



Către: Instituția Prefectului Județul Constanța

Referitor: Sesizare privind nelegalitatea HCL nr.....20.09.2023 privind aprobarea repartizării și extinderii unor spații cu destinația de locuință din fondul locativ, situate pe raza mun. Constanța

Subsemnatul, Florin-Daniel Cocargeanu, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Constanța, având în vedere atribuțiile prefectului prevăzute la art.252 și următoarele din OUG nr.57/2019 – Codul Administrativ, vă înainteză prezenta

SESIZARE

prin care vă solicităm să analizați din punct de vedere legal H.C.L. nr.384/28.09.2023 prin care s-a aprobat repartizarea către anumite persoane a unor spații cu destinația de locuință din fondul locativ al municipiului Constanța.

1. Vă rugăm să aveți în vedere, în primul rând, faptul că baza legală a Hotărârii de consiliu local a constituit-o în principal Legea 114/1996 a locuinței, respectiv H.C.L. nr.324/2015 privind stabilirea criteriilor de repartizare a spațiilor de locuit, acestea fiind normele care stabilesc condițiile de acordare și criteriile pe care trebuie să le îndeplinească persoanele fizice pentru a fi în măsură să beneficieze de respectivele drepturi.

H.C.L. 324/2015 reprezintă singura hotărâre locală adoptată la nivelul municipiului Constanța care a pus în aplicare prevederile legii și care a stabilit criteriile de repartizare a spațiilor de locuit.



La art.3 din această hotărâre se specifică faptul că *"locuințele noi sau cele disponibile ... vor fi repartizate de către Consiliul Local al Municipiului Constanța, în baza propunerilor Comisiei de fond locativ, conform criteriilor din Anexa 1"*.

La art.5 se menționează persoanele care, pentru anumite motive obiective nu pot beneficia de prevederile legii și ale hotărârii locale (dețin deja o locuință, au înstrăinat altă locuință, etc.).

2. Raportul care a stat la baza HCL nr.324/2015, având nr.11643/11.12.2015 specifică în mod clar intenția atât a legiuitorului național cât și a celui local de a administra și repartiza, celor îndreptățiți în funcție de anumite criterii, **locuințe sociale**. În acest sens, facem referire la art.42 și 43 din Legea 114/1996 pe care nu le mai redăm aici dar care stabilesc categoriile de persoane care pot beneficia de locuințe sociale, modul în care se acordă precum și **ordinea de prioritate la acordare**.

De asemenea, în Normele metodologice de aplicare a Legii 114/1996 aprobate prin HG 1275/2000, regăsim aceleași cerințe stricte legate de acordarea locuințelor sociale:

"Art. 21

(1) În vederea solutionarii cererilor privind repartizarea unei locuinte sociale, autoritatile administratiei publice locale vor stabili masurile necesare pentru luarea în evidenta si pentru analiza solicitarilor primite. În acest scop prin hotarâri ale consiliilor locale se vor constitui comisii de analiza a solicitarilor de locuinte sociale si se vor stabili si da publicitatii, prin afisare la sediul primariilor, *criteriile în baza carora se repartizeaza locuintele sociale*, actele justificative necesare care însoțesc cererea si locul de primire a cererilor. La stabilirea criteriilor se va tine seama de prevederile art. 42 si 43 din lege. În cadrul fiecarui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere:

a) conditiile de locuit ale solicitantilor;

b) numarul copiilor si al celorlalte persoane care gospodaresc împreuna cu solicitantii;



c) starea sanatatii solicitantilor sau a unor membri ai familiilor acestora;

d) vechimea cererilor.

(2) Comisiile constituite conform alin. (1) vor analiza pâna la data de 1 noiembrie a anului în curs cererile pentru locuintele sociale si vor prezenta spre aprobare consiliilor locale lista cuprinzând solicitantii îndreptatitii sa primeasca în anul urmator o locuinta sociala, în ordinea de prioritate stabilita. Dupa aprobare listele se vor afisa la sediile primariilor.

(3) Contestatiile împotriva hotarârilor consiliilor locale cu privire la listele de acordare a locuintelor sociale se vor adresa instantei de contencios administrativ competente, potrivit legii."

Aceleași interdicții sunt regăsite și la art.48 alin.1 din Legea 114/1996.

3. În realitate și în fapt, Comisia de analiză din cadrul primăriei a propus, **în urma unei analize efectuate fără respectarea niciunui criteriu prevăzut de lege sau de H.C.L. nr. 324/2015**, o listă de repartizare a unor spații de locuit către persoane despre care nu cunoaștem dacă respectă criteriile de acordare a locuințelor sociale.

S-a eludat, astfel, aplicarea legii 114/1996 a locuinței precum și hotărârea de consiliu local din 2015 care punea în aplicare prevederile legii iar o serie de persoane fizice beneficiază în urma HCL nr..../20.09.2023 de spații de locuit generoase cu plata unor sume minime, fără a fi, la prima vedere, persoane aflate în dificultate.

4. În cadrul ședinței de CL din data de 28.09.2023 (a cărei înregistrare se regăsește pe pagina de Youtube a primăriei), în cadrul cărie s-a supus la vot proiectul de hotărâre pe care îl criticăm, consilierii USR Constanța au ridicat problema legalității propunerii, însă li s-a replicat că totul este în regulă iar doamna director general Liliana Cristescu a afirmat, mai mult sau mai puțin convinsă, că este vorba, de fapt, de locuințe de necesitate.

Această afirmație noi o considerăm fără temei și doar o încercare de justificare a unei situații analizate și gestionate greșit la nivelul primăriei Constanța. Locuințele de necesitate



sunt reglementate în aceleași capitole și paragrafe precum locuințele sociale și în legătură cu acestea trebuie respectate, în mod identic, criteriile care să justifice dreptul persoanelor vulnerabile de a le ocupa sau de a le fi atribuite.

De altfel, din art.56 din legea locuinței putem înțelege care sunt resorturile atribuirii temporare a locuințelor de necesitate:

“Consiliile locale pot declara, în cazuri de extremă urgență, drept locuințe de necesitate, locuințele libere aflate în fondul de locuințe sociale.

Locuințele de necesitate libere se pot constitui temporar ca fond de locuințe sociale.”

Deci, locuințele de necesitate sunt acelea acordate în situații de urgență, de necesitate, persoanelor aflate în ipostaze dificile survenite brusc (vazi cazul incendiului la blocul de locuințe), fiind tot o formă de ajutor social. Ca atare, nu poate sta în picioare nici această explicație.

5. Nu în ultimul rând, articolul 43 din lege stabilește obligația autorităților de a stabili și actualiza anual criteriile de acordare a acestor locuințe sociale:

*“Art.43 Locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare **pe baza criteriilor stabilite anual de acestea...**”*

Or, și aceasta fiind o altă problema legată de H.C.L. nr.384/28.09.2023, atribuirea locuințelor s-a realizat în baza unei hotărâri vechi care nu a mai fost actualizată din anul 2015.

În concluzie, suntem de părere că a fost propusă și aprobată o hotărâre nelegală, prin care, cu eludarea dispozițiilor legale obligatorii, au fost atribuite locuințe din fondul locativ al municipiului fără analizarea criteriilor de atribuire și fără realizarea unei liste de atribuire ordonată după aceste criterii.

USR.

Având în vedere că printre atribuțiile prefectului date de codul administrativ se numără și verificarea respectării legalității de către autoritățile administrației publice locale și îndrumarea acestora pentru aplicarea normelor legale, vă solicităm să analizați această Hotărâre de consiliu local și să întreprindeți măsurile necesare pentru ca legea și drepturile cetățenilor să fie respectate.

04.10.2023

Florin-Daniel Cocargeanu

