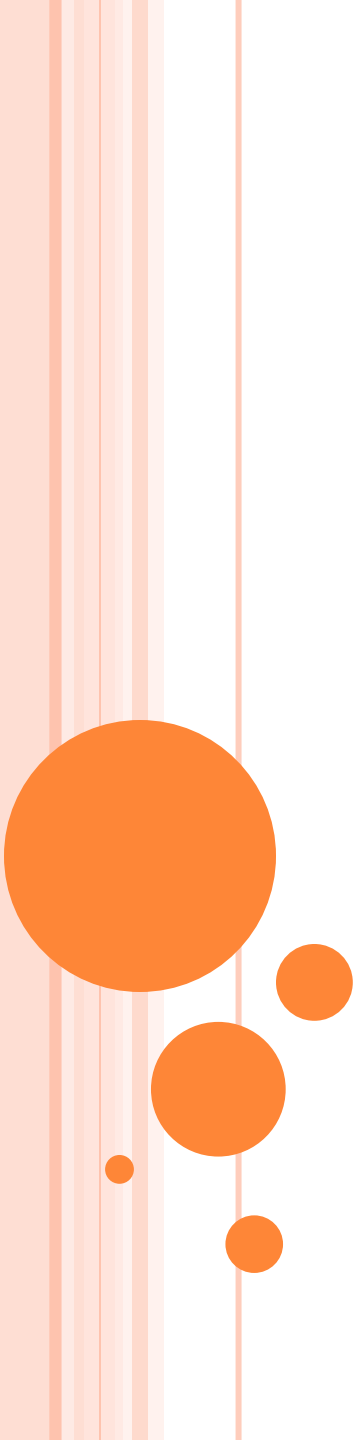




ACTIVITĂȚI SEZONUL ESTIVAL 2025

**COMISARIATUL JUDEȚEAN PENTRU
PROTECȚIA CONSUMATORILOR
CONSTANȚA**

Situația juridică, administrativă și operațională a construcțiilor și activităților desfășurate pe plajele turistice din Constanța Sezonul estival 2025

PLAJELE

Construcții fără autorizație de construire

Toate construcțiile realizate pe plajă sunt supuse regimului autorizării, conform Legii 50/1991. În practică, multe construcții nu dispun de autorizație de construire, funcționând ilegal, în ciuda faptului că sunt utilizate comercial.

Ordinul 1204/2010 privind autorizarea turistică impune condiții stricte pentru aceste unități, iar avizul Administrației Naționale Apele Române este obligatoriu pentru orice construcție din zona de protecție a plajelor.

Ignorarea acestor prevederi duce la lipsa unei evidențe clare și la imposibilitatea sancționării sau reglementării coerente.





Funcțiuni neconforme cu reglementările urbanistice

Conform legislației urbanistice (PUG/PUZ), construcțiile trebuie să respecte destinația zonei. În realitate, multe construcții de pe plajă sunt autorizate ca anexe sau unități provizorii, dar funcționează ca beach bar, terasă permanentă, contrar reglementărilor.

Această discrepanță complică procesul de autorizare și control și determină o utilizare haotică a spațiilor publice.

Propunere – eveniment turistic Sezon estival 2025

Se propune ca, pentru sezonul 2025, aceste unități să fie lăsate să funcționeze cu titlu provizoriu, cu condiția ca:

- Să fie inventariate oficial;

- Să inițieze procesul de obținere a autorizațiilor legale;

- Să plătească taxele și să obțină toate acordurile/ avizele de amplasare necesare.

Această abordare ar permite intrarea treptată în legalitate, fără a afecta sezonul turistic în curs.



Impactul lipsei de reglementare asupra investițiilor

Lipsa autorizațiilor de construire și a unei reglementări clare produce incertitudine juridică și descurajează investițiile. Investitorii privați ezită să modernizeze sau să extindă afacerile de teamă că vor fi obligați să le demoleze.

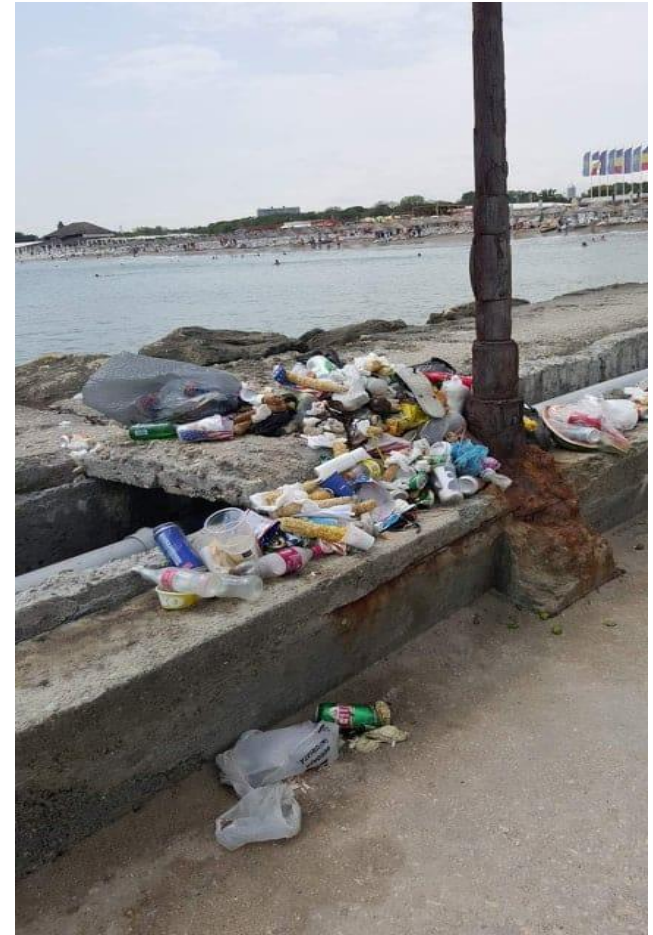
Deșeurile – o problemă de salubritate și legalitate

La nivelul litoralului, construcțiile în cadrul cărora își desfășoară activitatea operatorii economici au stabilit ca spatele locațiilor să fie spre faleză, acela fiind și spațiul depozitării atât a ambalajelor, cât și a deșeurilor generate din cadrul activităților, fără a se cunoaște cine /ce act a stabilit aceste aspecte?

Conform OG 92/2021 **autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale trebuie să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă** HG 856/2002 și OUG 19/2016 impun standarde sanitare clare pentru plajă.

Lipsa conformării duce la degradarea mediului și a imaginii stațiunii/orașului.





Lipsa toaletelor și a rețelelor de canalizare

În multe zone ale plajei nu există grupuri sanitare conforme, iar acolo unde sunt, de multe ori lipsesc și **racordările la canalizare și apă**.

OUG 19/2016 și Ordinul 1204/2010 obligă atât **autoritățile**, cât și operatorii privați de plajă să asigure aceste facilități.

În lipsa lor, turiștii recurg la soluții improvizate, cu impact sanitar negativ.



Contaminarea apei de îmbăiere

- Lipsa toaletelor și a infrastructurii adecvate duce la contaminarea apei mării. Conform HG 546/2008, **autoritățile** de sănătate publică trebuie să monitorizeze calitatea apei și să intervină în caz de poluare microbiologică.
- Încălcarea acestor norme afectează sănătatea publică și imaginea stațiunii.

Prezența deșeurilor periculoase pe plajă

Plajele sunt frecvent presărate cu obiecte ascuțite – sticle sparte, capace metalice, resturi de plastic – care pun în pericol turiștii.

OUG 19/2006 impune curățarea zilnică de către operatorii economici a plajei și asigurarea siguranței pentru utilizatori.

- Lipsa acestor măsuri ridică probleme de răspundere legală și de protecția consumatorilor



Respectarea proporției 70%-30% între sezlonguri și zone libere

Conform reglementărilor, maxim 70% din suprafața unei plaje poate fi ocupată de sezlonguri/umbrele. În practică, acest procent este adesea depășit.

Se propune ca autoritățile locale (ex. Primăria Constanța) să amenajeze plaje publice conforme în dreptul stațiilor de transport public în comun, pentru a garanta accesul liber la mare și a evita pe viitor incidente intervenite cu privire la aceste aspecte.



Comerțul ambulant – interzis, dar tolerat

De la an la an se constată existența comerțului ambulant neautorizat și existent, fără măsuri concrete luate de operatorii economici care dețin contracte de închiriere cu ABADL.

În acest sens, **utilizatorii de plajă**, conform OUG nr. 19/2006 au obligația **să nu permită** desfășurarea activităților de comerț ambulant pe plajă, fiind prevăzute inclusiv sancțiuni pentru nerespectarea acestei prevederi.

Sunt comercializate produse în condiții total insalubre, nu se cunosc condițiile în care sunt preparate, nu prezintă date de identificare/termene de valabilitate astfel încât să fie considerate produse sigure pentru sănătatea și securitatea consumatorilor.

A se avea în vedere protocolul încheiat de ANPC și Asociația Partida Romilor Pro-Europa din 2023 în vederea sprijinirii comercianților romi.





Locuri de joacă neconforme

Multe locuri de joacă de pe plajă sunt amplasate fără autorizație, fără mentenanță periodică și fără aviz ISCIR. Acest lucru reprezintă un pericol major pentru copii.

Se impune autorizarea strictă și verificarea periodică a acestora.



Accesul persoanelor cu dizabilități – încă o lacună

Legea 448/2006 obligă **autoritățile** și operatorii economici să asigure accesul nediscriminatoriu la orice spațiu public, ce include și plaja. În realitate, nu există alei, rampe sau facilități pentru persoanele cu dizabilități locomotorii.

Propunem instalarea de alei demontabile (dale sau borduri) cu acces direct la malul mării.

Baze nautice și ambarcațiuni fără avize

Ambarcațiunile utilizate pentru agrement sunt adesea neomologate, neînmatriculate și operate fără avize de la ABADL, ANR, APM sau Primărie.

Acestea reprezintă un pericol pentru turiști și încalcă legislația specifică.

În cadrul bazelor nautice este permisă și închirierea de scutere de apă, fără respectarea vârstei minime (18 ani) și fără verificarea deținerii unui permis de conducător de ambarcațiune de agrement emis de ANR, ceea ce presupune încălcarea prevederilor legale și afectarea siguranței cetățenilor.





Este nevoie de colaborare reală cu Căpitănia zonală pentru control, reglementare, finalizare cercetare incidente ce au intervenit/pot interveni, reprezentând (utilizare bărci neomologate, încărcate peste numărul maxim admis).

Sunt necesare inclusiv controale efectuate din larg pentru protejarea siguranței cetățenilor.

Închirierea de carturi /biciclete tandem/trotinete electrice

Activitatea este permisă, dar reglementarea este deficitară. Nu se respectă vârsta minimă pentru cei ce pot conduce astfel de vehicule, multe dintre ele nu sunt omologate (carturile) și astfel pot interveni accidente/incidente nedorite.

Este necesar un cadru clar și controale periodice pentru protejarea siguranței publice





Transportul public și privat – sub standarde

Un aspect critic ce influențează experiența turiștilor și localnicilor este starea precară a serviciilor de transport public și particular, precum și a infrastructurii de tranzit – gări/autogări/stații, ce nu respectă standardele minime de igienă, siguranță și confort.

Tarifele practicate de unele servicii de taxi sunt nejustificat de ridicate în raport cu distanțele parcurse, intervalul orar, cu sezonul estival, dar fără a se limita la acesta, respectiv și cu calitatea serviciilor prestate generează un disconfort general pasagerilor.

În acest sens autoritățile administrației publice locale reglementează, autorizează și controlează serviciile de transport în regim de închiriere, aprobând anual și tarifele de referință.

Conform prevederilor Legii nr. 38/2003, numărul maxim de autorizații taxi permanente și sezoniere, pentru perioada acordată, este stabilit prin HCL, cu precizarea că la nivelul municipiului Constanța nu se respectă această prevedere și nici codul taximetristului (comportament, dotări, afișaje).





Magazine alimentare neautorizate

Deși, HG nr. 559/2001 prevede interzicerea autorizării magazinelor alimentare în stațiuni turistice, autoritățile publice locale continuă să emită autorizații de funcționare pentru operatorii economici în cauză, nerespectând astfel prevederile legale.

Mai mult, autoritățile publice locale trebuie să prevadă zonele cu impact turistic, unde să nu fie permise astfel de autorizări și mai mult locurile unde permit autorizarea unor astfel de activități să nu afecteze/prejudicieze activitatea altor operatori economici.

În ceea ce privește autorizarea operatorilor economici, propunem ca Prefectura Județului Constanța să analizeze toate regulamentele de autorizare a operatorilor economici la nivel de județ în vederea unei abordări/aplicări unitare în întreg județul.

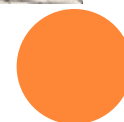
Fațade degradate – imagine negativă și pericol public

Aspectul general al unei localități, mai ales în zonele cu potențial turistic este puternic influențat de starea construcțiilor, în special al fațadelor clădirilor vizibile în spațiul public.



Clădirile cu fațade degradate nu reprezintă doar o problemă estetică, ci și un pericol real pentru siguranța cetățenilor și o barieră în dezvoltarea durabilă a orașului.

În acest sens Legea 153/2011 stabilește obligațiile proprietarilor/deținătorilor legali privind întreținerea fațadelor clădirilor din intravilan, indiferent de regimul lor juridic, cu precizarea că este nevoie de măsuri concrete pentru reabilitare sau sancționare a proprietarilor.



Concluzii și măsuri recomandate

Inventarierea tuturor construcțiilor și activităților de pe plajă

Inițierea unui proces controlat de legalizare și fiscalizare

Asigurarea infrastructurii esențiale: apă, canalizare, deșeuri, grupuri
sanitare

Aplicarea legilor existente și înăsprirea controalelor

Colaborare între autorități: Primărie, ANAR, APM, ISU, ANPC, Poliție
Locală

