



Ofertant

S.C. ALPINPREST S.R.L.

Data: 22.04.2025
Nr.îreg.intern 378/ALP

Către: **Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor**

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, E-mail: office@cnscl.ro , Telefon:+40 213104641

Referință: Achiziție inițiată prin anunț de participare simplificat: [SCN1159203] - Achiziția serviciului de întreținere și curățenie pentru sediile din cadrul D.G.A.S.,

Data publicare: 24.02.2025, ora 08:59

Autoritate contractantă: **DIRECTIA GENERALA ASISTENTA SOCIALA CONSTANTA**

Spre știință: 1. **DIRECTIA GENERALA ASISTENTA SOCIALA CONSTANTA**, cu sediul Strada: Unirii, nr. 104 , localitatea Constanța, județ Constanța, E-mail:roxanatu@dgas-ct.ro
Telefon:+40 341180104

2. **DEZINFER SERVICE SRL** , Cod Unic de Înregistrare 25493923, Nr. înreg. J12/992/2009
Str. Orizont 6 Sc. C Et. 3 Ap. 55, Cod 405200, Localitate Dej, județ Cluj,
E-mail: dezinferservice@yahoo.com

De la: 3. **SC ALPINPREST S.R.L.** – cu sediul în strada DN28 NR.134 – Loc. Valea Lupului județ Iași, număr de înmatriculare în Registrul Comerțului : J2020000975223, CUI: R0 36513090, reprezentată prin Zlate Cosmin Gheorghiță administrator și asociat unic și Bija Gheorghe Claudiu reprezentant împuternicit, E-mail: alpinpolaris@gmail.com , Tel.0799.88.22.77

DOAMNĂ PREȘEDINTE,

Subscrisa, S.C. ALPINPREST SRL, cu sediul în Valea Lupului, Jud. Iasi, Str. DN28 Nr.134, cod de identificare fiscală RO- 36513090, nr. de identificare în Registrul Comerțului J2020000975223, e-mail alpinpolaris@gmail.com, reprezentată prin Zlate Cosmin Gheorghiță administrator și asociat unic și Bija Gheorghe Claudiu reprezentant împuternicit, denumită în continuare „S.C. ALPINPPREST S.R.L.” în calitate de operator economic participant la procedura de atribuire *"Achiziție inițiată prin anunț de participare simplificat: SCN1159203 /24.02.2025 - Achiziția serviciului de întreținere și curățenie pentru sediile din cadrul D.G.A.S."*, denumită în continuare „Procedura de Atribuire”,

în contradictoriu cu DIRECTIA GENERALA ASISTENTA SOCIALA CONSTANTA – „Autoritatea contractantă”, cu sediul în strada: Unirii, nr. 104 , localitatea Constanța, județ Constanța, – România, în temeiul dispozițiilor art. 8, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (în continuare, „Legea nr. 101/2016”), **în termen legal, formulăm prezenta**

CONTESTAȚIE

prin care vă solicităm să dispuneți:

1. Cu titlu prealabil:

- solicitarea Autorității contractante să transmită către Consiliu dosarul complet al procedurii și permiterea accesului la dosarul constituit la Consiliu, pentru fi în măsură să studiem documentele relevante ale dosarului de achiziție publică, precum și pentru a putea, eventual, xerocopia documentele dosarului, în temeiul dispozițiilor art. 19 din Legea nr. 101/2016, art. 217 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (în continuare, “Legea nr. 98/2016”);

2. Pe fondul contestației:

- În temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, anularea Raportului Procedurii de Atribuire Raportul procedurii - Raport final al procedurii, data publicare: 17.04.2025 ora 13:57, Document– SICAP:[SCN1159203/00119], cu numărul de înregistrare intern a autorității contractante 27488/15.04.2025 și respectiv a Comunicării Rezultatului Procedurii de Atribuire nr.27511/15.04.2024, precum și a oricăror alte acte de comunicare ale Autorității contractante;
- În temeiul art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016, reevaluarea propunerii financiare și respectiv tehnice a ofertantului declarat inițial câștigător S.C. DEZINFER SERVICE S.R.L., în sensul constatării caracterului neconform al acestor propuneri, pentru motivele expuse în cele ce urmează;
- Obligarea Autorității contractante la emiterea unui nou Raport al Procedurii, în acord cu considerentele **Deciziei ce urmează să fie pronunțată de către Consiliu;**

3. Pentru a dispune în acest sens, vă solicităm să aveți în vedere motivele expuse în cele ce urmează:

3.1. SITUAȚIA DE FAPT RELEVANTĂ PENTRU SOLUȚIONAREA PREZENTEI CONTESTAȚII

Autoritatea contractantă a publicat în data de 24.02.2025, ora 08:59, anunțul “*Achizitie initiata prin anunt de participare simplificat: [SCN1159203] - Achizitia serviciului de intretinere și curățenie pentru sediile din cadrul D.G.A.S.*”, Cod CPV - 90910000-9 Servicii de curatenie (Rev.2), aferent procedurii de atribuire privind încheierea unui contract de prestări servicii de curățenie, *valoarea estimata fără TVA în intervalul 405.130,16 lei si 596.923,44 lei*, ce constau în operațiunile de curățare și dezinfecție a suprafețelor la fiecare din locațiile prevăzute de autoritatea contractantă la punctul 3 din caietul de sarcini. Valoarea totală maximă estimată a contractului este de: 596.923,44 lei fără TVA Valoarea minimă a intervalului respectiv 405.130,16 lei fără TVA reprezintă valoarea până la 31.12.2025 în funcție de care se vor elabora și evalua ofertele, iar valoarea maximă reprezintă valoarea estimată ce conține și valoarea posibilelor suplimentări generate de prelungirea duratei cu 4 luni a

contractului ce are caracter de regularitate, cu condiția respectării prevederilor art. 165 din Hg 395/2016.

Prin urmare, prezentul caiet de sarcini se referă la achiziția serviciului de întreținere și curățenie la sediile din cadrul D.G.A.S. pentru perioada 01.05.2025-31.12.2025, cu posibilitatea de prelungire a contractului pentru primele 4 luni din anul 2026, respectiv perioada 01.01.2026-30.04.2026.

LOCAȚIILE, PERIOADELE DE FUNCȚIONARE, PRECUM ȘI CANTITĂȚILE PENTRU CARE SAU SOLICITAT PRESTAREA SERVICIULUI:

1. Club pensionari Strada Duiliu Zamfirescu nr. 4 — 267 mp

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore.

2. Club pensionari Strada Zorelelor nr. 69 bis - 151,93 mp;

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore.

3. Club pensionari Șoseaua Mangaliei nr. 86A — Km 4-5 - 317 mp

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore.

4. 7 Pavilioane de vară pentru pensionari:

- 1). Pavilion de vară pentru pensionari Badea Cârțan — Piațeta Badea Cârțan — 135 mp;
- 2). Pavilion de vară pentru pensionari Tăbăcărie — Incinta Țara Piticilor — 167,04 mp;
- 3). Pavilion de vară pentru pensionari - Parc Viitorului — 167,04 mp;
- 4). Pavilion de vară pentru pensionari — Parc Tomis II - 167,04 mp;
- 5). Pavilion de vară pentru pensionari Gară — Parc Gară — 167,04 mp;
- 6). Pavilion de vară pentru pensionari Poarta 6, strada Brizei - 167,04 mp;
- 7). Pavilion de vară pentru pensionari Casa de cultură — Parc Casa de cultură — 167,04 mp;
- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 2 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 7 posturi x 2h/zi x 169 zile = 2366 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 2 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 7 posturi x 2h/zi x 80 zile = 1120 ore.

5. Sediul D.G.A.S:

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 2 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 2 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore.

6. 1 post suplimentar în caz de necesitate:

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore

7. Direcția medico - socială, Centru pentru persoane fără adăpost „Sfânta Filofteia”, suprafață totală 372,60 mp

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 07:00-15:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore **și 2 zile/săptămână x 2 ore/zi, sâmbătă și duminică, în intervalul orar 08:00-10:00** pentru aceeași perioadă 01.05.2025 - 31.12.2025, se va asigura 1 post x 2h/zi x 67 zile = 134 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 08:00-16:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore **și 2 zile/săptămână x 2 ore/zi, sâmbătă și duminică, în intervalul orar 08:00-10:00** pentru aceeași perioadă 01.05.2025 - 31.12.2025, se va asigura 1 post x 2h/zi x 32 zile = 64 ore.

8. Sediul din Alea Mălinului nr- 4, suprafață totală 347 mp:

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 169 zile = 1352 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 1 post x 8h/zi x 80 zile = 640 ore.

9. Direcția locuințe sociale - sediul din Alea Umanității nr. 15:

- Pentru perioada 01.05.2025 - 31.12.2025, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 2 posturi x 8h/zi x 169 zile = 2704 ore;
- Pentru perioada 01.01.2026 - 30.04.2026, **5 zile/săptămână x 8 ore/zi, de luni până vineri, interval orar 06:00-14:00**, se va asigura 2 posturi x 8h/zi x 80 zile 1280 ore.

Total număr salariați conform cerințelor caietului de sarcini a autorității contractante D.G.A.S. Constanța:

- 9(*nouă*) salariați cu normă întreagă de 8h/zi de luni până vineri;
- 1(*unu*) salariat cu ore suplimentare de 2h/sâmbătă și duminică;
- 7(*șapte*) salariați cu norme parțiale de 2h/zi de luni până duminică.

Societatea S.C. ALPINPREST S.R.L. a depus o propunere tehnică și financiară temeinic fundamentată, ce respectă toate cerințele Caietului de sarcini, dar și dispozițiile legale “*Codul Muncii*” imperative în materie, dat fiind obiectul Procedurii de Atribuire.

Comisia de evaluare, prin președintele comisiei cu drept de vot, numită conform Deciziei Autorității contractante 27488/15.04.2025 a realizat evaluarea propunerilor tehnice și financiare depuse, fiind declarate admisibile ofertele depuse de către operatorii economici: DEZINFER SERVICE SRL, PERLA ECO CLIN SRL, RODAMIHO SRL, TERRA CLEAN SERVICE SRL.

Ulterior, clasamentul ofertanților declarați admisibili, determinat prin aplicarea criteriului de atribuire (i.e. prețul cel mai scăzut), reținut prin Raportul procedurii a fost următorul:

Locul 1 – DEZINFER SERVICE SRL – 359.072,64 Lei

Locul 2 – ALPINPREST SRL – 374.034,00 Lei

Locul 3 - PERLA ECO CLIN SRL - 391.488,92 Lei

Locul 4 - RODAMIHO SRL - 398.969,60 Lei

Locul 5 - TERRA CLEAN SERVICE SRL - 402.489,92 Lei

Prin urmare, conform Comunicării privind rezultatul Procedurii de Atribuire, deși oferta Societății ALPINPREST SRL a fost declarată conformă și admisibilă, s-a clasat pe locul 2, ofertant câștigător fiind declarată Societatea DEZINFER SERVICE SRL

În urma studierii Raportului Procedurii de Atribuire, a rezultat faptul că ofertantul clasat pe prima poziție, implicit ofertantul declarat câștigător a depus o propunere financiară neconformă cerințelor tehnice asumate cu încălcarea dispozițiilor legale imperative în materie de salariu minim pe economie pe oră raportat la numărul de ore menționate CENTRALIZATOR DE TARIFE, ca necesar pentru perioada 01.05.2025– 31.12.2025, ore suplimentare aferente personalului ce lucrează în zilele de weekend (*conform cerințelor caietului de sarcini a autorității contractante*), motiv ce impunea cu titlu imperativ excluderea ofertantului din cadrul Procedurii de Atribuire.

În cadrul ofertei depuse de către ofertantul clasat pe primul loc, fundamentarea prețului raporta la numărul total de ore **(14668)**, este realizată cu încălcarea dispozițiilor legale în materie cu Codul Muncii, fiind în mod evident în prezența unei propuneri financiare neconforme. *Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1506/27.11.2024 „Începând cu data de 1 ianuarie 2025, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 4.050 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,334 ore pe lună, reprezentând 24,496 lei/oră.*

359.072,64 lei : 14668 ore = 24,48 lei/oră

Mai mult, conținutul ofertelor tehnice și financiare sunt contrare dispozițiilor imperative aplicabile relațiilor de muncă, respectiv normativelor de personal prestând servicii în zilele de weekend.

Față de aceste elemente preliminare, formulăm cererea de comunicare a dosarului achiziției publice, față de Autoritatea contractantă D.G.A.S. Constanța prin intermediul **Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor**.

În consecință, față de autoritatea contractantă, ne rezervăm dreptul să formulăm argumente suplimentare în dezvoltarea motivelor cuprinse în cadrul prezentei contestații ce vizează neconformitatea ofertei câștigătoare, ulterior studierii dosarului achiziției publice în fața Consiliului. În cele ce urmează, vom expune motivele pentru care se impune, în principal, admiterea contestației privind obligarea Autorității contractante la reevaluarea propunerii ofertantului câștigător, clasat pe locul nr. 1, în sensul constatării neconformității propunerilor depuse.

OFERTA FINANCIARĂ

Oferta financiară va fi detaliată pe elemente de cost, conform formularului F8.

Oferta financiară va fi prezentată în prețuri unitare fără TVA.

Oferta financiară va fi întocmită după cum urmează:

Necesar pentru perioada 01.05.2025– 31.12.2025

Nr. crt.	Locații	Cantitate (ore)	Preț unitar lei fără TVA/oră	Valoare totală lei fără TVA
1.	Club pensionari Strada Duiliu Zamfirescu nr. 4	1352		
2.	Club pensionari Strada Zorelelor nr. 69 bis	1352		
3.	Club pensionari Șoseaua Mangaliei nr. 86A	1352		
4.	7 Pavilioane de vară pentru pensionari	2366		
5.	1 Post suplimentar în caz de necesitate	1352		
6.	Sediul D.G.A.S.	1352		
7.	Centru pentru persoane fără adăpost „Sfânta Filofteia”	1486		
8.	Sediul din Alea Mălinului nr. 4	1352		
9.	Direcția locuințe sociale	2704		
	TOTAL	14668		

2. NECONFORMITATEA OFERTELOR DEPUSE DE DEZINFER SERVICE SRL SUB ASPECTUL OFERTEI FINANCIARE DEPUSE. ÎNCĂLCAREA DISPOZIȚIILOR ART. 210 COROBORATE CU DISPOZIȚIILE ART 51 DIN LEGEA NR. 98/2016

În cadrul procedurii, societatea DEZINFER SERVICE SRL a înaintat o ofertă tehnică în care presupunem că specifică îndeplinirea cerințelor prevăzute de autoritatea contractantă conform Caiet de sarcini nr.4444/22.01.2025, **Capitol 5, OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR, 5.1.OBLIGAȚIILE PRESTATORULUI** - *Să respecte legislația în vigoare privind activitatea care face obiectul contractului de prestări servicii, Instrucțiunile de protecția muncii și PSI va fi efectuat de prestator; Prestatorul are obligația să asigure echipamentul de protecție adecvat activității desfășurate, potrivit legislației în vigoare, fără plată suplimentară; Salopete asigurate de către prestatorul angajaților săi vor fi înscrisoare cu denumirea societății; În vederea efectuării serviciilor de curățenie, se vor pune la dispoziție de către prestator câte un aspirator pentru fiecare locație. .*

Prin urmare conform ofertei financiare cu o **valoare de 359.072,64 lei** , pentru 14668 ore și 24,48 lei/oră/salariat, societatea DEZINFER SERVICE SRL încalcă legislația Codului Muncii, nu acoperă toate elementele de cheltuieli lunare ce implică personalul pe perioadă de weekenduri, cheltuielile cu zilele C.O. și C.M., cheltuielile indirecte (*Cheltuieli cu instruirea personalului în privința colectării*

selective a deșeurilor, conform Legii 132/30 iun. 2010, cheltuieli de contabilitate, cheltuieli de resurse umane – fise de SSM si PSI pentru salariați), cheltuieli cu echipamentele (uniforme și încălțăminte pentru fiecare salariat, adecvate serviciilor prestate) conform legislațiilor din România, Cheltuielile cu sumele datorate conform art. 78 din Legea 448/ 2006 (Legea pentru protecția persoanelor cu handicap), alte cheltuieli neprevăzute (cheltuielile cu transportul în cazul salariaților ce se deplasează pentru o distanță de 10 km față de punctul de prestare).

Conform Raportului Procedurii, Comisia de evaluare a analizat propunerile financiare sub aspectul:

- corelării cu propunerile tehnice,
- identificării și remedierii erorilor aritmetice;
- încadrării în valoarea estimată a achiziției.

Cu privire la ultimul aspect, Comisia a reținut cu privire la anumite oferte depuse existența unui preț neobișnuit de scăzut, respectiv:

- cu privire la propunerea financiară a Subscrisei, Comisia de evaluare nu a luat în calcul toate cheltuielile minime impuse prin caietul de sarcini, nu a ținut cont de legislația aplicabilă în domeniul salarizărilor, a anumitor implementări/completări/rectificări de normative din cadrul licitațiilor, cât și acceptarea unor ajutoare de la stat(subvenții) ce nu au fost incluse de la începutul procedurii în centralizatoare(baze de calcul pentru fundamentarea prețului de ofertă) dar ulterior unor cerințe de clarificări din partea autorităților contractante sau motivat de ofertanți nelegal cu acestea.
- în cazul ofertantului clasat pe primul loc, s-a stabilit faptul că propunerea financiară nu corelează obligațiile asumate prin propunerea tehnică, ulterior cu cerințele caietului de sarcini, astfel din valoarea estimată de societatea **DEZINFER SERVICE SRL încalcă Codul Muncii, nu acoperă toate elementele de cheltuieli lunare din cuprinsul Fișei de date și-a Caietului de Sarcini nr.4444/22.01.2025 aferente Procedurii de Atribuire și nu rezultă cu titlu expres obligațiile ofertanților în materia fundamentării prețului.**

Cu toate acestea, în mod eronat, Comisia de evaluare D.G.A.S. Constanța , ulterior depunerii a unor răspunsuri de societatea DEZINFER SERVICE SRL, la solicitările de clarificări privind o justificare a prețului, a stabilit faptul că în cazul în care există documente justificative privind modul de formare a prețului **prin raportare la serviciile ce urmează a fi prestate astfel încât se poate asigura executarea contractului la parametri cantitativi și calitativi solicitați, dar a omis faptul că aceste documente nu au fost luate în calcul de la începutul procedurii pentru calcularea prețului, doar ulterior pentru a motiva NECONFORMITATEA OFERTEI.**

Contrar celor reținute de către Comisie prin Raportul Procedurii, oferta depusă de către DEZINFER SERVICE SRL nu răspunde acestor minime deziderate. Prețul propus de ofertantul clasat pe primul loc este cu totul lipsit de orice sustenabilitate reală, ce nu corespunde costurile reale și care nu poate fi confirmat prin intermediul răspunsurilor formulate la clarificările solicitate de Autoritate având în vedere faptul că:

- valoarea se află sub prețul minim fundamentat la care se poate ajunge prin aplicarea dispozițiilor legale incidente privind salariul minim brut pe economie, în acord cu dispozițiile art. 164 din Codul Muncii coroborate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.1506/27.11.2024

- „Începând cu data de 1 ianuarie 2025, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 4.050 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,334 ore pe lună, reprezentând **24,496 lei/oră**, precum și a dispozițiile legale în materie privind indemnizațiile și contribuțiile datorate, respectiv a normativelor de personal timpul de repaus după orele lucrate în weekend sau plata acestora, cât sporurile de weekend;
- prezentarea unor răspunsuri neconforme de clarificări privind justificarea prețurilor invocate de acesta, necesare în vederea realizării obligațiilor ce le-a asumat prin oferta tehnică, și-a caietului de sarcini;

Astfel, prezentăm mai jos componentele minime de fundamentare a prețului, ce nu au fost avute în vedere sub nici un aspect de către ofertantul clasat pe primul loc.

În cazul DEZINFER SERVICE SRL: - suma propusă cu titlu de remunerație aferentă personalului necesar prestării serviciilor (i.e. 24,48 lei/oră) este incorectă prin raportare la dispozițiile legale incidente, fiind inferioară plafonului minim/economie și al costurilor per salariat, după cum urmează:

Componente ale prețului din propunerea financiară

Valoare/Explicații

Nr. Crt.	Componente ale prețului din propunerea financiară	Valoare (lei)	Explicații
1.	Cheltuieli de personal, din care: 1a + 1b+ 1c+ 1d+1e		
1.a.	Cheltuieli cu salariile de bază		Salariul de bază lunar pe lucrător (S) =4050.00 LEI S x 9 lucrători x luni = LEI
1.b.	Indemnizație concediu de odihnă		Conform art. 144 si 145 din Codul muncii (Legea 153/2003) durata minimă a concediului de odihnă anual este de 20 de zile lucrătoare; 4050.00 LEI : LUNI = <u>..... LEI/salariat/luna</u> x ... lucrători x ... luni = LEI
1.c.	Contribuții angajator		Contribuția asiguratorie pentru muncă în cotă de 2,25% (aplicat asupra veniturilor din salarii si asimilate) conform Art. 220 ² și Art. 220 ³ Legea 227/2015 – Codul Fiscal = 2,25% x *(1 a + 1 b, adică lei + lei) = LEI *aplicat pe întreaga perioada de luni

1.d.	Fond persoane cu handicap		Sumele datorate conform art. 78 din Legea 448/2006 (Legea pentru protecția persoanelor cu handicap) $1a + 1b + 1c \times 4\% = \dots\dots$ lei
1.e	Spor de weekend		Articolul 137 din Codul Muncii, Alineatul 3 $5\% (1a + 1b + 1c + 1d) = \dots\dots\dots$
3.	Cheltuieli indirecte		Cheltuieli cu coordonarea și instruirea personalului în privința colectării selective a deșeurilor; conform Legii 132/30 iun. 2010, cheltuieli de contabilitate, cheltuieli de resurse umane – fișe de SSM și PSI pentru salariați) = $\dots\dots / \text{lună (pentru } \dots\dots \text{ salariați)} \times \dots\dots \text{ luni} = \dots\dots \text{ lei}$
4.	Cheltuieli cu echipamentele conform cerinței a caietului de sarcini *pag.3, penultimul aliniat urmat de ultimul aliniat		Cheltuieli cu echipamentele
5.	Alte cheltuieli		Cheltuieli cu activitatea salariale (ținuta lucrătorilor - (uniformă de lucru reprezentativă în stare foarte bună) conform caiet de sarcini
6.	Total cheltuieli		
7.	Profit		* $\dots\dots\dots / \text{lună} \times \text{luni} = \dots\dots\dots \text{ lei}$
Total lei fără TVA pe 3 luni			$\dots\dots\dots \text{ lei/oră/salariat} \times \text{salariați} \times \text{ore/salariat/lună} \times \text{luni} = \dots\dots\dots \text{ lei}$
Total lei fără TVA pe oră			

Or, prețurile oferite de DEZINFER SERVICE SRL., respectiv (i.e. 24,48 lei/oră) încalcă în mod evident dispozițiile art. 210 din Legea nr. 98/2016 coroborate cu dispozițiile art. 51 din același act normativ, după cum urmează: “Art. 210

(1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.

(4) Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art. 51 alin. (1).” „Art. 51.

(1) Autoritatea contractantă precizează în documentația de atribuire reglementările obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin acorduri colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale în aceste domenii, care trebuie respectate pe parcursul executării contractului de

achiziție publică ori să indice instituțiile competente de la care operatorii economici pot obține informații detaliate privind reglementările respective.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are totodată obligația de a solicita operatorilor economici să indice în cadrul ofertei faptul că la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă.”

Mai mult, răspunsurile la clarificări vădit neconcludente formulate de ambii ofertanți demonstrează incidența certă a prevederilor art. 136 alin 2-3 din Normele Metodologice ale Legii nr. 98/2016 – HG nr. 395/2016:

„(2) Explicațiile aduse de ofertant conform prevederilor alin. (1) vor fi însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 alin. (2) din Lege, precum și, după caz, documente privind prețurile ce pot fi obținute de la furnizori, situația stocurilor de materii prime și materiale, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare al personalului ofertantului, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru.

(3) În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă.” – în cazul de față nu s-au prezentat nici informații/documente concludente și în niciun caz nu exista o justificare economică minimală a prețurilor absolut ne sustenabile oferate, prin raportare la exigențele tehnice ale Documentației de Atribuire.

În cazul de față, rezultă fără putință de tăgadă faptul că ofertantul DEZINFER SERVICE SRL: nu au avut în vedere dispozițiile legale imperative privind salariul minim, respectiv a indemnizațiilor și contribuțiilor obligatorii, ce intră în mod evident în sfera dispozițiilor legale imperative privind „relațiile de muncă”. În consecință, se impune respingerea ca neconformă a propunerilor financiare.

Cu titlu suplimentar, se impune a avea în vedere faptul că propunerea financiară este vădit ne sustenabilă prin raportare la elementele de costuri salariale și asociate salariului, fără a cuantifica măcar un minim profit sau o minimă cotă a cheltuielilor indirecte. Rezultă astfel în mod cert aparență evidentă a întocmirii în realitate a unei propuneri financiare nerealiste, ce ar conduce în realitate la o neconformitate a propunerii tehnice și la o neexecutare conformă a Contractului în cele din urmă, deoarece niciodată, în realitate, cei doi ofertanți clasati pe primele două locuri nu ar fi în măsură să aloce personalul necesar executării conforme a contractului.

Mai mult, Autoritatea contractantă a omis să solicite clarificările imperative în acest sens, ce ar fi condus însă fără dubiu la excluderea ofertantului, date fiind elementele prezentate în cele de mai sus, fiind nesocotite prevederile imperative ale art. 51 alin (2) din Legea nr. 98/2016.

În egală măsură, propunerea ofertantului câștigător este inacceptabilă și din perspectiva art. 137 alin 1 litera d) din Normele Metodologice ale Legii nr. 98/2016:

“d) Oferta nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii, atunci când aceasta cerința este formulată în condițiile art. 51 alin. (2) din Lege;”

Ofertantul câștigător a ignorat cu desăvârșire faptul că respectarea dispozițiilor legale în materia relațiilor de muncă reprezintă un deziderat major al procedurilor de achiziții publice, fiind de neconceput încălcarea evidentă a unor astfel de dispoziții.

Așa cum urmează să arătăm, pentru executarea conformă a contractului – prin raportare la specificul serviciilor de curățenie prestate, prin raportare la costurile individualizate conform legislației, este evident că suntem în prezența unei subevaluări a contractului. Costurile aferente personalului salariat pentru executarea contractului ar fi de minimum 25.50 lei/oră/salariat (prin raportare la valoarea salariului de bază lunar și a costurilor aferente), astfel încât doar prin raportare la costul forței de muncă pentru întreaga perioadă contractuală observăm că valoarea propusă de către ofertantul clasat pe primul loc este cu mult inferioară valorii reale a achiziției.

În același timp, instanțele de judecată au reținut cu just-temei faptul că întocmirea propunerii tehnice sau financiare cu încălcarea unor prevederi imperative ale anunțului de participare sau care derivă din obligațiile legale (precum cele din materia relațiilor de muncă) nu poate fi trecută cu vederea, date fiind exigențele normative în materia derulării unor proceduri ce au drept scop atribuirea unor contracte finanțate din fonduri publice:

□ Decizia nr. 250/2017 din 13.03.2017 a Curții de Apel Brașov

„În realitate, problema juridică este aceea dacă, în condițiile în care prin fișa de date a achiziției, se prevedea expres la pct.II.1.9) că nu vor fi acceptate variante, contestatoarea putea oferta pompe cu alți parametri decât cei solicitați.

Curtea reține că răspunsul nu poate fi decât negativ, întrucât în materia achizițiilor publice, operatorii economici trebuie să manifeste o diligență sporită în privința cerințelor legale și a celor cuprinse în documentația de atribuire, astfel că, în condițiile în care nu au uzat de dreptul de a contesta anumite cerințe precizate în cuprinsul documentației de atribuire, au acceptat să se supună rigorilor acestora. Ofertanții au obligația de a întocmi oferta conform prevederilor din documentația de atribuire, iar răspunderea neîntocmirii acesteia în mod corespunzător le aparține în totalitate.”

NECONFORMITATEA OFERTEI DEPUSE DE S.C. DEZINFER SERVICE SRL SUB ASPECTUL OFERTEI FINANCIARE ȘI TEHNICE DEPUSE, ÎNCĂLCĂ DISPOZIȚIILE ORDINULUI MINISTRULUI SĂNĂTĂȚII NR. 1224/2010

Rugăm Consiliul să observe faptul că propunerea respective, oferta financiară și oferta tehnică prezintă grave neconformități, fiind incidente dispozițiile art. 215 din Legea nr. 98/2016 coroborate cu dispozițiile art. 137 alin 3 din HG nr. 395/2016, inclusiv prin lipsa îndeplinirii unor cerințe tehnice minimale, coroborată desigur automat cu ofertarea unui preț cu totul excesiv de scăzut.

Pentru argumentele expuse în cele de mai sus, vă solicităm admiterea contestației astfel cum a fost formulată și obligarea Autorității contractante la anularea raportului final cu numărul de înregistrare intern a autorității contractante 15769/30.09.2024 și respectiv a Comunicării Rezultatului Procedurii de Atribuire nr.15770/30.09.2024, precum și a oricăror alte acte de comunicare ale Autorității contractante;

În probațiune, solicităm administrarea probei cu înscrisurile atașate prezentei contestații.

Precizăm faptul că vom depune dovada constituirii cauțiunii în termenul legal.

Comunicăm un exemplar al contestației către toate părțile astfel:

1. Autoritatea contractantă – DIRECTIA GENERALA ASISTENTA SOCIALA CONSTANTA
2. **Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor**
3. DEZINFER SERVICE SRL:

În drept: art. 8 din Legea nr. 101/2016, art. 51 și 210 din Legea nr. 98/2016, precum și orice alte dispoziții legale citate în cadrul prezentei contestații.

Cu stimă,

S.C. ALPINPREST SRL

