



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 263/20.10.2025

**privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare
în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor
Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța**

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 37646/20.10.2025, în calitatea sa de inițiator:

- **luând act de** Nota de fundamentare înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.37162/15.10.2025;
- Raportul de specialitate nr. 37649/20.10.2025 al Direcției Generale Administrație Locală;
- Raportul de specialitate nr. _____ al Direcției Generale Economico-Financiară;
- **ținând cont** de prevederile art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 29 alin. (1) lit. d) și ale alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- dispozițiile art. 5 alin.(1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
- **în baza** prevederilor art. 109 alin. (3) și 173 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1. Aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța.

Art.2. Aprobarea încheierii contractului de servicii de asistență și reprezentare juridică cu Societatea Civilă de Avocați “Lițcanu-Gheorghită”, în vederea apărării intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța, conform Anexei care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.3. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a şedinţei ordinare din luna octombrie se transmite de Secretarul General al Judeţului următoarelor comisii: Comisia Juridică, Administraţie şi Ordine Publică şi Comisia de Buget-Finanţe, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum şi întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**Iniţiator - Preşedintele Consiliului Judeţean Constanţa,
Florin MITROI**

**Avizează:
Secretar General al Judeţului,
Nesrin Geafar**

**CONTRACT DE SERVICII DE ASISTENȚĂ SI REPREZENTARE JURIDICĂ ÎN
VEDEREA APĂRĂRII INTERESELOR PREȘEDINTELUI CONSILIULUI JUDEȚEAN
CONSTANȚA ȘI ALE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA**

NR _____ / _____

1. PĂRȚILE CONTRACTULUI

JUDEȚUL CONSTANȚA-CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA, cu sediul în municipiul Constanța, Bd.Tomis nr.51, telefon 0241.488.400, 0241.488.453, cod fiscal 2981739, reprezentat legal prin Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul **Florin Mitroi**, în calitate de **BENEFICIAR** (denumit în continuare și "CLIENT"),

ȘI

SOCIETATEA CIVILĂ DE AVOCAȚI " _____ ", având sediul în _____, având cod de identificare fiscală _____, telefon _____, prin asociat coordonator Avocat _____, în calitate de **AVOCAT** (denumit în continuare „PRESTATOR”),

având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. _____ privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr. 4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța;
- prevederile art. I alin. (2) lit.b) din O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 29 alin. (1) lit.d) și alin.(3) lit.b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 109 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr.51/1995 privind organizarea si exercitarea profesiei de avocat, republicată, Statutul Profesiei de Avocat;

au convenit să încheie prezentul contract cu respectarea următoarelor clauze:

2. OBIECTUL CONTRACTULUI

Art.2.1. Serviciile juridice ce urmează a fi prestate conform contractului constau, în principal, în: formulare apărări, documentare, redactare, semnare, depunere și susținere, în fața instanțelor competente, de întâmpinări, note/concluzii scrise, cai de atac, eventuale căi extraordinare de atac, orice alte acte procedurale necesare soluționării definitive a dosarului civil nr. 4874/118/2025 reclamant Ionescu Adrian-Victor având ca obiect anularea Dispoziției nr. 347/14.04.2025 emisă de Președintele Consiliului Județean Constanța și a dosarului civil nr. 4875/118/2025, reclamant Popescu Anca-Victoria având ca obiect anularea Dispoziției nr. 534/01.08.2025 emisă de Președintele Consiliului Județean Constanța. Ambele dosare se află pe rolul Tribunalului Constanța, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.

Art.2.2. Avocatul va depune diligențele necesare pentru asigurarea unui nivel calitativ al serviciilor de asistență juridică și reprezentare, corespunzător principiilor deontologiei profesionale, precum și pentru

realizarea și conservarea drepturilor și intereselor legitime ale Clientului, cu respectarea procedurilor legale și a normelor juridice în vigoare.

3. DURATA CONTRACTULUI

Art.3.1. Prezentul contract intră în vigoare la data semnării și înregistrării lui de către ambele părți și produce efecte până la data îndeplinirii tuturor obligațiilor asumate de către părți.

4. PREȚUL CONTRACTULUI

Art.4.1. Valoarea totală maximă a contractului este de lei, fără T.V.A la care se adaugă TVA conform legislației fiscale în vigoare la data facturării.

Art.4.2. Tarifele pentru serviciile de asistență și reprezentare juridică în cele două dosare sunt cele prevăzute în ofertele ce constituie parte integrantă la prezentul contract, astfel:

Nr.	Litigiu	Onorarii
1.	Dosar nr. 4874/118/2025 Părți: Reclamant: Ionescu Adrian Victor Pârâți: Președintele Consiliul Județean Constanta și Consiliul Județean Constanta Obiect: Litigiu privind funcționarii publici anulare act administrativ / obligația de a face / pretenții / despăgubiri/ Dispoziția nr. 347/14.04.2025	Fond -..... lei plus TVA Recurs – lei plus TVA Căi extraordinare de atac – lei plus TVA
2.	Dosar nr. 4875/118/2025 Părți: Reclamant: Popescu Anca Victoria Pârâți: Președintele Consiliul Județean Constanta și Consiliul Județean Constanta Obiect: Litigiu privind funcționarii publici anulare act administrativ / obligația de a face / pretenții / despăgubiri/ Dispoziția nr. 534/01.08.2025	Fond -..... lei plus TVA Recurs – lei plus TVA Căi extraordinare de atac – lei plus TVA

5. MODALITĂȚI DE PLATĂ ȘI RECEPȚIA SERVICIILOR

Art.5.1. Pentru serviciile de asistență și reprezentare juridică prestate, Avocatul va emite o factură fiscală pentru fiecare etapa procesuala. Plata se va face cu ordin de plată într-un cont deschis la Trezorerie, în termen de 30 de zile de la data la care factura este disponibilă pentru descărcare din sistemul RO e-factura, însoțită de raportul confirmat de ambele părți.

Art.5.3 Cheltuielile aferente prestării serviciilor sunt incluse în preț, conform ofertei financiare.

Art.5.4. Orice taxe legale datorate de autorități (taxe de timbru, taxe percepute de Oficiul Registrului Comerțului, onorarii notariale sau de expert, etc.) se vor achita de către beneficiar, în avans sau pe baza de decont însoțit de documente justificative.

Art.5.5. Pentru serviciile prestate, platile datorate de beneficiar prestatorului sunt cele declarate în oferta financiară, ce constituie parte integrantă din prezentul contract.

6. OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

Obligațiile Avocatului

Art.6.1. Avocatul se obligă :

- să presteze serviciile de asistență și reprezentare juridică în concordanță cu oferta depusă;
- să nu asiste, să nu reprezinte și să nu acorde consultanță juridică unor părți interese contrare Clientului;
- să nu angajeze sau să efectueze nici o activitate în detrimentul intereselor legitime ale clientului.

d) să anexeze fiecărei facturi fiscale emisă un raport în care va detalia serviciile prestate și facturate și numărul de ore alocat, împreună cu documentele scrise efectiv realizate și facturate;

e) să păstreze confidențialitatea asupra tuturor elementelor tehnice/non-tehnice/economico-financiare de care vor lua cunoștința în contextul îndeplinirii contractului.

f) să formuleze și să motiveze caile de atac în termenele prevăzute de lege;

g) în vederea îndeplinirii obiectivelor contractului și pentru a-și respecta obligațiile contractuale, Avocatul își va desfășura activitatea în strânsă colaborare cu beneficiarul.

h) serviciile vor fi prestate/executate cu eficiență și diligență conform celor mai înalte standarde profesionale. În acest sens, Avocatul va depune toate diligentele pentru asigurarea unui nivel calitativ al serviciilor corespunzător principiilor deontologiei profesionale și rezultatului urmărit.

i) să preia de la beneficiar dosarele repartizate împreună cu documentația aferentă, asigurând condiții pentru păstrarea secretului profesional;

j) are obligația de a asigura întotdeauna confidențialitate și secretul profesional cu privire la documentele, informațiile aferente notificărilor puse la dispoziția contractantului pentru soluționare și respectiv a tuturor documentelor și consultațiilor pregătite sau transmise beneficiarului, în temeiul prezentului contract;

k) să asigure reprezentarea beneficiarului până la soluționarea definitivă a cauzei și să finalizeze mandatul acordat, chiar și după încetarea contractului;

l) orice activități necesare pentru obținerea de informații sau documente suplimentare (de exemplu informații de la cartea funciară/OCPI, cadastru, transmiterea de notificări în vederea clarificării situației dosarului ori completării acestuia etc.) precum și orice măsuri, activități documente sau operațiuni de ordin tehnic necesare contractantului, vor fi realizate direct de către contractant, iar costul aferent acestora va fi suportat de către contractant.

Art.6.2. În ceea ce privește reprezentarea juridică, Avocatul se obligă:

a. să depună toate diligențele pentru a rezolva întocmai și la timp cazurile/dosarele încredințate de beneficiar;

b. la solicitarea beneficiarului, va transmite lucrările efectuate cu cel puțin 2 zile înainte de termenul depunerii acestora în instanță;

c. să asigure substituirea de către un alt avocat, în cazul în care nu-și poate aduce la îndeplinire atribuțiile, pentru a nu aduce prejudicii beneficiarului;

d. să asigure depunerea la termen în instanță a înscrisurilor solicitate și predate de către beneficiar, în caz contrar suportând sancțiunile pecuniare ce decurg din neexecutarea acestei obligații;

e. să solicite beneficiarului toate înscrisurile, informațiile, documentele, precum și orice alte clarificări necesare, în vederea pregătirii apărării, cu cel puțin 10 zile înainte de termenul dispus de instanță.

Art.6.3. Alte obligații ale Avocatului:

a. este responsabil pentru executia la timp a obligațiilor și pentru calitatea tuturor sarcinilor stabilite prin contract;

b. contractantul va răspunde conform regulilor stabilite prin lege și statutul profesiei de avocat pentru actele și faptele comise cu ocazia prestării serviciilor care fac obiectul contractului, care atrag răspunderea profesională pe durata derulării contractului;

c. contractantul se obligă să păstreze confidențialitatea asupra tuturor elementelor tehnice/ non-tehnice/ economico-financiare de care vor lua cunoștința în contextul îndeplinirii contractului;

d. pentru acoperirea eventualelor prejudicii cauzate beneficiarului în legătură cu executarea contractului, prestatorul va prezenta polița de asigurare care se constituie anexă la contract și va fi comunicată clientului înainte de semnarea acestuia;

e. în executarea activităților ce fac obiectul contractului, contractantul va respecta și se va supune tuturor legilor și reglementărilor în vigoare în România, precum și reglementărilor UE aplicabile în România;

f. Serviciile vor fi prestate în timp util, în vederea îndeplinirii cu succes a obiectului contractului;

g. Toate comunicările între beneficiar și contractant se vor efectua în scris, prin mijloace care asigură transmiterea și confirmarea primirii informațiilor.

h. Prestatorul va informa clientul în permanentă și cu promptitudine în legătură cu toate activitățile și operațiunile întreprinse în acordarea asistenței și reprezentării juridice.

i. Prestatorul se obligă să informeze beneficiarul în legătură cu orice operațiune, activitate sau situație cu implicații juridice în timp util, în așa fel încât beneficiarul să poată studia problematica.

j. Avocatul este răspunzător de exactitatea și legalitatea datelor înscrise în facturi și se obligă să restituie sumele încasate necuvenit și foloasele realizate aferente acestor sume, stabilite ca atare în urma controlului organelor abilitate (C.F.I., C.F.P., Curtea de Conturi etc.). Avocatul va prezenta organelor abilitate mai sus menționate, orice documente sau acte solicitate.

Obligațiile beneficiarului

Art.6.4. Beneficiarul se obligă să:

a) să plătească facturile fiscale emise de prestator în termenele și condițiile convenite, ulterior verificării și însusirii acestora;

b) să acorde sprijin și informații profesionale prestatorului în îndeplinirea activităților sale, pentru a se putea gestiona cu profesionalism dosarele încredințate Avocatului;

c) să predea documentația în numărul de exemplare cerut de către instanța de judecată.

7. CLAUZE SPECIALE

Art.7.1. Prezentul contract este încheiat în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată și a Statutului Profesiei de Avocat.

8. GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE (nu este cazul)

9. ÎNCETAREA ȘI REZILIEREA CONTRACTULUI:

Art.9.1. Prezentul contract încetează, în următoarele cazuri:

- prin executarea de către ambele părți a tuturor obligațiilor ce le revin conform prezentului contract și legislației aplicabile;

- prin acordul părților;

- se constată dizolvată forma de organizare a avocatului.

Art. 9.2. Prezenta clauză constituie pact comisoriu în situația nerespectării de către Avocat a obligației prevăzute la art.6.1, lit.f) și rezilierea contractului se face de plin drept, fără punere în întârziere sau intervenția instanței de judecată, acest aspect fiind comunicat Avocatului printr-o notificare, în scris.

Art.9.3. Nerespectarea obligațiilor asumate prin contract de către una dintre părți dă dreptul părții lezate de a cere rezilierea acestuia și de a pretinde plata de daune interese. Înainte de reziliere, se va transmite o notificare în scris, prin care se va solicita remedierea situației, în termen de maxim 15 zile de la comunicarea acesteia sau în orice alt termen dovedit necesar și util, pentru ca remedierea să fie cu adevărat posibilă. Măsurile luate în scopul remedierii vor fi comunicate în termen de 5 zile de la luarea acestora. Rezultatul remedierii va fi comunicat într-un termen ce nu va depăși 3 zile de la luarea la cunoștință a acestuia. În cazul în care remedierea nu s-a concretizat, în sensul neremedierii obligațiilor încălcate, chiar dacă s-au luat toate măsurile necesare, beneficiarul poate decide rezilierea contractului. Rezilierea contractului va fi comunicată printr-o notificare scrisă.

Art.9.4. Prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din obligațiile ce îi revin, îndeplinită până la data rezilierii contractului. În cazul în care intervine rezilierea contractului, Avocatul are obligația de a asigura apărarea în dosarele facturate și plătite, până la pronunțarea unei hotărâri.

În cazul în care intervine denunțarea unilaterală a contractului, Avocatul are obligația de a asigura apărarea în dosarele facturate și plătite, până la pronunțarea unei hotărâri.

Art.9.5. În conformitate cu prevederile art.28 alin. (2) din Legea nr.51/1995 și prevederilor art.147 din statutul avocatului: În afara cazurilor prevăzute de lege sau de părți, contractul de asistență juridică încetează prin renunțarea unilaterală a clientului sau, după caz, a avocatului. (2) Încetarea contractului prin renunțarea unilaterală a clientului sau a avocatului nu îl exonerează pe client de plata onorariului convenit pentru serviciile prestate, precum și pentru acoperirea cheltuielilor efectuate de avocat în interesul său. În acest caz, în funcție de opțiunea beneficiarului, se va stabili modalitatea de lucru și de plata a dosarelor repartizate.

10. MODALITĂȚI DE LUCRU:

Art.10.1. Prestarea serviciilor la cerere se va realiza pe baza solicitărilor beneficiarului, făcute prin orice mijloace de comunicare.

Art.10.2. Serviciile vor fi prestate în timp util, în vederea îndeplinirii cu succes a obiectului contractului.

Art.10.3. Colaborarea dintre Avocat și Client se va face prin Serviciul Juridic și Contencios.

Art.10.4. Toate comunicările între Avocat și Client se vor efectua în scris și cu încredințarea prin mijloace care asigură transmiterea și confirmarea primirii informațiilor.

Art.10.5. Avocatul va informa Clientul în permanentă și cu promptitudine în legătură cu toate activitățile și operațiunile întreprinse în acordarea asistenței juridice.

Art.10.6. Clientul se obligă să informeze Avocatul în legătură cu orice operațiune, activitate sau situație cu implicații juridice în timp util, în așa fel încât Avocatul să poată studia problematica și exprima opinia legală.

11. SOLUTIONAREA LITIGIILOR

Art.11.1. Orice litigiu intervenit între părți, în cadrul sau în legătură cu îndeplinirea prevederilor contractuale, se va rezolva pe cât posibil pe cale amiabilă, în caz contrar litigiul va fi deferit instanțelor judecătorești competente.

12. COMUNICĂRI

Art.12.1. Orice comunicare dintre părți, referitoare la îndeplinirea prezentului contract, trebuie să fie transmisă în scris.

Art.12.2. Orice document scris trebuie înregistrat atât în momentul transmiterii, cât și în momentul primirii.

Art.12.3. Comunicările între părți se pot face și prin telefon, fax sau e-mail, cu condiția confirmării în scris a primirii comunicării.

13. DOCUMENTELE CONTRACTULUI

Art.13.1. Documentele prezentului contract sunt:

- a) Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. _____ privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța;
- b) ofertele transmise de către Societatea Civilă de Avocați _____

14. AMENDAMENTE

Art.14.1. Părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea și/sau completarea clauzelor contractului, prin acte adiționale, care vor face parte integrantă din contract, pentru cauze care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului.

Art.14.2. Nici un amendament al contractului nu va avea efecte retroactive. Actele adiționale intră în vigoare la data semnării acestora de către ambele părți și înregistrării acestora la sediul beneficiarului.

15. FORȚA MAJORĂ

Art.15.1. Forța majoră este constatată de o autoritate competentă.

Art.15.2. Forța majoră exonerează părțile contractante de îndeplinirea obligațiilor asumate prin prezentul contract, pe toată perioada în care aceasta acționează.

Art.15.3 Partea contractantă care invocă forța majoră are obligația de a notifica celeilalte părți, imediat și în mod complet, producerea acesteia și de a lua orice măsuri care îi stau la dispoziție, în vederea limitării consecințelor.

Art.15.4 Dacă forța majoră acționează sau se estimează că va acționa o perioadă mai mare de 5 zile, fiecare parte va avea dreptul să notifice celeilalte părți încetarea deplin drept a prezentului contract, fără ca vreuna dintre părți să poată pretinde celeilalte daune-interese.

16. CONFIDENȚIALITATEA CONTRACTULUI

Art.16.1. Fără a aduce atingere execuției prezentului contract, beneficiarul are obligația de a asigura garantarea protejării acelor informații pe care prestatorul le precizează ca fiind confidențiale, în măsura în care, în mod obiectiv, dezvăluirea acestor informații ar prejudicia interesele legitime ale acestuia, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

Art.16.2. Părțile prezentului contract se obligă să respecte prevederile Regulamentului nr.679/27.04.2016 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

Art.16.3. Avocatul va proteja, în orice circumstanțe, drepturile și interesele Clientului și va asigura confidențialitatea și secretul profesional cu privire la activitatea Clientului și relațiile sale de afaceri.

17. PENALITĂȚI, DAUNE - INTERESE

Art.17.1. În cazul în care, din vina sa exclusivă, prestatorul nu reușește să-și îndeplinească obligațiile asumate prin contract, achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o sumă echivalentă cu 0,15% din valoarea serviciilor rămase de prestat, pentru fiecare zi de întârziere, până la îndeplinirea efectivă a obligațiilor.

Art.17.2. În cazul în care achizitorul nu onorează facturile în termen de 30 de zile de la expirarea perioadei convenite pentru efectuarea plății, prestatorul are dreptul de a solicita, ca penalități, o sumă echivalentă cu 0,15% din suma neachitată, pentru fiecare zi de întârziere, până la îndeplinirea efectivă a obligației de plată.

18.DISPOZIȚII FINALE

Art.18.1. Prezentul contract constituie întreaga înțelegere între Părți în legătura cu clauzele pe care le cuprinde. Prezentul contract invalidează orice aranjamente scrise sau orale în legătură cu obiectul său.

Art.18.2. Limba care guvernează contractul este limba română. Limba de comunicare între prestator și beneficiar este limba română, cu excepția cazului în care părțile convin în scris, la începutul contractului, asupra unei alte limbi de comunicare.

Art.18.3. Prevederile prezentului contract vor fi guvernate de legile în vigoare din România.

Prezentul contract a fost întocmit în 2 (două) exemplare, câte unul pentru fiecare parte contractantă.

BENEFICIAR ,

AVOCAT/PRESTATOR,

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța

Potrivit dispozițiilor art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”

Dispozițiile art. 29 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează excepții specifice pentru contractele de servicii, prevăzând la alin. 1 lit. d) că aceasta nu se aplică pentru oricare dintre serviciile juridice descrise la alin. (3).

Conform prevederilor art. 29 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare: “(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele: (.....) b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale.”

Astfel cum rezultă din dispozițiile sus menționate, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, instituie o excepție de la aplicare pentru serviciile juridice prevăzute la art. 29 alin. (3), însă numai pentru acele servicii juridice care vizează strict asistența și reprezentarea în cadrul unei proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, achiziționarea serviciilor juridice de asistență și reprezentare juridică se realizează cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate. Argumentele care justifică achiziționarea serviciilor juridice de asistență și reprezentare a intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța în dosarul civil nr. 4874/118/2025 și în dosarul civil nr. 4875/118/2025 aflate pe rolul Tribunalului Constanța – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, dosare ce au ca obiect – Litigiu privind funcționarii publici sunt detaliate în referatul de aprobare nr.37646/20.10.2025 în care se justifică necesitatea și oportunitatea achiziționării acestor servicii.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile și îndeplinește condițiile de legalitate spre a fi supus dezbaterii și adoptării.

DIRECTOR GENERAL D.G.A.L.,

Dana-Mariana Constantinescu

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT D.G.A.L.,

Virginia Voicu

Consilieri Juridici,

Alina Enache

Alina Țigănuș



Nr.37162/15.10.2025

APROB:
PREȘEDINTE,
Florin MITROI

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare
în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor
Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța

1. Descriere: Consiliul Județean Constanța, legal reprezentat prin Președintele Consiliului Județean Constanța, în calitate de beneficiar/client, intenționează să achiziționeze servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor ale Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța și să încheie un contract de servicii având ca obiect servicii juridice.

2. Obiectul general al contractului îl constituie prestarea serviciilor juridice de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în litigiile privind funcționari publici ce au solicitat anularea Dispozițiilor nr. 347/14.04.2025 și nr. 534/01.08.2025 emise de Președintele Consiliului Județean Constanța care fac obiectul dosarelor civile nr. 4874/118/2025 și nr. 4875/118/2025 aflate pe rolul Tribunalului Constanța, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.

Considerații cu privire la litigiul ce face obiectul dosarului civil nr. 4874/118/2025:

Prin cererea de chemare în judecată, domnul Adrian Victor Ionescu, funcționar public de execuție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța reprezentat legal prin Sindicatul Național "Forța Legii" a solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu Președintele Consiliului Județean Constanța și Consiliul Județean Constanța, anularea Dispoziției nr. 347/14.04.2025 privind numirea domnului Adrian Victor Ionescu în funcția publică de execuție, Inspector, clasa I, grad profesional Superior, din cadrul Compartimentului Autoritatea Județeană de Transport, Direcția Generală Administrație Locală, ca urmare a reorganizării Serviciului Autoritate Județeană de Transport, începând cu data de 14.04.2025; obligarea părților la reintegrarea reclamantului pe postul deținut anterior de șef serviciu; obligarea părților să-i acorde reclamantului, într-o singură tranșă, la data executării titlului executoriu, o despăgubire materială egală cu diferența dintre salariul efectiv încasat în funcția de inspector, grad profesional superior și cel aferent funcției de șef serviciu, actualizată cu inflația la data plății, plus dobânda legală penalizatoare de la data emiterii dispoziției contestate până la data executării sentinței.

La data de 02.10.2025 a fost comunicată cererea de chemare în judecată formulată de către reclamant în dosarul nr. 4874/118/2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 35418, fata de care paratii trebuie sa formuleze aparari in consecinta.

Considerații cu privire la litigiul ce face obiectul dosarului dosarul civil nr. 4875/118/2025:

Prin cererea de chemare în judecată, doamna Anca Victoria Popescu, fost funcționar public de execuție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța reprezentat legal prin Sindicatul Național "Forța Legii" a solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu Președintele Consiliului Județean Constanța și Consiliul Județean Constanța, anularea Dispoziției nr. 534/01.08.2025 privind încetarea raportului de serviciu, prin eliberarea din funcția publică, a doamnei Anca Victoria

Popescu, Inspector, clasa I, grad profesional Superior, din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, începând cu data de 05.08.2025; obligarea părților la reintegrarea reclamantei pe postul deținut anterior; obligarea părților să-i acorde reclamantei, într-o singură tranșă, la data executării titlului executoriu, o despăgubire materială egală cu salariile indexate, majorate și reactualizate și cu celelalte drepturi de care ar fi beneficiat aceasta, actualizate cu inflația la data plății, plus dobânda legală penalizatoare de la data încetării raportului de serviciu până la data executării sentinței.

La data de 02.10.2025 a fost comunicată cererea de chemare în judecată formulată de către reclamantă în dosarul nr. 4875/118/2025, înregistrată la sediul Consiliului Județean Constanța sub nr. 35416, fata de care paratii trebuie sa formuleze aparari in consecinta.

3. Obiectul principal al contractului: Serviciile juridice ce urmează a fi prestate conform contractului constau, în principal, în formulare apărări, documentare, asistență și reprezentare juridică, redactare, semnare, depunere și susținere în fața instanțelor competente de apărări, întâmpinări, note/concluzii scrise, formulare căi de atac, eventuale cai extraordinare de atac, orice alte acte procedurale necesare soluționării definitive a cauzelor, recuperarea cheltuielilor de judecată ocazionate în dosarele civile.

4. Justificarea necesității:

În prezent, reprezentarea intereselor Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate, în baza mandatului acordat de conducerea executivă.

Având în vedere faptul că în dosarele indicate la punctul 2 din prezenta notă de fundamentare calitatea de reclamant aparține unui *funcționar public din cadrul Consiliului Județean Constanța*, respectiv unui fost *funcționar public din cadrul Consiliului Județean Constanța*, iar consilierii juridici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța fac parte din aceeași categorie profesională cu reclamantii, respectiv funcționari publici în cadrul aceleiași instituții, se poate naște îndoiala cu privire la obiectivitatea și imparțialitatea acestora în ceea ce privește asigurarea corespunzătoare a apărării intereselor Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța.

Ținând cont de faptul că este imperios necesar ca structura organizatorică a Consiliului Județean Constanța să funcționeze în forma aprobată prin Hotărârea nr. 41/27.02.2025, astfel încât să fie asigurată eficientizarea la maxim a activității instituției, considerăm că se impune ca apărările să fie formulate și susținute de către avocați specializați, cu experiență profesională în domeniu. Este absolut util ca toate etapele apărării, de la momentul formulării întâmpinărilor și până la rămânerea definitivă a hotărârilor judecătorești ce se vor pronunța, să fie parcurse de către avocați, diminuând astfel riscul obținerii unor soluții nefavorabile instituției noastre.

Față de aspectele indicate în anterioritate, achiziția acestor servicii juridice este pe deplin justificată și de natură a fi în avantajul autorității publice județene/paratilor.

5. Temeiul legal

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare: “(1) Prezenta lege **nu se aplică** pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect:

d) oricare dintre **serviciile juridice** prevăzute la alin. (3)”.

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (3) lit b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:“(3)Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele: (.....) b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale.”

Luând în considerare prevederile art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 109 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.”.

6. Valoarea achiziției

În vederea determinării valorii achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în cele două dosare, s-au solicitat oferte de preț aferente serviciilor de asistență și reprezentare juridică, astfel:

Pentru dosarul nr. 4874/118/2025:

- email înregistrat cu nr. 35904/06.10.2025 către „LIȚCANU – GHEORGHITĂ” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI.
- email înregistrat cu nr. 35917/06.10.2025 către “BĂDRĂGAN ȘI ASOCIAȚII” SOCIETATE CIVILĂ DE AVOCAȚI;

Au fost primite următoarele oferte de preț:

1. Cu adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 36288/08.10.2025, „BĂDRĂGAN ȘI ASOCIAȚII” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI a transmis oferta astfel:

- pentru fond: 5.450 lei la care se adauga TVA;
- pentru recurs: 2.950 lei la care se adauga TVA;
- „Onorariile aferente activitatilor exercitate in cursul cailor ordinare sau extraordinare de atac se pot majora cu pana la 100% fata de cele stabilite pentru activitatea anterioara actelor procesuale astfel atacate”, potrivit art. V din hotararea UNBR nr. 353/08.06.2023.

2. Cu adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 36473/09.10.2025, „LIȚCANU – GHEORGHITĂ” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI, a transmis oferta astfel:

- pentru fond: 3.000 lei plus TVA;
- pentru căi de atac: 2.000 lei plus TVA;
- pentru eventuale căi extraordinare de atac: 2.000 lei plus T.V.A

Pentru dosarul nr. 4875/118/2025:

- email înregistrat cu nr. 35840/06.10.2025 către “BĂDRĂGAN ȘI ASOCIAȚII” SOCIETATE CIVILĂ DE AVOCAȚI;
- email înregistrat cu nr. 35866/06.10.2025 către „LIȚCANU – GHEORGHITĂ” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI.

Au fost primite următoarele oferte de preț:

➤ Cu adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 36289/08.10.2025, „BĂDRĂGAN ȘI ASOCIAȚII” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI a transmis oferta astfel:

- pentru fond: 5.450 lei la care se adauga TVA;
- pentru recurs: 2.950 lei la care se adauga TVA;

- „Onorariile aferente activitatilor exercitate in cursul cailor ordinare sau extraordinare de atac se pot majora cu pana la 100% fata de cele stabilite pentru activitatea anterioara actelor procesuale astfel atacate”, potrivit art. V din hotararea UNBR nr. 353/08.06.2023.

➤ Cu adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.36476/09.10.2025, „LIȚCANU – GHEORGHITĂ” SOCIETATE CIVILA DE AVOCAȚI, a transmis oferta astfel:

- pentru fond: 3.000 lei plus TVA;
- pentru căi de atac: 2.000 lei plus TVA;
- pentru eventuale căi extraordinare de atac: 2.000 lei plus T.V.A

Criteriul de selecție al Societății Civile de Avocați “LIȚCANU – GHEORGHITĂ” în vederea prestării serviciilor de asistență și reprezentare juridică pentru apărarea intereselor Consiliului Județean Constanța, reprezentat legal prin Președintele Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța, în dosarul civil nr. 4874/118/2025 și în dosarul civil nr. 4875/118/2025, a fost cel mai mic onorariu propus, care este sub onorariul minimal aprobat prin Hotărârea UNBR nr.353/2023.

Valoarea totală a contractului de servicii juridice va fi de maxim 14.000 lei la care se adauga TVA.

Concluzionând, sub aspectul celor expuse anterior, considerăm că serviciile juridice anterior menționate, pe care Consiliul Județean Constanța, reprezentat legal prin Președinte, intenționează să le achiziționeze, se încadrează în prevederile art. 29 alin. (1) lit. d) și alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

DIRECTOR GENERAL D.G.A.L.,
Dana-Mariana Constantinescu



DIRECTOR GENERAL ADJ. D.G.A.L.,
Virginia Voicu



Consilieri juridici,
Alina Enache


Alina Țigăruș



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1. Descrierea situației actuale:

Prin cererile de chemare în judecată, un funcționar public de execuție și un fost funcționar public de execuție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța – prin reprezentantul Sindicatul Național “FORȚA LEGII” - au solicitat instanței de judecată, în contradictoriu cu Președintele Consiliului Județean Constanța și Consiliul Județean Constanța, anularea Dispoziției nr. 347/14.04.2025 - dosarul civil nr. 4874/118/2025 aflat pe rolul Tribunalului Constanța, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal și anularea Dispoziției nr. 534/01.08.2025 - dosarul civil nr. 4875/118/2025 aflat pe rolul Tribunalului Constanța, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.

1.1 Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

În prezent, reprezentarea intereselor Județului Constanța, ale Consiliului Județean Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate, în baza mandatului acordat de conducerea executivă.

Având în vedere faptul că în dosarele indicate la punctul 1 din prezentul referat, calitatea de reclamant aparține unui *funcționar public din cadrul Consiliului Județean Constanța*, respectiv a unui fost *funcționar public din cadrul Consiliului Județean Constanța*, iar consilierii juridici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța fac parte din aceeași categorie profesională din care fac parte și reclamanții, respectiv funcționari publici în cadrul aceleiași instituții, se poate naște îndoiala cu privire la obiectivitatea și imparțialitatea acestora în ceea ce privește asigurarea corespunzătoare a apărării intereselor Consiliului Județean Constanța/Președintelui Consiliului Județean Constanța.

Ținând cont de faptul că este imperios necesar ca structura organizatorică a Consiliului Județean Constanța să funcționeze în forma aprobată prin Hotărârea nr. 41/27.02.2025, astfel încât să fie asigurată eficientizarea la maxim a activității instituției, considerăm că se impune ca apărările să fie formulate și susținute de către avocați specializați, cu experiență profesională în domeniu. Este absolut util ca toate etapele apărării, de la momentul formulării întâmpinărilor și până la soluționarea definitivă a dosarelor, să fie parcurse de către avocați, diminuând astfel riscul obținerii unor soluții nefavorabile instituției noastre.

Față de aspectele indicate în anterioritate, achiziția acestor servicii juridice este pe deplin justificată și de natură a fi în avantajul autorității publice județene.

Situația expusă este temeinic justificată pentru a contracta aceste servicii și au fost avute în vedere prevederile:

- art. I, alin. (2), lit. b) din O.U.G nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 29 alin. (1) lit. d) și alin. (3) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Impactul socio-economic:

Nu este cazul

Impactul financiar asupra bugetului:

Finanțarea serviciilor juridice de asistență și reprezentare se asigură din bugetul Consiliului Județean Constanța și va fi de maxim 14.000 lei.

Impactul asupra sistemului juridic:

Nu este cazul

Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre:

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și functionale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, Direcției Generale Administrație Locală pentru punerea în aplicare. Totodată, această hotărâre se aduce la cunoștință publică, prin postare, pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

Față de cele mai sus menționate, supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Județean Constanța proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.4874/118/2025 și în dosarul civil nr.4875/118/2025 pentru apărarea intereselor Președintelui Consiliului Județean Constanța și ale Consiliului Județean Constanța.

**PREȘEDINTE,
FLORIN MITROI**