



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 217/08.09.2025

privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” pentru îndeplinirea atribuțiilor de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A.

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 31784/04.09.2025, în calitate sa de inițiator:

Iuând act de Adresa nr. 501/18.08.2025 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța”, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 29520/19.08.2025;

văzând Raportul de specialitate nr.31786/04.09.2025 al Direcției Generale Administrație Locală;

Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 276/24.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă - Canal Constanța”;

Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța”;

în baza prevederilor art. 10 alin. (5) și art. 27 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;

prevederilor art. 173 alin. (1) lit. d), alin (5), lit. m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

ținând cont de prevederile art. 80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare; art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Se mandatează Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța”, în condițiile stabilite prin statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama Județului Constanța, atribuțiile, drepturile și obligațiile ce decurg din calitatea de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A.

Art.2. Mandatul prevăzut la articolul 1 este pe durată nedeterminată, până la revocare.

Art.3 Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a şedinţei ordinare din luna septembrie 2025 se transmite de către Secretarul General al Judeţului următoarelor comisii: Comisia de specialitate Juridică, Administraţie şi Ordine Publică, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum şi întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA Florin MITROI

Avizează:
Secretar General al Judeţului,
Nesrin Geafar

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” pentru îndeplinirea atribuțiilor de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A.

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1.Descriere situației actuale:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 276/24.10.2008, Consiliul Județean Constanța a aprobat participarea sa în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă - Canal Constanța”, în scopul pregătirii, finanțării și realizării în comun a proiectelor de investiții publice, de interes zonal sau regional, pentru coordonarea proiectelor de investiții publice, managementul proiectelor de investiții publice pe raza teritorială de competență a asociațiilor.

Prin adresa nr. 501/18.08.2025, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.29520/19.08.2025, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” solicită Consiliului Județean Constanța adoptarea unei hotărâri privind mandatarea Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” de îndeplinire a atribuțiilor de autoritate tutelară.

1.1 Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

Conform prevederilor art. 10 alin 5 din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, „Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”.

2. Schimbări preconizate:

Adoptarea actului administrativ creează premisele unui cadru legal și procedural pentru derularea activității autorității tutelare în numele și pe seama Județului Constanța.

3. Impactul socio-economic:

Nu este cazul.

4. Impactul financiar asupra bugetului:

Nu este cazul.

5. Impactul asupra sistemului juridic:

Nu este cazul.

6. Activități de informare publică și consultare privind elaborarea și implementarea actului administrativ:

Tinând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

Proiectul de hotărâre propus spre aprobare reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

7. Efectele actului administrativ asupra actelor administrative în vigoare și măsuri de implementare:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județul Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța”, pentru punerea în aplicare.

Față de cele menționate anterior, supun atenției și aprobării Consiliului Județean Constanța, proiectul de hotărâre privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” pentru îndeplinirea atribuțiilor de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A.

**PREȘEDINTE
FLORIN MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” pentru îndeplinirea atribuțiilor de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr. 501/18.08.2025, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” solicită Consiliului Județean Constanța adoptarea unei hotărâri privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” de îndeplinire a atribuțiilor de autoritate tutelară.

Pentru promovarea proiectului de hotărâre privind mandatarea Asociației Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” de îndeplinire a atribuțiilor de autoritate tutelară, sunt aplicabile următoarele prevederi legale:

- art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, *„Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”*,
- art. 27 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, *„Regulile de guvernanță corporativă prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, se aplică în mod corespunzător și operatorilor regionali - operatorul societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/ prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții*

publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare”.

- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul Județean îndeplinește „atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean”;
- prevederile art. 173 alin (5) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul Județean „asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: (...) m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean”;
- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța”;

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apă - Canal Constanța” pentru îndeplinirea atribuțiilor de autoritate publică tutelară pentru operatorul RAJA S.A. este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile și îndeplinește condițiile de legalitate spre a fi supus dezbaterii și adoptării.

DIRECTOR GENERAL D.G.A.L.,
Dana-Mariana Constantinescu

DIRECTOR GENERAL/ ADJUNCT D.G.A.L.,
Virginia Voicu

Consilier Juridic,
Alina-Ionela Enache

DGAL - P H - reprezentant

Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apa – Canal Constanta”

Str. Calarasi nr.22-24

Municipiul Constanța, Județul Constanța

Nr. 501/18.08.2025

0.10.2025

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA		
2025		
INTRARE Nr.		
An 2025	Luna 08	Ziua 19

Catre,

Consiliul Judetean Constanta

In atentia Domnului Presedinte MITROI FLORIN

Prin prezenta va aducem la cunostinta urmatoarele:

1. Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și pentru serviciul public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale „Apa – Canal Constanta” este autoritate publica tutelara pentru operatorul RAJA S.A. Constanta, conform art.27 din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006.
2. In conformitate cu prevederile art.10 alin.(5) si art.27 alin.(3) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, in anul 2017 a fost adoptata Hotararea nr.62 din 31.03.2017 privind mandatarea reprezentantului Consiliului Judetean Constanta sa-si exercite dreptul la vot in cadrul Adunarii Generale a Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara “Apa – Canal Constanta”.
3. Agentia pentru Monitorizarea si Evaluarea Performantelor Intreprinderilor Publice (AMEPIP), institutia care analizeaza si monitorizeaza procedurile de selectie a administratorilor, ne-a comunicat prin adresa nr.7140/25.07.2025 opinia referitoare la valabilitatea HCJ 62/31.03.2017.
4. Pentru a nu avea in viitor in cadrul procesului de selectie a administratorilor inadvertente in documente, va rugam sa analizati si sa dispuneti adoptarea unei noi Hotarari, in conformitate cu prevederile art.10, alin.(5) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006.

Va anexam adresa AMEPIP nr.7140/25.07.2025 inregistrata la ADI “Apa – Canal Constanta” cu nr.463/25.07.2025.

DIRECTOR EXECUTIV

Constantinescu Vanda Camelia



AGENȚIA PENTRU MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA
PERFORMANȚELOR ÎNTRINDERILOR PUBLICE

125 IUL. 2025

Către,

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU
SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE ȘI PENTRU SERVICIUL PUBLIC
INTELIGENT ALTERNATIV PENTRU PROCESAREA APELOR UZATE DIN CADRUL UNITĂȚILOR
ADMINISTRATIV-TERITORIALE "APA - CANAL CONSTANȚA"

Doamnei Constantinescu Vanda Camelia, Director executiv

Stimata doamnă,

Referitor la solicitarea dumneavoastră din data de 08.07.2025, transmisă prin poșta electronică și înregistrată la nivelul Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) sub nr. 7140/08.07.2025, prin care ne solicitați să vă comunicăm "dacă hotărârile transmise întrunesc condițiile unui mandat special, astfel cum prevede art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, modificată", menționăm următoarele:

Așa cum s-a precizat și în adresa de răspuns AMEPIP nr. 5025/07.07.2025, o parte dintre prevederile normative invocate în cuprinsul Hotărârilor adoptate în anul 2017 (Hotărârea Consiliului județean Constanța nr. 62/2017, Hotărârea Consiliului local al Comunei Aliman nr. 18/2017, Hotărârea Consiliului local al Comunei Amzacea nr. 19/2017, Hotărârea Consiliului local al orașului Băneasa nr. 26/2017, Hotărârea Consiliului local al Comunei Cerchezu nr. 21/2017) atașate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Apă - Canal Constanța", **sunt abrogate.**

Totodată, în preambulul Hotărârilor sus-menționate, adoptate în anul 2017, se face vorbire despre Actul Constitutiv și Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Apă - Canal Constanța".

Potrivit art. 605 din Codul Administrativ adoptat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, "În aplicarea prevederilor art. 91, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului cod, asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite până la această dată au obligația de a revizui statutele și actele lor constitutive."

Redăm mai jos o serie de prevederi legale ce se regăsesc în Codul administrativ (OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare):

Art. 131 - Mandatarea consilierilor locali pentru reprezentarea intereselor unității administrativ-teritoriale

Consilierii locali împuterniciți să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți, regii autonome de interes local și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnați, prin hotărâre a consiliului local, în condițiile legii, cu respectarea regimului incompatibilităților aplicabil și a configurației politice de la ultimele alegeri locale.

Art. 132 - Reprezentarea în asociațiile de dezvoltare intercomunitară și la nivelul operatorilor regionali

Comunele, orașele și municipiile sunt reprezentate de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali și locali de către primari. Primarii pot delega calitatea lor de reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale viceprimarilor, administratorilor publici, precum și oricăror alte persoane din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul unei instituții publice de interes local.

Art. 175 - Reprezentarea județului în asociațiile de dezvoltare intercomunitară și la nivelul operatorilor regionali

Județul este reprezentat de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali și locali de servicii comunitare de utilități publice de către președintele consiliului județean. Președintele consiliului județean poate delega calitatea sa de reprezentant de drept în adunările generale unuia dintre vicepreședinții consiliului județean, secretarului general al județului, administratorului public, precum și oricăror alte persoane din cadrul aparatului de specialitate propriu sau din cadrul unei instituții publice de interes județean.

Art. 176 - Desemnarea consilierilor județeni de reprezentare a intereselor unității administrativ-teritoriale

Consilierii județeni împuterniciți să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți, regii autonome de interes județean și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnați, prin hotărâre a consiliului județean, în condițiile legii, cu respectarea regimului incompatibilităților aplicabil și a configurației politice de la ultimele alegeri locale.

Drept urmare, având în vedere actualele prevederi legislative, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Apă - Canal Constanța" este singura în măsură să facă aprecieri asupra documentelor folosite în propria sa activitate.

Cu stimă,

pentru PREȘEDINTE interimar,
Ciprian Cătălin HOJDA
Vicepreședinte interimar