



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 65/26.03.2026

**privind menținerea prerogativelor de reprezentare ale administratorilor provizorii
ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.**

Presedintele Consiliului Județean Constanța, domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 9964/26.03.2026 în calitate de inițiator:

luând act de: Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 151/04.09.2024 privind numirea administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.;

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 219/05.12.2024 privind desemnarea unor administratori provizorii ai Societății Drumuri Județene Constanța S.A. și modificarea Actului constitutiv al acesteia;

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 85/20.03.2025 privind numirea administratorilor provizorii ai Societății Drumuri Județene Constanța S.A.;

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 338/15.12.2025 privind numirea administratorilor provizorii ai Societății Drumuri Județene Constanța S.A.;

văzând: Raportul de specialitate nr. 9975/26.03.2026 al Direcției Generale Administrație Locală;

în baza: Prevederilor art. 153¹² alin. 3 și ale art. 54 alin. 2 din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale;

Prevederilor art 849, art. 2015, ale art. 2030 și ale art. 2035 Cod civil;

Prevederilor art.25 din Ordonanța de Urgență nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;

Deciziei nr. 24/06.11.2017 a Înaltei Curți de Casație și Justiție;

Prevederilor art. 173 alin (1) lit. d) și ale art. 580 alin. (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

ținând cont de: Prevederile art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

Prevederile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831//2022 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.1 Aprobarea menținerii prerogativelor de reprezentare, în calitate de administratori provizorii, respectiv a drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de mandat, încheiate în baza Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 338/15.12.2025, conform prevederilor Deciziei nr. 24/2017 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, până la finalizarea procedurii de selecție a celor 5 (cinci) administratori permanenți și numirea acestora de către Adunarea Generală a Acționarilor, dar nu mai târziu de data de 31 iulie 2026.

Art.2 Pe durata menținerii în funcție, administratorii provizorii pot efectua doar acte de conservare și acte de administrare cu caracter curent. Această măsură nu constituie o reînnoire formală a mandatelor provizorii, ci o menținere a efectelor juridice ale reprezentării, necesară pentru asigurarea continuității conducerii societății.

Art.3 Prezentul proiect de hotărâre, ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna martie 2026, se transmite de către Secretarul General al Județului Constanța, Comisiei Juridice, Administrație și Ordine Publică, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA - FLORIN MITROI

**Avizează,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar**

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind menținerea prerogativelor de reprezentare
ale administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1. Descrierea situației actuale:

Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Constanța, în calitate de autoritatea publică tutelară, exercită dreptul de proprietate asupra acțiunilor/părților sociale la societatea Drumuri Județene Constanța S.A., ca urmare a reorganizării Regiei Autonome de Drumuri și Poduri prin transformarea în societate pe acțiuni cu acționar unic, Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Constanța, conform Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 319/22.11.2022.

Potrivit prevederilor art. 12.1 din Actul Constitutiv al societății Drumuri Județene Constanța S.A., societatea este administrată de un Consiliu de administrație format din 5 administratori.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 151/04.09.2024 a fost aprobată numirea a 5 (cinci) administratori provizorii în Consiliul de Administrație al Societății DRUMURI JUDEȚENE CONSTANȚA S.A., începând cu data de 05.09.2024, până la finalizarea procedurii de selecție, pentru un mandat de maxim 5 luni, cu posibilitatea prelungirii o singură dată pentru încă 2 luni.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 219/05.12.2024, s-a aprobat încetarea mandatului pentru administratori provizorii și înlocuirea acestora în cadrul Consiliului de Administrație.

Consiliului Județean Constanța a adoptat hotărârea nr. 9/30.01.2025 prin care a fost aprobată declanșarea procedurii de selecție pentru un număr de 5 (cinci) membri ai Consiliului de Administrație al societății Drumuri Județene Constanța S.A., cu respectarea dispozițiilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 85/20.03.2025 s-a aprobat numirea a 5 (cinci) administratori provizorii, până la finalizarea procedurii de selecție, pentru un mandat de maxim 5 luni, cu posibilitatea prelungirii o singură dată pentru încă 2 luni, începând cu data de 05.04.2025, după cum urmează: doamna Drăgan Nicoleta Carmen, doamna Jianu Corina Eugenia, domnul Pătruțoiu Cristian, domnul Hodorcă Neculai și doamna Țuțui Emilia-Georgeta - funcționar public.

În urma derulării procedurii selecție pentru desemnarea membrilor Consiliului de Administrație la Societatea Drumuri Județene Constanța S.A. pentru perioada 2025-2029 conform calendarului aprobat, s-a întocmit Raportul final - selecție membri în Consiliul de Administrație la Societatea Drumuri Județene Constanța S.A., înregistrat la autoritatea publică tutelară sub nr. 23820/01.07.2025 și înaintat Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) la aceeași data.

AMEPIP, prin adresa nr. 6867/30.07.2025, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.27387/31.07.2025, a comunicat Decizia Președintelui interimar al AMEPIP nr. 30/30.07.2025 prin care a dispus reluarea procedurii de selecție a membrilor Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A, din etapa elaborării Componentei integrale a planului de selecție.

Astfel, prin adoptarea Hotărârii Adunării Generale a Asociațiilor nr. 9/16.09.2025 s-a aprobat reluarea procedurii de selecție și nominalizare a membrilor Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., din etapa elaborării Componentei integrale a Planului de selecție.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.338/15.12.2025 s-a aprobat prelungirea mandatelor administratorilor provizorii, numiți prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 85/20.03.2025, în cadrul Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., până la finalizarea procedurii de selecție a celor 5 (cinci) administratori permanenți și numirea acestora de către

Adunarea Generală a Acționarilor, dar nu mai târziu de data de 31 martie 2026, în conformitate cu prevederile OUG 69/2025.

2. Schimbări preconizate:

Raportat la situația existentă, având în vedere faptul că la data de 31.03.2026 efectele contractelor de mandat ale administratorilor provizorii încetează și ținând cont de faptul că procedura de selecție și numire a administratorilor permanenți ai societății Drumuri Județene Constanța S.A. se afla în derulare, menținerea prerogativelor de reprezentare, în calitate de administratori provizorii, respectiv a drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de mandat, până la finalizarea procedurii de selecție, dar nu mai târziu de 31 iulie 2026, cu respectarea normelor legale în materie este esențială pentru funcționarea organului de conducere și asigurarea continuității activității societății Drumuri Județene Constanța S.A.

Impactul socio-economic:

Proiectul de hotărâre privind menținerea prerogativelor de reprezentare ale administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A. reprezintă un instrument care contribuie la asigurarea continuității activității societății, evitarea dizolvării acesteia, garantează evitarea situațiilor de nelegalitate sau nulitate a actelor juridice curente.

Impactul financiar asupra bugetului:

Nu este cazul

Impactul asupra sistemului juridic:

Nu este cazul

Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre:

Ținând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și funcționale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, Direcției Generale Administrație Locală pentru punerea în aplicare. Totodată, această hotărâre se aduce la cunoștință publică, prin postare, pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

Față de cele mai sus menționate, supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Județean Constanța *proiectul de hotărâre privind menținerea prerogativelor de reprezentare ale administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.*

**PREȘEDINTE,
Florin MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind menținerea prerogativelor de reprezentare
ale administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.

Prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța se propune menținerea prerogativelor de reprezentare, actualilor administratori provizorii ai Societății Drumuri Județene Constanța S.A., respectiv a drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de mandat, până la finalizarea procedurii de selecție a membrilor permanenți ai Consiliului de Administrație, cu precizarea că pe durata menținerii în funcție, administratorii provizorii pot efectua *doar* acte de conservare și acte de administrare cu caracter curent.

Unitatea Administrativ Teritorială - Județul Constanța, în calitate de autoritatea publică tutelară, exercită dreptul de proprietate asupra acțiunilor/părților sociale la societatea Drumuri Județene Constanța S.A., ca urmare a reorganizării Regiei Autonome de Drumuri și Poduri prin transformarea în societate pe acțiuni cu acționar unic, Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Constanța, conform Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 319/22.11.2022.

Potrivit prevederilor art. 12.1 din Actul Constitutiv al societății Drumuri Județene Constanța S.A., societatea este administrată de un Consiliu de administrație format din 5 administratori.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 151/04.09.2024 a fost aprobată numirea a 5 (cinci) administratori provizorii în Consiliul de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., începând cu data de 05.09.2024, până la finalizarea procedurii de selecție, pentru un mandat de maxim 5 luni, cu posibilitatea prelungirii o singură dată pentru încă 2 luni.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 219/05.12.2024, s-a aprobat încetarea mandatului pentru 2 administratori provizorii și înlocuirea acestora în cadrul Consiliului de Administrație.

Consiliului Județean Constanța a adoptat hotărârea nr. 9/30.01.2025 prin care a fost aprobată declanșarea procedurii de selecție pentru un număr de 5 (cinci) membri ai Consiliului de Administrație al societății Drumuri Județene Constanța S.A., cu respectarea dispozițiilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 85/20.03.2025 s-a aprobat numirea a 5 (cinci) administratori provizorii, până la finalizarea procedurii de selecție, pentru un mandat de maxim 5 luni, cu posibilitatea prelungirii o singură dată pentru încă 2 luni, începând cu data de 05.04.2025, după cum urmează: doamna Drăgan Nicoleta Carmen, doamna Jianu Corina Eugenia, domnul Pătruțoiu Cristian, domnul Hodorcă Neculai și doamna Țuțui Emilia-Georgeta - funcționar public.

În urma derulării procedurii selecție pentru desemnarea membrilor Consiliului de Administrație la Societatea Drumuri Județene Constanța S.A. pentru perioada 2025-2029 conform calendarului aprobat, s-a întocmit Raportul final - selecție membri în Consiliul de Administrație la Societatea Drumuri Județene Constanța S.A., înregistrat la autoritatea publică tutelară sub nr. 23820/01.07.2025 și înaintat Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) la aceeași data.

AMEPIP, prin adresa nr. 6867/30.07.2025, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 27387/31.07.2025, a comunicat Decizia Președintelui interimar al AMEPIP nr. 30/30.07.2025 prin care a dispus reluarea procedurii de selecție a membrilor Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., din etapa elaborării Componentei integrale a planului de selecție. Astfel, prin adoptarea Hotărârii Adunării Generale a Asociaților nr. 9/16.09.2025 s-a aprobat reluarea procedurii de selecție și nominalizare a membrilor Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., din etapa elaborării Componentei integrale a Planului de selecție.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr338/15.12.2025 s-a aprobat prelungirea mandatelor administratorilor provizorii, numiți prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 85/20.03.2025, în cadrul Consiliului de Administrație al Societății Drumuri Județene Constanța S.A., până la finalizarea procedurii de selecție a celor 5 (cinci) administratori permanenți și numirea acestora de către Adunarea Generală a Acționarilor, dar nu mai târziu de data de 31 martie 2026, în conformitate cu prevederile OUG 69/2025.

Având în vedere faptul că la data de 31.03.2026 efectele contractelor de mandat ale administratorilor provizorii încetează și ținând cont de faptul că procedura de selecție și numire a administratorilor permanenți ai societății Drumuri Județene Constanța S.A. se afla în derulare, menținerea prerogativelor de reprezentare, în calitate de administratori provizorii, respectiv a drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de mandat, până la finalizarea procedurii de selecție, dar nu mai târziu de 31 iulie 2026, cu respectarea normelor legale în materie este esențială pentru funcționarea organului de conducere și asigurarea continuității activității societății Drumuri Județene Constanța S.A.

Dacă s-ar admite că prin expirarea termenului mandatul administratorului încetează de drept, astfel că administratorul nu mai poate reprezenta valabil societatea și nici nu mai poate efectua nici un fel de act de administrare, s-ar ajunge la concluzia că orice situație apărută în cadrul organelor decizionale, care împiedică desemnarea unui nou administrator care să intre în funcție la data expirării mandatului administratorului precedent, ar trebui să ducă la dizolvarea societății pe motiv că aceasta devine lipsită de organele statutare, ori nu se poate admite că aceasta a fost intenția legiuitorului. În acest sens s-a pronunțat și I.C.C.J. prin Decizia nr. 24/2017 pronunțată în Recurs în interesul legii, statuând faptul că „Legea trebuie interpretată în sensul producerii de efecte juridice, interesele unei bune administrări a societății pe acțiuni reclamând efectuarea oricăror demersuri care necesită protejarea acestora.”

Sub aspectul cadrului normativ aplicabil societății Drumuri Județene Constanța S.A., precizăm că, potrivit art. 25 din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, dreptul comun în materie este alcătuit din dispozițiile Legii nr. 31/1990 a societăților, care se aplică în completarea dispozițiilor speciale instituite prin O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și prin Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 639/2023, precum și prin dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 153¹² alin. 3 din Legea nr. 31/1990 privind societățile, „Pentru ca numirea unui administrator, respectiv a unui membru al directoratului sau al consiliului de supraveghere, să fie valabilă din punct de vedere juridic, persoana numită trebuie să o accepte în mod expres”.

În același sens a statuat Înalta Curte de Casație și Justiție, stabilind prin Decizia nr. 24/2017 pronunțată în Recurs în interesul legii că „administratorul societății pe acțiuni al cărui mandat a expirat, fără a exista un act de numire a unui nou administrator și o acceptare expresă din partea acestuia, deține prerogativele reprezentării atât timp cât încetarea funcției nu a fost publicată în conformitate cu legea” Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut că, potrivit art. 54 alin. 2 din Legea nr. 31/1990, “Societatea nu poate invoca față de terți numirile în funcțiile prevăzute la alin. (1) sau încetarea acestor funcții, dacă ele nu au fost publicate în conformitate cu legea. În raporturile cu terții, societatea este angajată prin actele organelor sale, chiar dacă ele depășesc limitele puterilor prevăzute de lege. În condițiile lipsei unui mandat ori atunci când limitele acestuia sunt depășite, terții de bună-credință sunt ocrotiți, devenind aplicabilă teoria mandatului aparent, astfel că, deși mandatul a încetat (prin expirarea termenului), lipsa publicității poate avea ca efect neluarea în seamă a încetării sale de către terți, împrejurare de natură a face ca toate actele încheiate de administrator să fie considerate valabile din punct de vedere juridic și să angajeze societatea.”

Cu alte cuvinte, administratorul păstrează puterea de reprezentare până la numirea unui nou administrator și acceptarea expresă a mandatului de către acesta întrucât este de neconceput existența unei societăți lipsită de administrator.

Menținerea în funcție a actualilor administratori provizorii este necesară pentru asigurarea continuității conducerii societății, evitarea dizolvării acesteia, protejarea patrimoniului public, respectarea

interesului public în administrarea drumurilor județene, evitarea blocajelor în derularea contractelor curente și a activităților operaționale.

Raportul juridic dintre societate și administratorii provizorii este, în esență, un contract de mandat, act guvernat în subsidiar de Codul civil. Mandatul, în dreptul comun, nu încetează prin simpla împlinire a termenului dacă realizarea scopului mandatului este în curs și necesită continuitate.

Altfel spus, atunci când mandatul presupune acte succesive sau o activitate care se desfășoară cu caracter de continuitate, cum este și administrarea patrimoniului unei societăți, trebuie să admitem continuarea mandatului după expirarea termenului prevăzut în contract pentru a evita prejudicierea intereselor mandantului. Un mandat astfel prelungit va continua până la revocare din partea mandantului sau renunțare din partea mandatarului, așa cum prevede art. 2030 Cod civil.

Mandatarul nu poate face decât actele pentru care a fost împuternicit și care sunt necesare executării mandatului. Aplicat administratorului provizoriu, *acesta poate îndeplini doar acte de conservare și acte de administrare curentă, nu acte de dispoziție.*

În absența numirii administratorilor definitivi, mandatul provizoriu nu poate fi considerat încetat, pentru că ar lăsa societatea fără reprezentare – situație inadmisibilă în dreptul societar și în dreptul public.

Ținând cont de faptul că legislația specifică în materie nu conține reglementări exprese privitoare la situația depășirii duratei de 12 luni de mandat provizoriu, cât și de limitările prevăzute în O.U.G. nr. 69/2025 pentru reglementarea unor măsuri în domeniul guvernantei corporative a întreprinderilor publice, societatea nu poate funcționa fără organe de administrare, adunarea generală nu poate numi administratori permanenți fără finalizarea procedurii de selecției aflată în desfășurare, iar încetarea automată a mandatelor ar avea consecințe deosebit de grave, respectiv:

- imposibilitatea garantării serviciului public,
- și, pe de altă parte, cunoscând faptul că, potrivit dispozițiilor art. 237 alin. (1) lit. a) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societățile care nu mai au organe statutare sau ale căror organe statutare nu se mai pot întruni pot fi dizolvate, la cererea oricărei persoane interesate sau a Oficiului Național al Registrului Comerțului,

Apreciem că, menținerea în funcție a actualilor administratori provizorii este singura soluție compatibilă cu prevederile Legii nr. 31/1990, ale Codului civil, ale art. 580 din Codul administrativ, conform căruia autoritățile administrației publice, precum și organisme prestatoare de servicii publice au obligația de a asigura continuitatea serviciilor publice. Subliniem totodată faptul că, reînnoirea mandatului actualilor administratori provizorii, este limitat (se realizează doar în scopul realizării actelor de conservare și de administrare cu caracter curent, acte necesare funcționării obișnuite a societății) și destinat exclusiv realizării acestui scop, până la numirea legală a administratorilor definitivi, conform art. 29 alin. (1) din O.U.G. nr. 109/2011.

Altfel spus, pentru funcționarea organului de conducere și asigurarea continuității activității Societății Drumuri Județene Constanța S.A., se impune ca mandatele celor 5 administratori provizorii, în funcție, să fie menținute numai cu prerogativele reprezentării, în limitele prevăzute la art. 2 din Proiectul de act administrativ nr. 65/26.03.2026, până la numirea administratorilor definitivi, dar nu mai târziu de data de 31 iulie 2026, această măsură fiind strict tranzitorie.

Față de cele menționate anterior, considerăm că proiectul de hotărâre *privind menținerea prerogativelor de reprezentare ale administratorilor provizorii ai societății Drumuri Județene Constanța S.A.* este fundamentat din punctul de vedere al reglementărilor specifice aplicabile și îndeplinește condițiile de legalitate spre a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Constanța.

Director general D.G.A.L.
Dana Mariana CONSTANTINESCU

Director general adjunct, D.G.A.L.
Virginia VOICU