției:

Consiliul Județean Constanța, legal reprezentată prin Președintele Consiliului Județean Constanța, intenționează să achiziționeze servicii juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța, astfel cum sunt justificate prin prezenta notă de fundamentare.

2. Obiectivele achiziției

Prin contractarea serviciilor de consultanță, Consiliul Județean Constanța urmărește următoarele obiective:

- Asigurarea unei interpretări corecte și aplicării uniforme a legislației în toate actele administrative;
- Creșterea calității și conformității actelor emise de către instituție;
- Reducerea riscurilor legale și financiare prin prevenirea neconformităților;
- Creșterea eficienței și operativității procesului decizional prin acces la expertiza judiciară specializată;

3. Justificarea necesității:

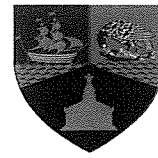
Consiliul Județean Constanța are obligația de a asigura respectarea strictă a normelor juridice în toate domeniile sale de activitate, precum și de a adopta decizii administrative conforme cu legislația în vigoare. Având în vedere complexitatea, diversitatea, dinamica reglementărilor aplicabile administrației publice locale, este imperios necesar ca instituția să dispună de servicii juridice de consultanță specializată.

Achiziționarea serviciilor juridice de consultanță reprezintă o măsură necesară pentru consolidarea capacității instituționale și pentru diminuarea riscurilor juridice și financiare identificate la nivelul Consiliului Județean Constanța.





ROMÂNIA CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA



În vederea justificării achiziționării serviciilor juridice de consultanță, structurile din cadrul Consiliului Județean Constanța care și-au manifestat interesul în acest sens, au întocmit o notă de fundamentare cu privire la motivele pentru care se impune achiziționarea acestor servicii, respectiv:

- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13842/27.04.2026, Direcția Patrimoniu și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică domeniului de activitate al Serviciului Patrimoniu și ADPP, precum și al Compartimentului Infrastructură Apă.
- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13734/27.04.2026, Direcția Generală Economico – Financiară și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică domeniului de activitate al Serviciului Resurse Umane, Salarizare;
- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13932/28.04.2026, Direcția Urbanism și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță specifică obiectului de activitate al Compartimentului Disciplină în Construcții, Serviciului Urbanism, precum și al Compartimentului Gestione Baze de Date Urbane, GIS;
- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 13790/27.04.2026, Direcția Generală de Proiecte și-a exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță aferentă obiectivelor de investiții derulate la nivelul Direcției de Proiecte;

În prezent, reprezentarea intereselor Județului Constanța, ale Consiliului Județean Constanța, și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă, prin consilieri juridici, în baza mandatului acordat de conducerea executivă. Din evidența Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă din cadrul Consiliului Județean Constanța, la acest moment, pe rolul instanțelor de judecată sunt înregistrate aproximativ 200 litigii, în care Unitatea Administrativ - Teritorială Județul Constanța, Consiliul Județean Constanța și/sau Președintele Consiliului Județean Constanța, sunt părți. O altă atribuție, deosebit de importantă, în sarcina consilierilor juridici o reprezintă participarea, în calitate de membru, la ședințele de evaluare a ofertelor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în care județul are calitatea de autoritate contractantă; activitate complexă atât prin timpul fizic necesar a fi alocat etapei de evaluare, cât și datorită specificului fiecărei proceduri în parte.

Având în vedere volumul activității curente a Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă, numărul mare de dosare în instanță raportat la numărul consilierilor juridici din cadrul Serviciului, precum și complexitatea și dificultatea spetelor care fac obiectul unor investiții/proiecte/achiziții publice, devin dificil de susținut toate activitățile juridice doar cu resursele interne ale autorității publice.

Astfel, pentru a preîntâmpina diminuarea capacității Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă, de a furniza suport calificat în adoptarea deciziilor esențiale, raportat la necesitatea exprimată de către structurile din cadrul Consiliului Județean Constanța cu privire la achiziționarea serviciilor juridice de consultanță;

Ținând cont de volumul mare de lucrări care necesită specializare specifică juridică la nivelul tuturor structurilor din cadrul aparatului de specialitate și implicit de complexitatea activităților





ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA



juridice de consultanță, rezultă fără echivoc faptul că activitatea de consultanță privind legalitatea tuturor procedurilor utilizate la nivelul Consiliului Județean este una amplă.

3. Cadrul legal

Potrivit prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, „În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Având în vedere prevederile legale anterior menționate, pentru achiziționarea serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța se impune obținerea prealabilă a aprobării autorității deliberative.

Achiziția serviciilor de consultanță juridică se va realiza în conformitate cu legislația specifică aplicabilă, respectiv:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Serviciile juridice sunt cuprinse în Anexa 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în cadrul serviciilor sociale și alte servicii specifice, având cod CPV de la 79100000-5 la 79140000-7 și 75231100-5, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 29 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

- Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ;
- Orice alte reglementări incidente în materie.

În cazul în care Consiliul județean va aproba achiziția acestui tip de servicii juridice, la selecția furnizorilor de consultanță juridică, se vor avea în vedere și se va urmări respectarea principiilor de bază ale achizițiilor publice, respectiv:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

Menționăm faptul că serviciile ce se doresc a fi achiziționate nu privesc serviciile de asistență și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, prevăzute de art. 29 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

4. Impactul financiar asupra bugetului:

Finanțarea serviciilor juridice de consultanță se face din bugetul Consiliului Județean Constanța aprobat pentru anul 2026. Valoarea estimată însumată a contractelor de consultanță juridică care urmează a fi încheiate nu va depăși suma de 270.000 lei fără TVA.





ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA



Concluzionând, sub aspectul celor expuse anterior, considerăm că serviciile juridice de consultanță ce urmează a fi achiziționate sunt justificate raportat la prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

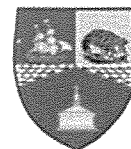
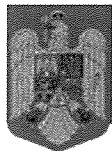
Prezenta notă de fundamentare este elaborată de Seviul Juridic și Guvernanță Corporativă, ca propunere de avizare de către Președintele Consiliului Județean Constanța și aprobare de către Consiliul Județean Constanța. Achiziția de servicii de consultanță juridică este o necesitate strategică, având rolul de a întări capacitatea administrativă, de a îmbunătăți procesul decizional și de a reduce riscurile juridice și financiare.

DIRECTOR GENERAL,
Dana – Mariana CONSTANTINESCU

DIRECTOR GENERAL ADJ.
Virginia VOICU

Consilier juridic,
Luminița BECA





Nr. Reg.: 13734/27.04.2026

Către: Serviciului Juridic și Guvernanță Corporativă

Referitor la: Necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță juridică derulate la nivelul SRUS

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Prezenta Notă de fundamentare este elaborată în vederea justificării necesității achiziționării serviciilor de consultanță juridică externă, în contextul creșterii complexității activităților desfășurate la nivelul structurii funcționale interne/serviciului și al diversificării cadrului normativ aplicabil.

Evoluția permanentă a legislației, precum și cerințele tot mai ridicate privind asigurarea legalității, transparenței și eficienței în activitatea administrației publice, impun identificarea unor soluții adecvate pentru susținerea procesului decizional.

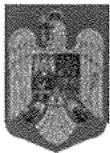
În acest sens, accesul la expertiză juridică specializată devine esențial pentru gestionarea corespunzătoare a situațiilor cu grad ridicat de complexitate și pentru limitarea riscurilor juridice asociate.

Necesitatea contractării unor servicii de consultanță juridică externă este determinată de complexitatea crescută a activităților desfășurate la nivelul structurii funcționale interne/serviciului, precum și de diversitatea domeniilor reglementate care impun expertiză juridică specializată.

În prezent, volumul de activitate și specificul problematicilor juridice depășesc capacitatea operațională a resurselor interne, atât din perspectiva timpului disponibil, cât și a gradului de specializare necesar. Astfel, se impune apelarea la expertiză externă pentru următoarele considerente:

- complexitatea legislației aplicabile este reglementată de un cadru legislativ amplu, dinamic și adesea interpretabil;
- necesitatea unei expertize specializate – anumite spețe necesită specializare și cunoștințe aprofundate, care nu pot fi acoperite integral de personalul juridic existent;
- gestionarea riscurilor juridice – apelarea la consultanță externă contribuie la prevenirea litigiilor, reducerea riscurilor de neconformitate și evitarea prejudiciilor materiale și/sau de imagine;
- asigurarea imparțialității și obiectivității – în situații sensibile sau cu potențial conflictual, opinia unui expert independent consolidează fundamentarea deciziilor;
- optimizarea timpului de răspuns – externalizarea anumitor activități juridice permite soluționarea operativă a spețelor urgente, fără blocarea activității curente;





- sprijin în proiecte strategice – implementarea unor proiecte complexe (digitalizare, reorganizare, integrarea sistemelor de management, parteneriate instituționale etc.) necesită suport juridic dedicat.

În acest context, contractarea serviciilor de consultanță juridică externă reprezintă o măsură justificată, oportună și necesară pentru asigurarea legalității, eficienței și bunei guvernante la nivel instituțional în situația în care structura de specialitate din cadrul CJ Constanța – Serviciul Juridic și Guvernanță Corporativă nu poate asigura suport de specialitate pentru nevoile identificate la nivelul Serviciului Resurse Umane și Salarizare, prezentate mai sus.

Director General
Emilia Georgeta Țuțui

Șef Serviciu Resurse Umane, Salarizare
Livia Laurenția Alcea





Nr.13790/27.04.2026

APROBAT
PRESEDINTE
Florin MITROI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Privind achiziția serviciilor juridice de consultanță și asistență aferente obiectivelor de investiții derulate la nivelul Direcției Generale de Proiecte

În contextul dezvoltării durabile, Consiliul Județean Constanța are în pregătire, implementează și monitorizează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile.

Ținând cont de diversitatea și complexitatea problemelor cu care autoritățile și instituțiile publice se confruntă, Consiliul Județean Constanța întâmpină dificultăți în asigurarea unei expertize juridice specializate pentru derularea proiectelor aferente obiectivelor de investiții pe care le gestionează, în acest context fiind necesară achiziționarea serviciilor de consultanță care să vizeze expertiza juridică.

Necesitatea achiziționării serviciilor de prestări servicii de consultanță juridică derivă din contextul reformelor legislative asumate de Guvernul României, pentru atingerea cărora, legislația specifică, normele de aplicare, ordinele miniștrilor de resort, instrucțiunile/notele structurilor de management ale programelor se promovează, aprobă și/sau modifică frecvent, pentru respectarea ținutelor/jaloanelor asumate.

În acest context și ținând cont de spețele identificate la nivelul instituției noastre (contracte de prestări servicii, furnizări de bunuri, execuție de lucrări care înregistrează întârzieri, și la care au fost semnate multe acte adiționale, au fost solicitate schimbări ale liderilor de asociere sau ale subcontractanților, reziliate, existența de procese pe rol pentru neîndeplinirea obligațiilor și/sau a termenelor contractuale) determină necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță expertizată pentru pregătirea caietelor de sarcini, susținerea intereselor legale și procedurale ale Consiliului Județean Constanța în relațiile cu ANAP, CNSC, structurile de control și analiză nereguli etc. prin întocmirea punctelor de vedere la proiecte de note/procese verbale de corecție, întocmire contestații administrative, participare la proceduri de conciliere.

Tipurile de servicii ce urmează a fi prestate pentru obiectivele de investiții gestionate la nivelul Direcției Generale de Proiecte, la cererea autorității contractante, vor fi, fără ca enumerarea să fie limitativă, următoarele:



- formularea de puncte de vedere/opinii legale la eventualele contestații formulate împotriva procedurilor de atribuire, în orice fază a acestora (anunț de participare/simplificat, fișă de date a achiziției, caiet de sarcini, comunicări, rezultatul procedurii, etc.), formulate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și/sau la instanța competentă, precum și orice alt litigiu privind atribuirea contractelor de achiziție publică;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind eventualele plângeri împotriva deciziilor pronunțate de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor/instanța competentă/căi de atac împotriva deciziilor pronunțate în prima instanță sau în formularea de întâmpinări, cereri, concluzii scrise la plângerile/căile de atac formulate de operatorii economici, precum și cu privire la orice act de procedură necesar soluționării litigiilor privind atribuirea contractelor de achiziție publică;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind negocierea clauzelor contractuale și la încheierea contractelor de achiziție publică și, după caz, privitoare la eventualele dispute între părțile contractante, apărute în perioada derulării contractelor atribuite;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind eventuale modificări contractuale;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind interpretarea clauzelor contractuale, executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractului de achiziție publică;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind: notele de constatare (în etapa de proiect, respectiv varianta finală) a neregulilor, prejudiciilor precum și de stabilire a corecțiilor financiare privitoare la contractele de achiziții publice încheiate, contestații administrative, cereri de suspendare și acțiuni judiciare de anulare a notelor/proceselor-verbale și a oricăror altor acte de constatare și sancționare a neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind toate activitățile Autorității Contractante, cu litigiile sau situațiile conflictuale în care se va afla, raportat la obiectivele de investiții în curs de realizare și/sau aflate în perioada postimplemenatre/de garanție a lucrărilor executate la nivelul Direcției Generale de Proiecte;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind motivarea și susținerea acțiunilor juridice în contradictoriu cu operatori economici/persoane juridice a căror activitate a afectat bugetul UAT Județul Constanța, prin nerespectarea integrală sau în parte a obligațiilor contractuale aferente derulării și monitorizării obiectivelor investiționale gestionate la nivelul Direcției Generale de Proiecte;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privitoare la dispunerea unor măsuri de recuperare a cheltuielilor efectuate din bugetul propriu, de recuperare a prejudiciilor și accesoriilor aferente, de stabilire a întinderii cheltuielilor/prejudiciilor, în cadrul termenelor de prescripție/decădere, de la operatori



- economici/persoane juridice, ca urmare a nerespectării angajamentelor contractuale aferente derulării și monitorizării obiectivelor investiționale gestionate la nivelul Direcției Generale de Proiecte;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind elaborarea oricăror acte procedurale ale Autorității Contractante pentru apărarea intereselor acesteia în fața instanțelor române și a curților de arbitraj naționale în caz de litigii între Autoritatea Contractanta și orice persoane fizice sau juridice, române sau străine, la solicitarea Autorității Contractante;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale privind interpretarea actelor normative care au sau pot avea implicații asupra activității Autorității contractante în domeniul achizițiilor publice și în domeniul absorbției fondurilor europene/internaționale/alte fonduri nerambursabile, la solicitarea Autorității contractante;
- formularea de puncte de vedere/opinii legale legate de interpretarea legislației interne și a directivelor europene;
- formularea și semnarea de puncte de vedere, contestații, cereri de suspendare, acțiuni judiciare, orice acte procedurale (inclusiv căi de atac) necesare pentru anularea notelor/proceselor verbale și a oricaror alte acte de constatare și sancționare a neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;
- apararea intereselor Clientului în fața instanțelor române și/sau a curților de arbitraj naționale în caz de litigii între autoritatea contractantă și orice persoane fizice sau juridice, române sau străine, la solicitarea autorității contractante, prin redactarea, semnarea și susținerea oricăror acte procedurale necesare;
- orice alte servicii juridice necesare derulării activității Clientului, în special în domeniul/ materia achizițiilor publice.

Sursa de finanțare va fi asigurată din bugetul propriu al Consiliului Județean Constanța, valoarea estimată a achiziției fiind de 108.000 lei fără T.V.A.

Având în vedere aceste aspecte, prin prezenta, vă rugăm să aprobați achiziția serviciilor juridice de consultanță și asistență aferente obiectivelor de investiții derulate la nivelul Direcției Generale de Proiecte.

Director General
Elena GEORGESCU

Director General Adjunct
Victoria Ivonne SĂGHIU

Șef Serviciu Management Proiecte și Monitorizare
Raluca Florentina MORARIU

Bulevardul Tomis nr. 51, Constanța - 900725
Telefon: 0241/488.421
dgp@cjc.ro • website: www.cjc.ro

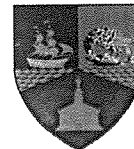


ISO 37001
LL-C (Certification)



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA PATRIMONIU



Nr.13842/27.04.2026

Către : Direcția Generală de Administrație Locală
În atenția Dnei Director General Constantinescu Dana Mariana

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

achiziția de servicii juridice de consultanță juridică derulate la nivelul Direcției Patrimoniu

A. Serviciul Patrimoniu și ADPP

1. În contextul dezvoltării durabile, Consiliul Județean Constanța are în pregătire, proiecte pentru care este necesară derularea procedurilor de expropriere conform prevederilor Legii nr.255/2010 și a normelor metodologice de aplicare a acesteia. Prin Legea nr. 255/2010, care are caracter de lege specială, a fost declarată utilitatea publică pentru diverse lucrări, cum ar fi lucrările de construcție, reabilitare și modernizare de drumuri și parcări de interes județean sau local.

În cazul procedurii prevăzute de Legea nr. 33/1994, soluționarea cererilor de expropriere este de competența tribunalului în raza căruia este situat imobilul propus pentru expropriere. În acest caz instanța stabilește cuantumul despăgubirilor, ulterior verificării condițiilor cerute de lege pentru expropriere.

În situația în care cei interesați nu reușesc să se înțeleagă cu privire la cuantumul despăgubirilor, acest diferend va fi soluționat de către instanță.

Odata cu emiterea deciziei de expropriere care constituie titlu executoriu, aceasta poate fi cenzurată pentru exces de putere de către instanțele de contencios administrativ și fiscal în temeiul Legii nr. 554/2004. Astfel, expropriatul poate formula inclusiv o cerere de suspendare întemeiată pe prevederile art. 14 și 15 din Legea 554/2004 pentru motive de ilegalitate flagrantă în cazul în care actul prin care se aprobă indicatorii tehnico-economici poate fi criticat pentru motive ce țin de legalitatea emiterii acestuia.

Pe de altă parte, în cazul în care expropriatul nu este mulțumit de suma stabilită prin hotărârea autorității administrației publice județene, Legea nr. 225/2010 instituie o modalitate prin intermediul căreia se poate contesta cuantumul despăgubirilor. Aceste acțiuni sunt admise, potrivit practicii judiciare, într-un procent mai mare comparativ cu acțiunile în vederea anulării deciziilor de expropriere.

2.

- Prin Hotărârea CJC cu nr.402/18.12.2009 privind aprobarea Programului de împădurire pentru prevenirea riscului deșertificării în județul Constanța, a fost aprobată demararea acestui Program prin asigurarea de material forestier de tip puiet anul I, fiind identificată necesitatea plantării a 1 milion de puietți salcâmi, urmând ca implementarea acestui Programului să fie făcută prin încheierea unui acord de parteneriat cu autoritățile publice locale din județul Constanța privind darea în administrarea CJC și ulterior către RAJDP a suprafețelor de teren ce urmau a fi împădurite.
- Prin Hotărârea CJC cu nr.84/31.03.2010 privind aprobarea Programului județean de înființare a perdelelor forestiere de protecție pe drumurile județene și comunale, au fost stabilite coordonatele principale ale acestui Program, respectiv realizarea a aproximativ 850 km de perdele de protecție cu o lățime medie a plantațiilor de 3,20 m.
- Prin Hotărârea CJC cu nr.85/31.03.2010 a fost aprobat Programul județean de înființare a unor pepiniere silvice în județul Constanța, realizarea acestuia fiind justificată de necesitatea asigurării furnizării puietților necesari înființării perdelelor forestiere.



Bd.Tomis nr.51, Constanța, cod poștal 900725, website: www.cjc.ro



ISO 37001
I.C. Certificat

Astfel, în perioada 2010 ~ 2013, Consiliul Județean Constanța a derulat programul de înființare Păduri și Pedele forestiere ceea ce a condus la împădurirea mai multor suprafețe de teren în județul Constanța și înființarea a trei pepiniere în localitățile Nazarcea, Medgidia și Plopeni.

Datorită unor evenimente ulterioare derulării acestor Programe, lucrările realizate pe suprafețele de teren ce au făcut obiectul Programelor, nu au fost recepționate, înregistrate ca mijloace fixe și restituite ulterior către autoritățile publice locale ce au pus la dispoziția CJC prin protocoale de predare – primire suprafețele de teren afectate de aceste lucrări.

Având în vedere cele prezentate anterior, considerăm că se impune achiziția de servicii juridice de consultanță în vederea identificării soluțiilor legale de revenire către autoritățile locale ale UAT-urilor a dreptului de administrare asupra suprafețelor de teren împreună cu valoarea de inventar a lucrărilor realizate și identificate în teren.

3. Actualizarea domeniului public și privat al Județului Constanța prin Hotărâre de Guvern.
4. Diferite spete aparute în domeniul administrației patrimoniului (ctr de închiriere, ctr de vânzare-cumpărare, litigii)

B. Compartiment Infrastructura Apa

2. Situația litigioasă dintre Consiliul Județean Constanța și societatea 3D American Style Development SRL, unde la nivelul Compartimentului Infrastructură Apă din cadrul Direcției Patrimoniu, în anul 2025 au fost achiziționate - *Servicii de elaborare expertiză tehnică extrajudiciară în specialitatea topografie, cadastru și geodezie pentru obiectivul - sursă de apă Caragea Dermen, proprietate publică a Județului Constanța;*

3. Patrimoniul proprietate publică și privată a județului Constanța, dat în delegare și concesiune operatorului RAJA S.A Constanța (*anexa nr.6 la contractul de delegare de gestiune a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare*), patrimoniu care la data actuală prezintă situații în care există suprapuneri de terenuri și nu pot fi identificate cu exactitate;

Astfel, ținând cont de importanța proiectelor derulate la nivelul Județului Constanța, coroborat cu volumul mare al activităților derulate de Serviciul Juridic și Contencios care nu permite și reprezentarea instituției în posibile acțiuni în instanțele de contencios administrativ și fiscal, este necesară achiziționarea de servicii juridice în cadrul cărora să fie reprezentate interesele Județului Constanța, în fața instanțelor române și/sau a curților de arbitraj naționale în caz de litigii între autoritatea contractantă și orice persoane fizice sau juridice, române sau străine, prin redactarea, semnarea și susținerea oricăror acte procedurale necesare, consultanța estimată la un număr de **1500 ore**.

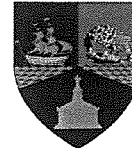
**Director Executiv DP
Voitinovici Diana Roxana**





CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA URBANISM
SERVICIUL URBANISM
COMPARTIMENTUL URBANISM



Nr. înreg.: 13932/28.04.2026

Către: Direcția Generală Administrație Locală

În atenția: Doamnei Dana – Mariana Constantinescu, Director General

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru activitățile derulate la nivelul Direcției Urbanism

Direcția Urbanism din cadrul Consiliului Județean Constanța are atribuții complexe în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și autorizării executării lucrărilor de construcții, activitate care implică aplicarea și interpretarea unui cadru legislativ vast și în continuă modificare.

Având în vedere: complexitatea și dinamica legislației în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, creșterea numărului de proiecte de investiții publice și private care necesită avize și autorizații, necesitatea asigurării legalității și temeiniciei actelor emise, se impune achiziționarea unor servicii juridice de consultanță specializată, care să sprijine activitatea Direcției Urbanism.

A. Compartiment Disciplina in Constructii

- Emiterea certificatelor de atestare a edificării construcției realizate fără autorizație de construire.
- Diverse spețe întâlnite în practica aplicării O.G. 2/2001 și a LG 50/1991 republicate.

B. Serviciul Urbanism

Dreptul urbanismului și al construcțiilor implică un cadru legislativ complex, care necesită expertiză specifică și actualizată.

Numărul crescut de litigii și contestații în materie de urbanism și construcții impune o reprezentare juridică specializată.

Gestionarea eficientă a procedurilor de contestație și a eventualelor acțiuni în instanță împotriva deciziilor emise în domeniul urbanismului și construcțiilor.

Oferirea de consultanță specializată pentru interpretarea corectă și aplicarea legislației specifice domeniului urbanismului și construcțiilor.

Prin achiziția serviciilor juridice externe se urmărește:

Asigurarea unei expertize specializate pentru soluționarea problemelor juridice specifice domeniului construcțiilor și urbanismului.

Creșterea eficienței și a promptitudinii în soluționarea spețelor juridice.



Bd.Tomis nr.51, Constanța, cod poștal 900725, website: www.cjc.ro



ISO 37001
LL-C (Certification)

Protejarea intereselor instituției în litigii și contestații printr-o reprezentare juridică adecvată.

C. Compartimentul Gestiune Baze de Date Urbane, GIS

În România societățile comerciale înființate în baza Legii nr.15/1990, rezultate din foste unități economice de stat comuniste, dețin o serie de terenuri în proprietate, primite gratis de la Statul Român. Dreptul de proprietate este dovedit prin prezentarea unui înscris denumit "Certificat de atestare a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor", document emis de către unul din ministerele de resort din România. Certificatul de atestare a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor are un regim juridic conturat prin mai multe acte normative: Legea nr.15/1990, HG nr.834/199 precum și Criteriile nr.1C/31/1992.

Având în vedere faptul că în cadrul acestui compartiment se analizează și avizează documentațiile topografice, întocmite cf. HG nr.834/1991 privind stabilirea și evaluarea unor terenuri detinute de societățile comerciale cu capital de stat pentru eliberarea Certificatelor de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor aflate în patrimoniul societăților comerciale cu capital de stat, aceste documentatii vin de cele mai multe ori insotite de dosare incomplete, ori ridicari topografice incorecte, fiind bazate pe documente incomplete de acum mai bine de 36 de ani.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului impune societăților comerciale cu capital de stat să își obțină Certificatele de Atestare a Dreptului de Proprietate, iar acestea nu înțeleg de ce noi cerem uneori documente în completare, fapt care duce la apariția problemelor de ordin juridic.

Necesitatea asistenței juridice pe parte de HG nr.834/1991 ține de a determina în ce măsură dosarele depuse la Consiliul Județean Constanța corespund sau nu din punct de vedere juridic/legal cu cerințele exprimate atât în HG nr.834/1991, cât și în Criteriile nr.2665/1992 și Criteriile nr.1C/31/1992.

Astfel, ținând cont de importanța proiectelor derulate la nivelul Județului Constanța, coroborat cu volumul mare al activităților derulate de Serviciul Juridic si Contencios care nu permite și reprezentarea instituției în posibile acțiuni în instanțele de contencios administrativ și fiscal, este necesară achiziționarea de servicii juridice în cadrul cărora să fie reprezentate interesele Județului Constanța, în fața instanțelor române și/sau a curților de arbitraj naționale în caz de litigii între autoritatea contractantă și orice persoane fizice sau juridice, române sau străine, prin redactarea, semnarea și susținerea oricăror acte procedurale necesare, consultanta estimata la un numar de **800 ore**.

**Arhitect - Șef,
Alexandru - Gabriel Bîrcă**



Bd.Tomis nr.51, Constanța, cod poștal 900725, website: www.cjc.ro



ISO 37001
LL-C (Certification)