



Consiliul Local al Municipiului Mangalia

HOTĂRÂREA NR.41
privind lămurirea/ interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea
impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025

Consiliul Local Mangalia, întrunit în ședința extraordinară din data de **15.04.2025**,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre nr.54/09.04.2025 inițiat de 9 consilieri locali, respectiv: Foleanu Paul-Florin, Tanasă Neculai, Bădică Victor, Moroianu Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Lefter Dan Nicolae, Abdurefi Semiran, Tănase Leonard Florin și Vișa Lucian-Ionel;
 - Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, depus de către consilieri locali: Foleanu Paul-Florin, Tanasă Neculai, Bădică Victor, Moroianu Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Lefter Dan Nicolae, Abdurefi Semiran, Tănase Leonard Florin și Vișa Lucian-Ionel;
 - Prevederile art.120 alin.(1), art.121 alin.(1) și alin.(2), art.138 alin.(1) și alin.(4) din Constituția României, republicată;
 - Prevederile art.3 și art.4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr.199/1997;
 - Prevederile art.7 alin.(2) din Codul civil a României adoptat prin Legea nr.287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art.1, art.2, art.3 și art.5 din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art.5 alin.(1) lit.a) și alin.(2), art.16 alin.(2), art.20 alin.(1) lit.b), art.27, art.30 și art.76¹ alin.(2) și alin.(3) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art.1, art.2 alin.(1) lit.h), precum și cele ale titlului IX – art.454 – art.495² din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art.491 din Legea nr.227/2015 Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art.6 și art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
 - Prevederile art.139 alin.(3) coroborat cu art.5 lit.c) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ;
 - Avizele Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și Comisiei Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică din cadrul Consiliului Local al Municipiului Mangalia;
- În temeiul art.129 alin.(1), alin.(2), lit.b), alin.(4) lit.c), art.133 alin.(1) și art.196 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă lămurirea/ interpretarea și completarea pct.2.2.32 „*Taxa ocupare temporară domeniu public/ privat – aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct.2.1.1 – 2.1.31*” din Capitolul VIII „Alte taxe locale”, în sensul înlocuirii sintagmei „(...) *aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31*” cu sintagma „*aplicabilă în situația ocupării temporare a domeniului public/ privat în scopul desfășurării activităților comerciale, altele decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31, de către persoanele fizice și asociațiile familiale autorizate sau persoanele juridice*”.

Art.2 Prevederile pct.2.2.32 se vor interpreta și aplica doar în sensul stabilit la art.1 din prezenta hotărâre.

Art.3 Odată cu adoptarea prezentului act administrativ, celelalte prevederi ale H.C.L. nr.177/2024 rămân neschimbate.

Art.4 Secretarul General al Municipiului Mangalia va comunica prezenta direcțiilor și serviciilor de specialitate în vederea ducerii la îndeplinire, Primarului Municipiului Mangalia, Instituției Prefectului – Județul Constanța pentru controlul și verificarea legalității, și o va afișa în locuri publice pentru a fi adusă la cunoștința cetățenilor municipiului.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un nr. de 10 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 0 voturi "abținere", din nr. de 10 consilieri prezenți la ședință (doamna consilier local Cerchez Elena nu participă la dezbateri și la vot, având interes patrimonial) și un nr. de 19 consilieri locali în funcție.

MANGALIA

DATA: 15.04.2025

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ABDUREFI SEMIRAN**

**Contrasemnează
Secretar General Municipiu
Ciocănel Andreea**

*Refuz contrasemnarea
conform Opiniei motivate
nr. 24944 din 06.05.2025, anexată*



Secretarul General al Municipiului Mangalia

Nr. 24944 din 06.05.2025

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI MANGALIA, în temeiul prevederilor art.140 alin.(3), art.242 și art.243 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez

OPINIE MOTIVATĂ

*referitoare la Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.41 din 15.04.2025
privind lămurirea/interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea
impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025*

Pentru următoarele motive:

Pe ordinea de zi a ședinței extraordinare a Consiliului Local al Municipiului Mangalia din data de 15.04.2025 – ora 14.30, convocată Documentului de convocare înregistrat la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.20539/09.04.2025, în baza art.133 alin.(2) lit. b), art.134 alin.(1) lit. b), alin.(5) și art.135 din O.U.G. nr.57/2019, de către un număr de 10 consilieri locali, respectiv: Tanasă Neculai, Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Bădică Victor, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian-Ionel, la punctul nr.2 a fost înscris *Proiectul de hotărâre privind lămurirea/interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025*, inițiat de un număr de 10 consilieri locali, respectiv: Tanasă Neculai, Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Bădică Victor, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian-Ionel, având la bază următoarele documente:

▪ Referatul de aprobare al inițiatorilor – consilieri locali Tanasă Neculai, Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Bădică Victor, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian-Ionel;

În acest sens, prin *Proiectul de hotărâre privind lămurirea/interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025*, înregistrat în Registrul special sub nr.54/09.04.2025 și înscris la punctul nr.2 pe ordinea de zi a ședinței extraordinare, au fost propuse următoarele articole:

„Art.1 *Se aprobă lămurirea/ interpretarea și completarea pct.2.2.32 „Taxa ocupare temporară domeniu public/ privat – aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct.2.1.1 – 2.1.31” din Capitolul VIII „Alte taxe locale”, în sensul înlocuirii sintagmei „(...) aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31” cu sintagma „aplicabilă în situația ocupării temporare a domeniului public/privat în scopul desfășurării activităților comerciale, altele decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31, de către persoanele fizice și asociațiile familiale autorizate sau persoanele juridice”.*

Art.2 *Prevederile pct.2.2.32 se vor interpreta și aplica doar în sensul stabilit la art.1 din prezenta hotărâre.*

Art.3 *Odată cu adoptarea prezentului act administrativ, celelate prevederi ale H.C.L. nr.177/2024 rămân neschimbate.”*

Potrivit Referatului de aprobare al inițiatorilor, se precizează faptul că având în vedere: „Dispozițiile art.1 pct.11) din Legea nr.270/2015 potrivit căreia creanța fiscală principală este dreptul la perceperea impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, precum și dreptul contribuabilului la restituirea sumelor plătite fără a fi datorate și la rambursarea sumelor cuvenite, în situațiile și condițiile prevăzute de lege. Pentru a stabili dacă taxa pentru ocuparea abuzivă a domeniului public, astfel cum a fost stabilită prin deciziile de impunere, reprezintă o creanță fiscală, trebuie verificat, cu prioritate, care este înțelesul noțiunii de taxă în accepțiunea legislației fiscale.

Dispozițiile art.56 alin.(1) din Constituție potrivit căreia cetățenii au obligația să contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice, dar în conformitate cu dispozițiile alin.(2) al aceluiași articol, sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale.

Dispozițiile art.454 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal potrivit căreia Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;
- c) impozitul pe mijloacele de transport;
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale.

Dispozițiile art.463 alin.(2) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal conform căreia pentru terenurile proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, concesionate, închiriate, date în administrare ori în folosință, după caz, oricăror entități, altele decât cele de drept public, se stabilește taxa pe teren, care se datorează de concesionari, locatari, titulari ai dreptului de administrare sau de folosință, după caz, în condiții similare impozitului pe teren. În cazul transmiterii ulterioare altor entități a dreptului de concesiune, închiriere, administrare sau folosință asupra terenului, taxa se datorează de persoana care are relația contractuală cu persoana de drept public.”

Dispozițiile art.465 alin.1 din Codul fiscal potrivit căreia Impozitul/Taxa pe teren se stabilește luând în calcul suprafața terenului, rangul localității în care este amplasat terenul, zona și categoria de folosință a terenului, conform încadrării făcute de consiliul local, iar potrivit art.486 alin.(1): Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea.

Față de modul de reglementare și de stabilire a obligației de plată ”taxă ocupare temporară domeniu public/privat aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct. 2.1.1-2.1.31” din Capitolul VIII ”Alte taxe locale”, natura debitului este ambiguă neînțelegându-se cu certitudine dacă s-a dorit imputarea unei taxe de teren în baza HCL nr.177/2024 pct. 2.2.32 similare celei reglementate de art.463 alin.(2), coroborate cu cele ale art.461 alin.(1) ultima teză din Legea nr.227/2015 sau este vorba despre stabilirea modului de recuperare a unui prejudiciu, cu titlu de contravaloare lipsă folosință pentru ocuparea fără drept a unui teren pentru care nu se opune autorității publice locale un just titlu, în acest din urmă caz fiind în mod cert vorba despre o creanță pur civilă, și nu de o creanță ce derive dintr-un raport juridic de drept fiscal.

Este necesară lămurirea/interpretarea și completarea pct. 2.2.32 ”Taxa ocupare temporară domeniu public/privat – aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31” din Capitolul VIII ”Alte taxe locale” în sensul înlocuirii sintagmei „ (...) aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct.2.1.1-2.1.31” cu sintagma „aplicabilă în situația ocupării temporare a domeniului public/privat în scopul desfășurării activităților comerciale, altele decât cele evidențiate la pct. 2.1.1-2.1.31, de către persoanele fizice, persoanele fizice și asociațiile familiale autorizate sau persoanele juridice” pentru a preîntâmpina situațiile ipotetice în care organul fiscal ar putea ca din oficiu, să stabilească în sarcina oricărei persoane o taxă de ocupare temporară teren, în lipsa unei proceduri adoptate de Consiliul Local Mangalia prin care să se prevadă și procedura de constatare a ocupării temporare a unui imobil proprietate publică/privată, ocuparea temporară/abuzivă fiind situația permisă a încasării taxei.”

Astfel, precizez faptul că la ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Mangalia, au fost *prezenți 11 consilieri locali*, fiind absenți 8 consilieri locali dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție.

Menționez faptul că, înainte de a se supune la vot adoptarea ordinii de zi a ședinței, am adus la cunoștință potrivit art.136 alin.(9) din Codul Administrativ, neîndeplinirea prevederilor art.136 alin.(8), respectiv lipsa raportului compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței extraordinare, *a fost adoptată* cu un nr. de **10 voturi „pentru”**, 0 voturi „împotrivă” și 0 voturi „abținere” (doamna consilier local Cerchez Elena nu participă la dezbateri și la vot, având interes patrimonial), din numărul de 10 consilieri prezenți la ședință, dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție, **Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.41 din 15.04.2025 privind lămurirea/ interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025**, cu următoarele articole:

„Art.1 Se aprobă lămurirea/interpretarea și completarea pct.2.2.32”Taxa ocupare temporară domeniu public/ privat – aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct.2.1.1 – 2.1.31” din Capitolul VIII „Alte taxe locale”, în sensul înlocuirii sintagmei „(...) aplicabilă pentru alte situații decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31” cu sintagma „aplicabilă în situația ocupării temporare a domeniului public/privat în scopul desfășurării activităților comerciale, altele decât cele evidențiate la pct. 2.1.1 – 2.1.31, de către persoanele fizice și asociațiile familiale autorizate sau persoanele juridice”.

Art.2 Prevederile pct.2.2.32 se vor interpreta și aplica doar în sensul stabilit la art.1 din prezenta hotărâre.

Art.3 Odată cu adoptarea prezentului act administrativ, celelalte prevederi ale H.C.L. nr.177/2024 rămân neschimbate.”

A. Astfel, potrivit prevederilor din cuprinsul Secțiunii a 4-a – Funcționarea consiliului local din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, sunt reglementare următoarele:

Potrivit prevederilor **art.135 alin.(2)**, este obligatorie înscrierea pe proiectul ordinii de zi a proiectelor de hotărâri care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 136 alin. (8).

Potrivit **art.136 alin.(3)**, proiectele de hotărâri ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității administrativ teritoriale:

a) compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate;

b) comisiilor de specialitate ale consiliului local în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(4)** nominalizarea compartimentelor de resort și a comisiilor de specialitate cărora li se transmit proiectele de hotărâri ale consiliului local, precum și celelalte documente, potrivit prevederilor alin.(3), se face *de către primar împreună cu secretarul general al unității administrativ-teritoriale*.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(8)** din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**:

(8) Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:

- a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;**
- b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;**
- c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;**
- d) alte documente prevăzute de legislația specială.**

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(9)** din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **Secretarul General al unității administrativ-teritoriale asigură îndeplinirea condițiilor de la alin.(8) și aduce la cunoștința consiliului local cazul neîndeplinirii acestora înainte de adoptarea ordinii de zi.**

Față de aceste aspecte, învederez faptul că după depunerea proiectului de hotărâre am procedat la înregistrarea acestuia în Registrul special sub nr.54/09.04.2025, întocmind în acest sens și adresa de înaintare nr. R PH 54/10.04.2025 privind transmiterea proiectului de hotărâre către compartimentul de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv Direcția Management Fiscal și Control Venituri. Ulterior, am redactat și adresa înregistrată sub nr.21271/11.04.2025 prin care am înaintat primarului, printre altele Adresa de înaintare nr. R PH 54/10.04.2025.

Astfel, prin Adresa nr.R20539/11.04.2025, Primarul Municipiului Mangalia a înaintat o serie de întrebări consilierilor locali inițiatori în vederea elaborării Rapoartelor compartimentelor de specialitate.

Potrivit Documentului de convocare nr.20539/09.04.2025 al ședinței extraordinare din data de 15.04.2025 ora 14:30, a fost nominalizată Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor. Înainte de ședința extraordinară a Consiliului Local au fost convocate Comisiile de specialitate astfel: Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în data de 15.04.2025 ora 14:00 și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică în data de 15.04.2025 ora 13:30.

În acest sens, întrucât nu a fost depus raportul de specialitate până la data ședințelor comisiilor de specialitate, având în vedere și conținutul Adresei Instituției Prefectului – Județul Constanța nr.4258/04.03.2025, înregistrată la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14530/13.03.2025 potrivit căreia depunerea raportului compartimentului de specialitate se face înainte de avizarea din comisii, pentru a permite ca raportul să fie transmis și comisiilor de specialitate înainte de pronunțarea acestora, precizez faptul că proiectul de hotărâre nu va putea fi înaintat potrivit procedurii administrative reglementată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Față de această precizare, menționez faptul că proiectele de hotărâre au fost avizate favorabil în cadrul celor două comisii de specialitate.

Astfel, potrivit situației de fapt și de drept ce transpare din documentele analizate, la adoptarea hotărârii, **nu au fost respectate prevederile art.136 alin.(8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, respectiv **actul administrativ a fost supus dezbaterii și aprobării fără existența unui raport de specialitate al compartimentului de resort**, respectiv al Direcția Management Fiscal și Control Venituri din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Mangalia, prin care se puteau trata următoarele aspecte esențiale:

- *Descrierea situației actuale;*
- *Documentarea juridică ce avea ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept;*
- *Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultate existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete;*
- *Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind atât avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse;*
- *Schimbările preconizate prin proiectul de hotărâre;*
- *Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung;*
- *Impactul economic și impactul asupra persoanelor fizice/ juridice;*
- *Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre;*

Față de aceste aspecte, precizez faptul că, în lipsa raportului de specialitate, nu am avut la dispoziție documente în legătură cu obiectul actului administrativ aprobat de Consiliul Local al Municipiului Mangalia.

* * *

În concluzie, având în vedere documentația anexată proiectului de hotărâre în cauză și ținând cont de toate argumentele legale prezentate mai sus, apreciez că Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.41 din 15.04.2025 privind lămurirea/ interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025, a fost adoptată fără respectarea normelor imperative în materie, drept pentru care refuz contrasemnarea pentru legalitate a acesteia.

Față de cele relatate anterior și în acord cu prevederile legale în vigoare, consider întemeiat refuzul de a contrasemna pentru legalitate Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.41 din 15.04.2025 privind lămurirea/ interpretarea H.C.L. nr.177/21.10.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2025.

SECRETAR GENERAL MUNICIPIUL MANGALIA,
CIOCĂNEL ANDREEA