

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind înființarea Universității „Tomis” din Constanța

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ	Agencia Română de Asigurarea a Calității în Învățământul Superior a transmis prin adresa nr. 4739/10.09.2024, adresă înregistrată la Ministerul Educației cu nr. 31346/11.09.2024 raportul de evaluare al instituției de învățământ superior pentru care se inițiază prezentul proiect.
2.2.Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (5), din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, statutul juridic de instituție de învățământ superior se dobândește în urma înființării și acreditării prin lege. Art. 98 alin. (2) din aceeași lege stabilește că instituțiile de învățământ superior particulare sunt acreditate prin lege, inițiată de Guvern la propunerea Ministerului Educației și Cercetării, după finalizarea procesului de acreditare. Art. 5 alin. (4) lit. d) statuează că Ministerul Educației și Cercetării elaborează, pe baza rapoartelor de acreditare și a avizului Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior (ARACIS), actele normative pentru înființarea de instituții de învățământ superior. La art. 10 alin. (1) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează faptul că instituțiile de învățământ superior au patrimoniu propriu, pe care îl gestionează conform legii, iar alin. (2) din cadrul aceluiași articol se statuează faptul că inițiativa și resursele financiare și materiale necesare înființării instituției de învățământ superior particular sau confesional particulare aparțin unei fundații asociații, în cazul de față Fundația „Gaudeamus” - Universitatea Tomis din Constanța, certificată prin evaluare externă a calității și recunoscut ca atare, denumit fondator. În plus, art. 99, alin. (1) stabilește că patrimoniul instituțiilor de învățământ superior particulare și confesionale particulare constă în patrimoniul inițial al fondatorilor, la care se adaugă patrimoniul dobândit ulterior. Guvernul României, înțelegând necesitatea și oportunitatea funcționării instituțiilor de învățământ superior, a emis <i>Hotărârea de Guvern nr. 676 din 28.06.2007</i> prin care a autorizat înființarea Fundației „Gaudeamus” - Universitatea „Tomis” din Constanța pe baza avizului favorabil al ARACIS privind autorizarea provizorie a programului de studii universitare de licență <i>Administrarea afacerilor</i>. În ședința Consiliului ARACIS din 04.07.2024 au fost analizate documentele care stau la baza Raportului Consiliului ARACIS de evaluare instituțională externă a calității academice în vederea acreditării instituției de învățământ superior autorizate să funcționeze provizoriu Fundația „Gaudeamus” – Universitatea Tomis din Constanța și a luat în discuție și a aprobat Raportul Departamentului de evaluare externă a calității. Având în vedere totalitatea documentelor și informațiilor avute la dispoziție, Consiliul

ARACIS a avizat **propunerea de acreditare** a Fundației „Gaudeamus” – Universitatea Tomis din Constanța, prin Hotărârea Consiliului ARACIS nr. 241H/01.08.2024. Ca urmare, ARACIS a notificat Ministerul Educației prin adresa nr. 4739/10.09.2024 (înregistrată la Ministerul Educației cu nr. 31346/11.10.2024), în conformitate cu prevederile Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, Fundația „Gaudeamus” – Universitatea Tomis din Constanța a transmis Ministerului Educației și Cercetării (adresa nr. 1455/23.01.2025) Hotărârea Consiliului de administrație nr. 2/17.12.2024, Hotărârea Senatului universității nr. 4/17.12.2024 și Angajamentul nr. 1432/13.12.2024 al fondatorului pentru susținerea demersului de înființare a instituției de învățământ superior. Aceste Hotărâri stabilesc denumirea instituției de învățământ superior ce se înființează: *Universitatea „Tomis” din Constanța*, sediul administrativ al instituției de învățământ superior: județul Constanța, localitatea Constanța, Bulevardul Tomis nr. 101, etajele 2 și 3, cod poștal 900669, facultatea din structura instituției de învățământ superior: *Facultatea de Studii Economice și Administrative* cu programele de studii universitare de licență: *Administrarea afacerilor*, forma de învățământ cu frecvență, cu predare în limba română, *Economia comerțului, turismului și serviciilor*, forma de învățământ cu frecvență, cu predare în limba română, *Finanțe și bănci*, forma de învățământ cu frecvență, cu predare în limba română., precum și transmit patrimoniul instituției de învățământ superior:

Denumirea	Adresa	Valoarea (lei)	Titlul în baza căruia este deținut
I. Bunuri imobile			
Clădiri	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	-	Închiriat / Contract de închiriere nr. 455/23.10.2023
Terenuri	-	-	-
Altele	-	-	-
II. Bunuri mobile			
Tehnică de calcul (calculatoare PC, rețele, imprimante, programe)	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	12.213	Facturi de achiziție
Birotică	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	10.010	Facturi de achiziție
Mijloace de transport	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	17.000	Facturi de achiziție
Mobilier	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	79.151	Facturi de achiziție
Disponibilități (fond bibliotecă)	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	19.052	Facturi de achiziție, donații

	Inventar gospodăresc (diverse)	Municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 101, etajele 2 și 3	49.410	Facturi de achiziție
	III. Imobilizări financiare			
	Depozite bancare	-	-	-
	Fonduri speciale	-	-	-
	IV. Active circulante			
	Titluri de plasament	-	-	-
	Disponibilități	-	216.338	Extras de cont la data 31 decembrie 2024
	Stocuri	-	-	-
	Creanțe	-	-	-
	Alte valori	-	-	-
	TOTAL PATRIMONIU		403.174	
2.3.Schimbări preconizate	Prin aprobarea legii de înființare, Fundația „Gaudeamus” - Universitatea Tomis din Constanța nu mai este o fundație non-profit, ci devine o instituție de învățământ superior de sine stătătoare, cu personalitate juridică, care funcționează cu finanțare și patrimoniu privat, cu denumirea Universitatea „Tomis” din Constanța . Prin prezentul proiect de lege, Universitatea „Tomis” din Constanța, devine o instituție de învățământ superior, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, parte a sistemului național de învățământ.			
2.4. Alte informații	Școlarizarea și înmatricularea studenților cu încălcarea dispozițiilor legale în vigoare referitoare la organizarea și desfășurarea programelor de studii universitare sau privind depășirea capacității de școlarizare aprobate, se sancționează în conformitate cu prevederile legale.			
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic				
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.			
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ are impact asupra pregătirii specialiștilor prin diversificarea opțiunilor pentru studiile universitare de licență: • adaptarea rețelei universitare la cerințele socio-economice, • integrarea absolvenților pe piața forței de muncă, • relevanța sporită a competențelor dobândite de absolvenți, • compatibilizarea sistemului național de învățământ cu sistemul european de educație și formare profesională.			
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.			
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.			
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra	Nu este cazul.			

principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ răspunde cerințelor angajatorilor privind diversificarea ofertei educaționale de nivel licență și creșterea calității pregătirii absolvenților.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială din care: - Ministerul Educației și Cercetării – transport local - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii – transport feroviar b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	După acreditare, studenții vor beneficia de facilitățile de transport pentru studenți (transport urban și pe calea ferată) cu încadrarea în bugetul anual aprobat pentru Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii cu respectarea legislației naționale în vigoare					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Modificarea Hotărârii de Guvern privind aprobarea Nomenclatorului domeniilor și al specializărilor / programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior					

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul: Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe pagina de internet a inițiatorului, Ministerul Educației și Cercetării – www.edu.ro , cu respectarea procedurii de transparență prevăzută de Legea nr. 52/2003 și cu parcurgerea tuturor pașilor prevăzuți de art. 7.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.

sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Ministerul Educației și Cercetării și structurile de conducere ale Universității „Tomis” din Constanța - vor duce la îndeplinire măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege intitulat **Lege pentru înființarea Universității „Tomis” din Constanța** pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII, INTERIMAR

Daniel-Ovidiu DAVID

AVIZEZ FAVORABIL
VICEPRIM-MINISTRU, INTERIMAR

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZEZ FAVORABIL
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII, INTERIMAR

Sorin-Mihai GRINDEANU

AVIZEZ FAVORABIL
MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

Radu MARINESCU