



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996

Având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, denumit în continuare *Regulamentul*, act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre, se impune reglementarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor prevăzute în regulamentul sus-menționat.

În acest sens, ca urmare a adoptării Regulamentului se impune desemnarea de către statele membre a unei autorități relevante care să verifice, în urma depunerii unei plângeri de către persoanele interesate, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.



În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea expresă, în calitate de autoritate relevantă, a Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței, înființată în anul 2017, se impune completarea corespunzătoare a Ordonanței Guvernului nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea implementării noilor măsuri prevăzute de Regulament se impune completarea cadrului normativ național în acest domeniu cu măsuri care să permită asigurarea funcționalității mecanismului legal de soluționare de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval a plângerilor depuse de părțile interesate, prin stabilirea termenelor și a etapelor procedurale care trebuie urmate, precum și definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european.

În acest sens, în vederea implementării prevederilor cuprinse în Regulament potrivit cărora statele membre au obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, se impune adoptarea, de urgență, a prevederilor legale care să aibă ca obiect: evitarea conflictelor de interese; independența din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare; o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte; imparțialitate și transparență cu respectarea dreptului de desfășurare liberă a activității.

De asemenea, în lipsa adoptării măsurilor legale privind implementarea prevederilor Regulamentului sus-menționat există riscul declanșării de către Comisia Europeană a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene. În acest sens, prin Scrisoarea cu nr.



7823753/19/12/2019, Reprezentanța permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a fost notificată referitor la neîndeplinirea obligației României de a notifica Comisia cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 16 - Tratarea plângerilor, respectiv art.19 - Sancțiuni, din Regulament.

Ținând cont de faptul că nepromovarea actului normativ poate avea consecințe negative asupra drepturilor persoanelor interesate prin privarea acestora de dreptul de a depune plângeri ca urmare a nerespectării prevederilor legale și lipsirea acestora de dreptul constituțional privind liberul acces la justiție.

Situația extraordinară și caracterul urgent care reclamă adoptarea prezentei ordonanțe de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt reprezentate de necesitatea adoptării imediate a măsurilor legale care să permită buna funcționare a activității administrațiilor portuare, a mecanismului de supraveghere a modului în care acestea respectă legislația specifică, precum și stabilirea de contravenții în cazul nerespectării dispozițiilor legale, măsuri a căror neadoptare poate avea efecte negative asupra activității economice, precum și a persoanelor prejudiciate.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:



1. După alineatul (1) al articolului 24 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Administrațiile portuare care au în proprietate/concesiune sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, denumit în continuare *Regulament*, trebuie să respecte și obligațiile ce rezultă din aplicarea acestuia.”

2. Alineatul (2) al articolului 37 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Stabilirea tarifelor ce nu intră sub incidența prevederilor Regulamentului se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici.”

3. După alineatul (3) al articolului 66¹ se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Consiliul de supraveghere este autoritatea relevantă din România, în conformitate cu prevederile art. 17 din Regulament. Consiliul de supraveghere soluționează plângerile care rezultă din aplicarea articolelor 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13, 15 din Regulament pentru porturile maritime care intră sub incidența acestuia. Consiliul de supraveghere monitorizează respectarea prevederilor Regulamentului și analizează din oficiu încălcarea acestora.”

4. Alineatul (19) al articolului 66¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„(19) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv cele de autoritate relevantă conform alin. (3¹), Consiliul de supraveghere emite decizii și hotărâri.”



5. După alineatul (19) al articolului 66¹ se introduc două noi alineate, alin. (19¹) și (19²), cu următorul cuprins:

„(19¹) Deciziile Consiliului de supraveghere prin care se aplică amenzi constituie titluri executorii, fără vreo altă formalitate, în termen de 30 de zile de la comunicare.

(19²) Consiliul de supraveghere aprobă prin hotărâre, regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

6. Alineatul (2) al articolului 66² se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:

a) urmărește în ce măsură administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);

b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute pentru utilizarea infrastructurii portuare și a infrastructurii de căi navigabile interioare, percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora;

c) avizează normele de fundamentare a chiriei respectiv redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2);

d) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat;

e) urmărește aplicarea în mod nediscriminatoriu a tarifelor prevăzute la lit. b)-d), stabilite în conformitate cu art.37 alin.(2);



f) analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:

i. accesul la infrastructura de transport naval;

ii. nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura portuară și de căi navigabile interioare, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;

iii. cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;

iv. procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.

g) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;

h) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;

i) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;

j) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;

k) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.”

7. După alineatul (2) al articolului 66² se introduc trei noi alineate, alin. (2¹)-(2³), cu următorul cuprins:

„(2¹) Prevederile alin.(2) lit. a)-h) nu se aplică porturilor prevăzute la art. 1 alin. (4) din Regulament.



(2²) În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la nerespectarea prevederilor Regulamentului, având ca obiect:

a) obligațiile cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiilor prevăzute la art.3 din Regulament;

b) cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, precum și procedura pentru asigurarea respectării cerințelor minime, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;

c) prevederile privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform articolului 6 din Regulament;

d) limitările în sarcina operatorilor interni, stabilite conform art. 8 din Regulament;

e) prevederile referitoare la transparența relațiilor financiare, stabilite conform art. 11 din Regulament;

f) prevederile cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;

g) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectare a confidențialității informațiilor sensibile din punct de vedere comercial.

(2³) În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere monitorizează și urmărește respectarea de către administrațiile portuare a obligațiilor prevăzute la art. 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13 și 15 din Regulament.”



8. Alineatele (3), (5) și (7) ale articolului 66² se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia concurenței și/sau a ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.

.....

(5) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv a celor de autoritate relevantă în înțelesul Regulamentului, Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale. Informațiile solicitate se furnizează în termenul stabilit prin cererea de informații, care nu poate depăși 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării acestora. În situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.

Consiliul de supraveghere are obligația păstrării confidențialității informațiilor și documentelor primite.

.....

(7) Deciziile Consiliului de supraveghere sunt obligatorii pentru toate părțile vizate de acestea. Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților în termen de maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare și vor fi publicate pe website-ul propriu. La publicare se va ține seama de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.”

9. După art. 66² se introduce un nou articol, art. 66³ cu următorul cuprins:

„Art. 66³ - (1) Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile prevăzute la art. 66² alin.(2) și (2²), în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost considerată completă.



(2) După primirea tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin.(16) va supune aprobării Consiliului de supraveghere o notă privind declararea plângerii ca fiind completă. Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă, respectiv completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă.

(3) După declararea plângerii ca fiind completă, atunci când consideră necesar, Consiliul de supraveghere poate solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, conform art. 66² alin. (5), în termenul prevăzut la alin.(1).

(4) În urma analizei tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin. (16) va întocmi o notă de analiză a plângerii, pe care o va înainta Consiliului de supraveghere.

(5) În situația în care apreciază că este necesar pentru soluționarea plângerii, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate.

(6) Neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare și refuzul oricăror declarații nu constituie impediment pentru soluționarea plângerii.

(7) Până la împlinirea termenului de 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.

(8) Consiliul de supraveghere va stabili, prin regulament, condițiile pe care o solicitare ce i-a fost adresată trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și procedura aplicabilă soluționării acesteia.

(9) Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie:

a) să dispună încetarea încălcării prevederilor prezentei ordonanțe, potrivit competenței sale și să impună părților măsurile corective necesare pentru încetarea efectivă a încălcării și care să asigure remedierea situației constatate;



b) să constate contravențiile și să aplice sancțiunile prevăzute de prezenta ordonanță în competența sa;

c) să respingă plângerea.

(10) Consiliul de supraveghere va respinge plângerea dacă:

a) este nefondată sau nedovedită;

b) persoana care depune plângerea nu trimite informațiile solicitate, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere;

c) nu se constată încălcări ale prezentei ordonanțe, potrivit competenței Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere nu intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe, potrivit competenței Consiliului de supraveghere.”

10. După litera b) a articolului 67¹ se introduce o nouă litera, lit.b¹), cu următorul cuprins:

„b¹) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval sau de către furnizorii de servicii portuare, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin.(1¹);”

11. La articolului 68 alineatul (1¹), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67¹ lit. a), b) și b¹), iar în cazul în care, în anul financiar anterior sancționării, întreprinderea nu a înregistrat cifră de afaceri sau aceasta nu poate fi determinată, va fi luată în calcul ultima cifră de afaceri înregistrată de întreprindere;”



Art. II – La articolul 25 alineatul (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, după litera ș), se introduce o nouă literă, lit. t), cu următorul cuprins:

„t) îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al buneii funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.”

Art. III - Plângerile în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi soluționate potrivit dispozițiilor legale și procedurii aflate în vigoare la data la care au fost introduse.

Art. IV - Prevederile art. I pct. 10 intră în vigoare la 20 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.

Art. V - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege.



dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBĂN

Contrasemnează:

Președintele Consiliului Concurenței

Bogdan Marius Chirițoiu

Ministrul transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor

Lucian Nicolae Bode

Ministrul economiei, energiei și mediului de afaceri

Virgil-Daniel Popescu

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian Aureescu

București, 10.09.2020
Nr. 160

