

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind actualizarea valorii de inventar a unui imobil – teren + construcție - aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Sănătății – Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, precum și trecerea construcției aparținând imobilului din domeniul public în domeniul privat al statului, pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării sau, după caz, casării

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Sănătății și instituțiile publice aflate în subordinea sau coordonarea sa dețin în administrare bunuri din domeniul public al statului, înregistrate în anexa nr.15 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 *pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului*, cu modificările și completările ulterioare.

În Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.144/2010 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății*, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde Lista unităților cu personalitate juridică aflate în subordinea sau sub autoritatea Ministerului Sănătății, este cuprinsă Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, ca unitate cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Sănătății.

Ministerul Sănătății - Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța are în administrare imobilul proprietate publică a statului situat în municipiul Constanța, str. Vifor Haiduc nr. 32., înregistrat în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului la poziția nr. **MF 34358**, sub denumirea "Spital Palas – clădire și teren".

Imobilul este format din teren în suprafață de 3.258 mp și o clădire cu suprafața construită de 397 mp, suprafața construită desfășurată de 1.588 mp și regimul de înălțime $R_i=D+P+2E$; este înscris în cartea funciară nr. 244587 Constanța.

Imobilul înregistrat sub denumirea "Spital Palas – clădire și teren" în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a fost reevaluat potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 *privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice*, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 3471/2008 *pentru aprobarea Normelor metodologice privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice*.

Dat fiind faptul că reevaluarea imobilului a condus la apariția unei diferențe între valoarea reevaluată a imobilului și valoarea lui din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, este necesară actualizarea valorii imobilului din inventarul centralizat.

Clădirea imobilului cu nr. MF 34358 a fost construită în anul 1948. Inițial, în clădire a funcționat un dispensar, dar după amenajări și dotări corespunzătoare în clădire a funcționat Spitalul Clinic Căi Ferate.

În anul 2003 imobilul Spitalului Clinic Căi Ferate a trecut din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței în administrarea Ministerului Sănătății și Familiei, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 649/05.06.2003¹, pentru a funcționa ca spital de pediatrie.

Din anul 2003 în această clădire nu s-a desfășurat nicio activitate, clădirea a fost dezafectată, ceea ce a contribuit la degradarea sa accentuată.

Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, prin adresa nr. AM 12357/06.05.2022, a solicitat Ministerului Sănătății să întreprindă demersurile necesare pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării și, după caz, casării clădirii de pe terenul situat în municipiul Constanța, str. Vifor Haiduc nr. 32, județul Constanța, în conformitate cu prevederile art. 2 din O.G. nr. 112/2000 *pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale.*

După cum reiese din Nota de fundamentare nr AMR 12007/23.05.2022 și din Raportul de expertiză tehnică nr. 32E/02.06.2021, clădirea propusă pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării și, după caz, casării este în stare avansată de degradare.

Starea de deteriorare avansată a clădirii este dată de uzura elementelor de construcție, de distrugerea elementelor de finisaj, de prezența igrasiei în pereți, de existența infiltrațiilor prin tavanul etajului 2 din cauza dispariției șarpantei de lemn cu învelitoare acoperiș de țiglă, de inexistența ferestrelor și ușilor, de inexistența hidroizolațiilor la exteriorul pereților de la demisol.

Distribuția spațiilor clădirii este realizată pe fiecare nivel dintr-un hol central către toate încăperile și nu corespunde cu fluxurile necesare unui spital modern.

Structura de rezistență este realizată din zidărie portantă de cărămidă la parter și la etaje și din pereți de beton armat la demisol, fără elemente verticale de beton armat, dar care prezintă fisuri și crăpături. Structura de rezistență este într-un stadiu avansat de degradare, fiind necesare măsuri ample de consolidare.

În Raportul de expertiză tehnică nr. 32E/02.06.2021, completat în data de 25.01.2022, raport care cuprinde constatări, observații și considerații cu privire la clădire, se constată că realizarea de lucrări de recondiționare a clădirii nu se mai justifică din punct de vedere economic și tehnic și se face recomandarea de demolare a construcției existente și de construire a unei clădiri noi, conform normelor de construcție actuale.

Potrivit adresei nr. AM 12357/06.05.2022 a Direcției de Sănătate Publică a Județului Constanța, înregistrată la Ministerul Sănătății sub nr. AR 7695/10.05.2022, pe terenul fostului Spital Palas situat în municipiul Constanța, str. Vifor Haiduc nr.32, județul Constanța se va construi Spitalul de Pediatrie Constanța.

¹ privind trecerea unui imobil format din clădire și terenul aferent, proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței în administrarea Ministerului Sănătății și Familiei

În acest sens, ordonatorul principal de credite a aprobat Nota conceptuală nr. AM 9625/14.04.2022 și, totodată, au fost efectuate demersurile care au condus la includerea obiectivului de investiții "Construire și dotare Spital de Pediatrie, județul Constanța" în Lista sinteză a Companiei Naționale de Investiții.

La punctul 6 lit. a) al Notei conceptuale nr. AM 9625/14.04.2022 se prevede demolarea construcțiilor de pe terenul în suprafață de 3.258 mp pe care se va efectua investiția.

Precizăm că, potrivit prevederilor art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 112/31.08.2000 *pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ – teritoriale*, activele corporale din domeniul public, a căror menținere în funcțiune nu se mai justifică, se scot din funcțiune, se valorifică și se casează în condițiile aceste ordonanțe.

Art. 2 al ordonanței prevede: "Pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării și, după caz, casării, activele corporale prevăzute la art. 1 vor fi trecute în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, potrivit reglementărilor privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia".

Potrivit prevederilor art. 361 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare: " (1) Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia se face prin hotărâre a Guvernului, dacă prin lege nu se dispune altfel".

Existența clădirii pe terenul fostului Spital Palas nu se mai justifică, pentru că din anul 2003 în această clădire nu s-a desfășurat nicio activitate și, fiind improprie pentru desfășurarea activității medicale, clădirea a fost dezafectată.

Clădirea nu mai este de uz sau interes public național, iar pe amplasamentul ei urmează să se construiască Spitalul de Pediatrie Constanța.

În acest context, Comitetul Director al Direcției de Sănătate Publică a Județului Constanța, întrunit în sesiunea din 07.10.2022, a aprobat scoaterea din funcțiune în vederea casării clădirii aferente imobilului localizat în Constanța, str. Vifor Haiduc nr. 32, județul Constanța, ca urmare a solicitării nr. 26840/15.09.2022 a Comisiei de casare constituite în baza Dispoziției nr. 239/03.08.2022.

Prin adresa nr. AM 29279/10.10.2022, Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța a înaintat Ministerului Sănătății lista – centralizator privind propunerile de casare pe anul 2022, Decizia directorului executiv nr. 239/03.08.2022 privind constituirea comisiei de casare în vederea demolării clădirii din municipiul Constanța, str. Vifor Haiduc nr. 32, Referatul de necesitate nr. 26794/14.09.2022, precum și Nota justificativă nr. 26893/15.09.2022.

Conform prevederilor art. 288 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare:

"(1) Inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului".

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, "modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în condițiile legii, prin acte normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale, aflate în subordinea Guvernului, precum și de autorități administrative autonome și autoritățile administrației publice locale, prin Ministerul Administrației și Internelor".

2. Schimbări preconizate

În Nota de fundamentare nr. AMR 12007/23.05.2022, Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța face cunoscut faptul că în județul Constanța situația asistenței medicale pediatrice este caracterizată printr-un foarte mare indice de utilizare a fiecărui pat, și, în plus, sunt domenii pe care actuala infrastructură nu le poate asigura la parametrii necesari.

Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, având în administrare Spitalul Palas dezafectat, propune utilizarea acestei locații pentru construirea unui spital de pediatrie care să permită eliminarea problemelor semnalate și, totodată, să contribuie la asigurarea unei asistențe medicale pediatrice la standardele de calitate actuale.

Având în vedere faptul că nu se mai justifică existența clădirii "Spital Palas", că nu mai este de uz sau interes public național clădirea "Spital Palas", se impune trecerea acestei clădiri din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, prin hotărâre a Guvernului adoptată în temeiul art. 361 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării sau, după caz, casării, în conformitate cu prevederile art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 112/2000, aprobată prin Legea nr. 246/2001.

Totodată, având în vedere faptul că imobilul cu nr. **MF 34358** a fost reevaluat potrivit legislației în vigoare, este necesară actualizarea datelor din anexa nr. 15 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea celor mai sus prezentate, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre de Guvern privind actualizarea valorii de inventar a unui imobil – teren + construcție - aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Sănătății – Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, precum și trecerea construcției aparținând imobilului din domeniul public în domeniul privat al statului, pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării sau, după caz, casării.

Prin art. 1 al proiectului de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea actualizării valorii de inventar a imobilului din domeniul public al statului identificat cu nr. **MF 34358** în inventarul centralizat al bunurilor statului, imobil aflat în administrarea Ministerului Sănătății - Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, potrivit datelor prevăzute în anexa nr. 1.

Valoarea actualizată a terenului aferent imobilului cu nr **MF 34358**, de 1.180.975,66 lei, a fost stabilită în Raportul de evaluare nr. 5266/28.02.2022 cu Anexa 1b nr. 5266/28.02.2022, asumat de comisia de reevaluare numită de conducătorul instituției.

Valoarea actualizată a clădirii aparținând imobilului cu nr **MF 34358**, de 263.494,54 lei, a fost stabilită în Raportul de evaluare nr. 21713/31.12.2020 cu Anexa 1b nr. 21713/31.12.2020, asumat de comisia de reevaluare, valoare care se păstrează în prezent, după cum reiese din

adresa nr. R 22830/18.10.2022 a Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța.

Ținând seama de faptul că, potrivit celor prezentate mai sus, nu se mai justifică menținerea în funcțiune a clădirii "Spital Palas", prin prevederile art. 2 al prezentului proiect de act normativ se aprobă trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al statului a acestei clădiri, ale căre date de identificare și valoare de inventar sunt prevăzute în anexa nr. 2, iar în anexa nr. 3 sunt prevăzute denumirea, valoarea de inventar și datele de identificare ale imobilului cu nr. **MF 34358** care rămâne în proprietatea publică a statului.

Prin Referatul nr. Reg 536/SPIS/25.10.2022, Ministerul Sănătății prin ordonatorul principal de credite, în conformitate cu prevederile art. 22 din O.G. nr 81/2003 *privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice*, a aprobat scoaterea din funcțiune în vederea valorificării și, după caz, casării clădirii aparținând imobilului înscris la poziția nr. **MF 34358** în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aprobat prin H.G. nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, clădire aflată în administrarea Ministerului Sănătății – Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, respectiv inițierea în acest sens a unui proiect de hotărâre a Guvernului de trecere a acesteia din domeniul public în domeniul privat al statului, în conformitate cu prevederile art. 2 din O.G. nr. 112/2000 *pentru reglementarea procesului de scoatere din funcțiune, casare și valorificare a activelor corporale care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale* și ale art. 361 alin. (1) și (3) din O.U.G. nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, potrivit adresei nr. AMR 12007/23.05.2022 a Direcției de Sănătate Publică a Județului Constanța, imobilul care face obiectul acestui proiect de hotărâre de Guvern nu este supus unor cereri de revendicare/retrocedare formulate în baza legii, nu se află în litigii, nu face obiectul unui proces aflat pe rolul instanțelor judecătorești, nu este grevat de sarcini și nu este închiriat sau concesionat.

Necesitatea și oportunitatea promovării prezentului act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate în actul normativ aparțin Direcției de Sănătate Publică a Județului Constanța, respectiv Ministerului Sănătății, în calitate de inițiator al proiectului.

Menționăm că actul normativ se încadrează în prevederile art. 1 alin. (3) lit. a) pct. 9 și 12 din H.G. nr. 443/2022 *pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative*.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind actualizarea valorii de inventar a unui imobil – teren + construcție - aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Sănătății – Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, precum și trecerea construcției aparținând imobilului din domeniul public în domeniul privat al statului, pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării sau, după caz, casării.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din						

care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt.						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) *acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/11.05.2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** : Nu este necesar avizul Consiliului Legislativ.
- b) **Consiliul Suprem de apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra securității cetățenilor s-au diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind actualizarea valorii de inventar a unui imobil – teren + construcție - aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Sănătății – Direcția de Sănătate Publică a Județului Constanța, precum și trecerea construcției aparținând imobilului din domeniul public în domeniul privat al statului, pentru scoaterea din funcțiune, în vederea valorificării sau, după caz, casării, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

Prof. univ. dr. ALEXANDRU RAFILA