



22.04.2024

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția: domnului președinte, Mihai Lupu

În atenția: consilierilor județeni

Stimate domnule președinte,

Uniunea Elevilor Reprezentanți, fosta Asociația Elevilor din Constanța, transmite următoarele

OBSERVAȚII ȘI AMENDAMENTE

cu privire la Proiectul de Hotărâre nr. 81/15.04.2024 privind aprobarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța - LOT 3: GRUPA 03, pentru procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare:

Nr. crt.	Text proiect	Text amendament	Justificare
1.	Pag. 147 Anexa nr. 7.1 la Contract Categorია socială/Tipul de protecție socială - Elevi Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere) - 100%	Anexa nr. 7.1 Categorია socială/Tipul de protecție socială - Elevi Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere) - 100% Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate) - nu este cazul Legislația în vigoare care reglementează protecția socială - Legea	Potrivit art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023: “Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al

	<p>Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate) - Conform Hotărârii de Guvern nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi</p> <p>Legislația în vigoare care reglementează protecția socială - Legea Învățământului Preuniversitar nr. 198/2023</p>	<p>Învățământului Preuniversitar nr. 198/2023</p>	<p><i>unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, prevăzut la art. 117 alin. (10) lit. r) pct. (iv), beneficiază de gratuitate, în condițiile legii, la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, (...).”</i></p> <p>De asemenea, sursa de finanțare este bugetul județean, conform art. 83 alin. (5) din aceeași lege: “(5) Prin contractele de serviciu public se asigură compensarea operatorilor de transport de către autoritățile contractante pentru obligațiile de serviciu public aferente gratuității elevilor. (...)”</p> <p>În același sens, art. 42 alin. (4) din Legea nr. 92/2007, “Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19¹ se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile</p>
--	--	---	---

			<p><i>legii</i>". Potrivit art. 19¹, "<i>În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii</i>".</p> <p>Mai mult, art. 17 alin. (1) lit. i) stabilește în sarcina consiliului județean următoarea atribuție: "<i>acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare,</i>".</p>
2.	<p>Anexa nr. 7.2 Modul de acordare a diferențelor de tarif</p> <p>Finanțarea gratuității acordate în scopul transportului elevilor se va face conform art. 83 alin. (2) lit. b) al Legii Învățământului Preuniversitar nr. 198/2023, respectiv pentru</p>	<p>Anexa nr. 7.2 Modul de acordare a diferențelor de tarif</p> <p>Modul de acordare a diferențelor de tarif este cel stabilit prin Hotărârea Consiliului Județean nr. în temeiul legislației în vigoare, pentru fiecare categorie în parte și este după cum urmează:</p>	<p>Textul din proiect este contrar Legii nr. 198/2023 și Ordinului nr. 131/1.401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale,</p>

<p>transportul public rutier județean se asigură elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu pentru cheltuielile de transport dus-întors, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, prin DJIP/DMBIP, către operatorii de transport public, în conformitate cu Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi. Operatorul va elibera titluri de călătorie pentru fiecare categorie care beneficiază de gratuități, în baza documentelor legale justificative pentru fiecare categorie.</p>	<p>Categoria socială/ Tipul de protecție socială</p>	<p>Perioada</p>	<p>Număr de călătorii pe perioada selectată, utilizat pentru calcul</p>	<p>Tarif</p>		<p>Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)</p>
	<p>Elevi</p>	<p>Lunar</p>	<p>60</p>	<p>Tarif într eg</p>	<p>Reducerea oferită</p>	
	<p>Elevi</p>	<p>Lunar</p>	<p>1</p>			
<p>Operatorul va elibera titluri de călătorie pentru fiecare categorie care beneficiază de gratuități, în baza documentelor legale justificative pentru fiecare categorie.</p>						
<p>realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 360 din 9 mai 2019. Amendamentul preia dispozițiile obligatorii ale legislației aprobate de ANRSC/ANAP.</p> <p>De asemenea, potrivit Curții de Justiție a Uniunii Europene gratuitățile pentru elevi reprezintă obligații de serviciu public, <u>care trebuie în mod obligatoriu compensate, iar compensația nu poate fi condiționată de avansarea sumelor de la bugetul de stat.</u></p> <p>C-614/20 Lux Express: „<i>Articolul 2 litera (e) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 (...), trebuie interpretat în sensul că: <u>intră sub incidența noțiunii de „obligație de serviciu public”</u>, prevăzută la această dispoziție, obligația întreprinderilor care asigură pe teritoriul statului membru în cauză un serviciu public de transport rutier și feroviar, prevăzută într-o dispoziție legislativă națională, <u>de</u></i></p>						

			<p><u>a transporta gratuit și fără a primi o compensație din partea statului anumite categorii de călători, în special copiii de vârstă preșcolară și anumite categorii de persoane cu handicap. Articolul 3 alineatul (2) și articolul 4 alineatul (1) litera (b) punctul (i) din Regulamentul nr. 1370/2007, (...), trebuie interpretate în sensul că: <u>autoritățile competente sunt obligate să acorde întreprinderilor</u> care asigură pe teritoriul statului membru în cauză un serviciu public de transport rutier și feroviar <u>o compensație pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de respectarea unei obligații pentru aceste întreprinderi, stabilită printr-o normă generală, de a transporta gratuit anumite categorii de călători, în special copiii de vârstă preșcolară și anumite categorii de persoane cu handicap.</u></u></p> <p>C-390/22 Obshtina Pomorie:</p>
--	--	--	--

			<p>„Articolul 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 (...) trebuie interpretat în sensul că <u>se opune</u> unei reglementări a unui stat membru potrivit căreia compensația plătită de autoritatea competentă unui operator de serviciu public în cadrul executării unui contract de servicii publice <u>nu poate fi acordată acestuia din urmă decât dacă fondurile corespunzătoare acestei compensații</u> au fost prevăzute de legea privind bugetul acestui stat membru pentru anul în cauză <u>și au fost plătite acestei autorități</u>”.</p> <p>În acest sens este și poziția ANRSC și Consiliului Concurenței, după cum urmează:</p> <p>În acest sens, s-a exprimat și Consiliul Concurenței în adresa nr. 16240/14.11.2023: „Din punct de vedere al efectului financiar net/compensației este indiscutabil că aceste gratuități implică anumite costuri pentru operatorii de transport care trebuie compensate” (pag. 3 para. 4). Or, compensarea nu se</p>
--	--	--	--

			<p>poate face decât prin mecanismul contractual în cadrul contractului de serviciu public și nu înafara acestui contract. Adică autoritatea competentă trebuie să fie cea care compensează deoarece numai aceasta poate verifica/calcula efortul financiar net.</p> <p>Într-un sens similar s-a pronunțat și ANRSC prin adresa nr. 981069/16.08.2023: „În conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, autoritățile publice competente pot decide acordarea de compensații financiare operatorilor de transport public, precum pentru acoperirea costurilor de transport aferente gratuităților acordate elevilor, numai în cadrul unui contract de servicii publice, respectiv <u>În cazul în care o autoritate competentă decide să acorde unui operator ales un drept exclusiv și/sau o compensație de orice natură în schimbul îndeplinirii unor obligații de servicii publice, autoritatea respectivă face aceasta în cadrul unui contract de servicii publice ori, după cum bine cunoașteți, Ministerul Educației, prin unitățile de învățământ, nu are încheiate contracte de servicii publice de transport rutier local, județean sau interjudețean</u></p>
--	--	--	--

			<i>de persoane, pentru a putea pune în aplicare, în condițiile regulamentului european, dispozițiile art. 83 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr. 198/2023 (...)</i> ”.
3.	Anexa nr. 7.3. - NU ESTE CAZUL	Anexa nr. 7.3. - NU ESTE CAZUL	Acordarea compensațiilor este obligatorie, a se vedea justificările de mai sus.
4	Anexa nr. 7.4. - NU ESTE CAZUL	Anexa nr. 7.4. - NU ESTE CAZUL	Acordarea compensațiilor este obligatorie, a se vedea justificările de mai sus.
5	Anexa nr. 8	Se elimină nota de subsol. În mod similar se va procedura oriunde există dispoziții asemănătoare	Acordarea compensațiilor este obligatorie, a se vedea justificările de mai sus.

Dacă nu veți da curs prezentelor amendamente, **Uniunea Elevilor Reprezentanți va demara toate acțiunile judiciare necesare în vederea protejării drepturilor și intereselor elevilor din Constanța.**

De asemenea, vă solicităm și organizarea unei dezbateri publice, în temeiul Legii nr. 52/2003.

Lorena-Dina Drăgușin

Președinte



