

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE
AVIZAT
SECRETAR GENERAL,
FULVIA-ANTONELA DINESCU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 266/16.06.2023

privind aprobarea asigurării cofinanțării pentru obiectivul de investiții «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța»

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința extraordinară din data de _____;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 115257/16.06.2023;
- raportul de specialitate al Direcției dezvoltare și fonduri europene, înregistrat sub nr. 115295/16.06.2023;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 4 pentru activități științifice, învățământ, sănătate, cultură, sport, culte și protecție socială;

În conformitate cu prevederile:

- art. 7, alin. (1), lit b) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „CNI S.A.”, cu modificările și completările ulterioare;
- Luând în considerare:
- adresa din partea Companiei Naționale de Investiții S.A nr. 33629/08.06.2023, înregistrată la sediul Municipiului Constanța cu numărul 110177/09.06.2023;

În temeiul prevederilor art. 129 alin.(2) lit. d), alin. (7) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art 1. Se aprobă asigurarea/alocarea cofinanțării în cuantum de 48.083.320,40 lei fără TVA, respectiv 57.219.151,28 lei cu TVA (fara taxe ISC, CSC și cotă CNI SA), de către U.A.T. municipiul Constanța, județul Constanța și virarea către Compania Națională de Investiții SA, finanțare suplimentară generată de evaluarea ofertei financiare din cadrul achiziției «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța», gestionată de Compania Națională de Investiții SA.

Art.2. Finanțarea suplimentară va fi alocată din bugetul local al municipiului Constanța, etapizat pe o perioadă de 2 ani astfel:

- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA, respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50% din valoarea cofinanțării, se va aloca la începutul execuției lucrărilor, respectiv din cadrul bugetului local aferent anului 2024.
- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50% din valoarea cofinanțării, se va aloca din bugetul aferent anului 2025, până la data de 30.06.2025.

Art.3 Serviciul secretariat, relații consiliul local și administrația publică va comunica prezenta hotărâre Direcției dezvoltare și fonduri europene, Direcției financiare din cadrul Direcției generale economico-financiare în vederea ducerii la îndeplinire și Instituției prefectului – județul Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

_____ pentru, _____ împotriva, _____ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție _____ de consilieri din 27 membri.

INIȚIATOR,
PRIMAR
VERGIL CHIȚAC





R O M Â N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
PRIMAR
NR. 115257/16.06.2023

REFERAT DE APROBARE

Procedura de achiziție publică «Proiect tehnic execuție lucrări si asistenta tehnica din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța» se află in desfășurare, autoritatea contractantă fiind Compania Națională de Investiții S.A.

Prin adresa nr. 33629/08.06.2023, înregistrată la sediul Municipiului Constanța cu numărul 110177/09.06.2023, Compania Națională de Investiții S.A. ne informează faptul că valoarea ofertei financiare depuse în cadrul procedurii de achiziție depășește valoarea estimată a achiziției (330.989.232,47 lei fără TVA) cu suma de 48.083.320,40 lei fără TVA, respectiv 14,53%.

De asemenea raportat la prevederile:

1. Art. 137, alin. (2), lit. f) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificarile si completările ulterioare, respectiv: *„În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:....f) prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare și deși există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, se constată că acceptarea unei astfel de oferte ar conduce la modificarea substanțială în sensul depășirii procentelor de la art. 221 alin. (1) lit. f) pct. ii) din Lege”;*
2. Art.221 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificarile si completările ulterioare, respectiv *„Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:...f) fără a exista nevoia de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (7) lit. a)-d), atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții: (i) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1); (ii) valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări; (iii) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv”;*

Ed. I, rev.00

Compania Națională de Investiții, modificările nefiind substanțiale, ne solicită posibilitatea de alocare din bugetul local al U.A.T. Municipiul Constanța a sumei de 48.083.320,40 lei fără TVA, în caz contrar comisia de evaluare fiind nevoită să anuleze licitația din lipsa disponibilizării de fonduri suplimentare. Diferența de suma dintre oferta financiară și indicatorii tehnico-economici este justificată de creșterile de preț la materii prime, materiale, energie, combustibil etc., de la momentul întocmirii studiului de fezabilitate până în prezent.

Suma de 48.083.320,40 lei fără TVA, nu include cota CNI, taxe ISC și CSC și se va aloca etapizat astfel:

- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA, respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50% din valoarea cofinanțării, se va aloca la începutul execuției lucrărilor, respectiv din cadrul bugetului local aferent anului 2024;
- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50 la sută din valoarea cofinanțării, se va aloca din bugetul aferent anului 2025, până la data de 30.06.2025.

În conformitate cu prevederile art. 7, alin. (1), lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „CNI S.A.”, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea asigurării cofinanțării pentru obiectivul de investiții «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța».

**PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC**





ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA
DIRECTIA DEZVOLTARE ȘI FONDURI EUROPENE
NR. 115295/16.06.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea asigurării cofinanțării pentru obiectivul de investiții «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța»

UAT municipiul Constanța implementează proiectul «Construire stadion „Gheorghe Hagi”, Str. Primăverii, nr. 2-11, municipiul Constanța, județul Constanța», inclus pe lista de sinteză a subprogramului Complexuri sportive prin Programul Național de construcții de Interes Public sau Social, care se derulează prin Compania Națională de Investiții “C.N.I.” S.A. Documentația economică la faza studiu de fezabilitate a fost aprobată prin HCL nr. 348/2022, inclusiv indicatorii tehnico-economici, conform devizului general. Finanțarea obiectivului de investiții se realizează prin fonduri de la bugetul de stat și de la bugetul local (asigurarea de utilități).

Procedura de achiziție publică «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța» se află în desfășurare, autoritatea contractantă fiind Compania Națională de Investiții S.A.

Prin adresa nr. 33629/08.06.2023, înregistrată la sediul Municipiului Constanța cu numărul 110177/09.06.2023, Compania Națională de Investiții S.A. ne informează faptul că valoarea ofertei financiare depuse în cadrul procedurii de achiziție depășește valoarea estimată a achiziției (330.989.232,47 lei fără TVA) cu suma de 48.083.320,40 lei fără TVA, respectiv 14,53%.

De asemenea raportat la prevederile:

1. Art. 137, alin. (2), lit. f) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: *„În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:....f) prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare și deși există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, se constată că acceptarea unei astfel de oferte ar conduce la modificarea substanțială în sensul depășirii procentelor de la art. 221 alin. (1) lit. f) pct. ii) din Lege”;*
2. Art.221 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *„Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:...f) fără a exista nevoia de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (7) lit. a)-d), atunci când sunt îndeplinite în*

mod cumulativ următoarele condiții: (i) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1); (ii) valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări; (iii) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv”;

Compania Națională de Investiții, modificările nefiind substanțiale, ne solicită posibilitatea de alocare din bugetul local al U.A.T. Municipiul Constanța a sumei de 48.083.320,40 lei fără TVA, în caz contrar comisia de evaluare fiind nevoită să anuleze licitația din lipsa disponibilizării de fonduri suplimentare. Diferența de sumă dintre oferta financiară și indicatorii tehnico-economici este justificată de creșterile de preț la materii prime, materiale, energie, combustibil etc., de la momentul întocmirii studiului de fezabilitate până în prezent.

Suma de 48.083.320,40 lei fără TVA, nu include cota CNI, taxe ISC și CSC și se va aloca etapizat astfel:

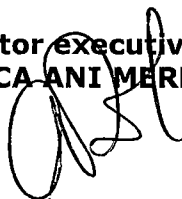
- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA, respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50% din valoarea cofinanțării, se va aloca la începutul execuției lucrărilor, respectiv din cadrul bugetului local aferent anului 2024;
- suma de 24.041.660,20 lei fără TVA respectiv 28.609.575,64 lei cu TVA, reprezentând 50 la sută din valoarea cofinanțării, se va aloca din bugetul aferent anului 2025, până la data de 30.06.2025.

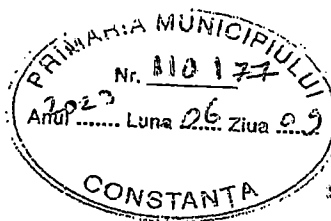
Valoarea cofinanțării de 48.083.320,40 nu include cofinanțarea deja aprobată pentru asigurarea cu utilități a obiectivului de investiții.

În conformitate cu prevederile art. 7, alin. (1), lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „CNI S.A.”, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea asigurării cofinanțării pentru obiectivul de investiții «Proiect tehnic execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța».

**Director executiv,
VIORICA ANI MERLĂ**





Acușel

www.cni.ro

Sediu social: Piața Națunilor Unite nr. 9, bloc 107, sector 5, București

Punct de lucru: Povernei 1-3, sector 1, București

• tel.: +40 21-9022 • fax: +40 21-316 73 80 • email: office@cni.ro

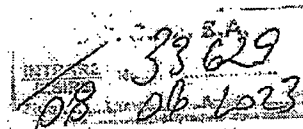
Registrul Comerțului J40/9235/2001 • Cód Únic de Înregistrare RO14273221

Cont nr.: RO08RNCB0081151677230001 • BCR SUCURSALA IZVOR

Către:

UAT municipiul Constanța

Adresa: Strada Primăverii nr. 2-11, județul Constanța



În atenția: Domnului Vergil CHITAC - Primarul municipiului Constanța

Referitor la:

➤ Procedura de licitație deschisă derulată pentru atribuirea contractului de achiziție publică, având ca obiect: *Proiect tehnic, execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiții: „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, Str. Primăverii, nr. 2-11, municipiul Constanța, județul Constanța”*

➤ Art. 137 alin. (2) lit. f) din HG nr. 395 din 2016 cu modificările și completările ulterioare corelat cu art. 221 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

Prin prezenta, vă facem cunoscute următoarele:

CNI SA a demarat procedura de atribuire anterior menționată, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1052002/15.02.2023.

Valoarea estimată a contractului, fără TVA: 330.989.232,47 lei, fără TVA.

Prin HG nr. nr. 1292/19.10.2022 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construire stadion „Gheorghe Hagi”, Str. Primăverii nr. 2-11, municipiul Constanța, județul Constanța”, care se realizează prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” – S.A.

În cadrul prezentei proceduri, o singură ofertă a fost declarată admisă în etapa de evaluare a propunerilor financiare, etapă în care, comisia de evaluare a constatat ca valoarea ofertei în cauză a fost de 379.072.552,87 lei fără TVA.

Raportat la valoarea estimată, de 330.989.232,47 lei fără TVA, consemnată în documentația de atribuire, s-a observat că propunerea financiară depășește această valoare cu 48.083.320,40 lei fără TVA, reprezentând un procent de 14,53% mai mare față de valoarea estimată.

Potrivit dispozițiilor art. 137 alin. (2) lit. f) din HG nr. 395 din 2016 cu modificările și completările ulterioare „(2) În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații:

f) prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare și, deși există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, se constată că acceptarea unei astfel de

oferte ar conduce la modificarea substanțială în sensul depășirii procentelor de la art. 221 alin. (1) lit. f) pct. ii) din Lege”.

Dispozițiile art. 221 alin. (1) lit. f) din Lege nr. 98/2016, actualizată, statuează:
“(1) Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:

....
f) fără a exista nevoia de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (7) lit. a)-d), atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

(i) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1);

(ii) valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări;

(iii) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv.”

Din interpretarea per a contrario a acestor texte de lege se înțelege că ofertele ale căror propunere financiară depășește valoarea estimată, dar pentru care „există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică”, vor fi respinse numai în măsura în care acceptarea acestora conduce la o modificarea substanțială în sensul depășirii procentului de 15% din valoarea estimată, prevăzut de art. 221 alin. (1) lit. f) pct. ii) din Legea nr. 98/2016, actualizată, situație neaplicabilă cauzei. Reiterăm faptul că în prezenta procedură valoarea estimată a fost depășită cu un procent de 14,53%.

Comisia de evaluare a înștiințat Autoritatea Contractantă cu privire la acest aspect, iar înainte de a lua o decizie în sensul respingerii ofertei și anulării procedurii, s-a considerat oportună întreprinderea demersurilor necesare în vederea identificării posibilității de alocare a unor fonduri suplimentare.

Ca urmare a solicitării comisiei de evaluare, Autoritatea Contractantă a analizat documentația tehnico-economică ce a stat la baza determinării indicatorilor tehnico-economici și a constatat că de la data elaborării Studiului de Fezabilitate care a constituit bază pentru stabilirea valorii estimate (anul 2021) și până la data elaborării ofertelor pentru procedura de atribuire a Contractului de proiectare, execuție lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului, aferentă obiectivului mai sus menționat (aprilie 2023) au avut loc creșteri necontrolate de preturi ale materiilor prime, materialelor de construcții, echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei, combustibilului, în contextul crizei mondiale în domeniu și al conflictului aflat în imediata apropiere a granițelor României.

Astfel, pentru ca obiectivul de investiții să se realizeze la nivelul de calitate impus prin cerințele beneficiarului final și cerințele caietului de sarcini, din perspectiva evoluției prețurilor pe piața construcțiilor în perioada cuprinsă între data întocmirii și predării studiului de fezabilitate și data de depunere a ofertei, depășirea valorii ofertate, de către operatorul economic, devine veridică.

Această creștere a prețului ofertat este datorat modului de calcul al valorii investiției la faza Studiu de Fezabilitate prin raportarea la investiții similare, investiții ce au fost finalizate la momentul întocmirii documentației și nu au prins majorările prețurilor începând cu februarie 2022, iar oferta a fost întocmită având la bază cantități de lucrări și prețuri aferente, actualizate la data prezentă.

Așadar, este justificabilă creșterea de până la 14,53% a valorii inițial estimate, ca o consecință directă a creșterilor de prețuri ale materialelor de construcții, a utilajelor și a carburanților cu rata inflației stabilită de Institutul Național de Statistică pentru perioada August 2021 - Mai 2022.

Majorarea prețului materiilor prime, materialelor de construcții, echipamentelor, dotărilor, utilajelor, energiei, combustibilului, etc. precum și perturbările majore înregistrate în aprovizionare, în contextul crizei mondiale în domeniu și al conflictului aflat în imediata apropiere a granițelor României, se circumscriu condițiilor excepționale enunțate mai sus și ar fi afectat în aceeași măsură orice operator economic care ar fi fost declarat câștigător.

Având în vedere impactul socio-economic, prioritatea acestei investiții de interes public și importanța națională, vă rugăm să analizați posibilitatea alocării de fonduri suplimentare care să acopere diferența în cuantum de 48.083.320,40 lei (fără TVA) cauzată de creșterile de preț pentru materii prime, materiale de construcții, energie, combustibil etc.

În vederea că în situația în care nu există posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare sau fondurile disponibilizate sunt insuficiente pentru realizarea obiectivului de investiții, comisia de evaluare este obligată să anuleze procedura de atribuire.

Cu deosebită considerație,

DIRECTOR GENERAL
Manuela Irina PATRĂȘCOIU



DIRECTOR
DIRECȚIA ECONOMICĂ, ACIȚIȚII ȘI RESURSE UMANE
Daniela Ileana ORODEL

DIRECTOR DIRECTIA PROMOVARE INVESTITII
Georgiana Alexandra VASILESCU