

Cod ECLI ECLI:RO:TBTUL:2022:001.#####

Dosar nr. ###/88/2022

R O M Â N I A

TRIBUNALUL TULCEA

SECȚIA CIVILĂ DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Operator de date cu caracter personal nr. 4228

SENTINȚA CIVILĂ NR. #####

Ședința publică din data de 18 octombrie 2022

Completul compus din:

PREȘEDINTE: #####

Grefier: #####

Pe rol judecarea cauzei contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, cu sediul în #####. Păcii nr. 18, #####, în contradictoriu cu pârâțul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA, cu sediul în #####. Păcii nr. 20, #####, având ca obiect - anulare act emis de autorități publice locale – HCL nr. 364/16.12.2021.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din data de 11 octombrie 2022, susținerile părților fiind consemnate în încheierea de amânare a pronunțării din aceeași dată, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

TRIBUNALUL,

Prin acțiunea înregistrată la data de 24 iunie 2022 sub nr. ###/88/2022, reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, în contradictoriu cu pârâțul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA a solicitat anularea Hotărârii nr.364/2021 privind modificarea suprafețelor de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară, motivat de faptul că aceasta a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor legale.

În motivare s-a arătat că, în fapt, la data de 30.12.2021 prin adresa nr.15303 le-a fost comunicată Hotărârea nr.364 privind modificarea suprafețelor de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară.

În temeiul art.255 alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, în termenul prevăzut de dispozițiile art.11 din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, au procedat la verificarea legalității actului administrativ mai sus menționat și în opinia lor au apreciat că hotărârea în cauză este nelegală din următoarele motive:

În conformitate cu prevederile art. 289 alin.9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, conform căreia „Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se

comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1)”, apreciază că, înainte de adoptarea hotărârii, a cărei anulare o solicită, Consiliul Local al Municipiului Tulcea era obligat să respecte procedura prevăzută de lege și să comunice proiectul respectivului act administrativ Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în vederea avizării acestuia.

Potrivit aceluiași text de lege la nivelul unității administrativ-teritoriale Tulcea este constituită o comisie specială, care constată toate modificările/completările ce intervin efectiv asupra bunurilor din inventarul domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo cadastrale, și întocmește un raport și o Anexă în conformitate cu modelul impus prin H.G. nr.392/2020.

Anexa respectivă face parte integrantă din proiectul de hotărâre privind atestarea modificării datelor de identificare a bunului inventariat în domeniul public al unității administrativ-teritoriale Tulcea, inițiat de către Primar ce trebuie, în mod obligatoriu, comunicat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, însoțit de documentele prevăzute la art.289 alin. (6) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

După consultarea autorităților și instituțiilor publice interesate, cu privire la situația juridică a bunului respectiv, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va transmite în termenul de maximum 60 de zile de la înregistrarea comunicării un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum și la documentația aferentă acesteia.

Punctul de vedere al ministerului avizator este prealabil și obligatoriu.

Având în vedere cele mai sus menționate apreciază că Hotărârea nr.363/2021 privind modificarea suprafețelor de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art.289 alin.9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Pe cale de consecință, solicită admiterea acțiunii așa cum a fost formulată și să se anuleze în tot hotărârea despre care s-a făcut vorbire.

În drept, acțiunea a fost întemeiată pe dispozițiile art.123, alin.5 din Constituția României, coroborate cu dispozițiile art.255, alin. 1 și 2 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ și dispozițiile art.3, alin. 1 și alin.3 și art. 11 alin. 1 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ.

În dovedire s-au depus la dosar, în copie, următoarele documente: Hotărârea nr.364/30.12.2021, Referatul de aprobare nr. 47604/09.12.2021; raportul nr. 16226/02.12.2021; Adresa nr.15303/ 30.12.2021.

În apărare, la data de 26 iulie 2022, pârâtul a formulat întâmpinare, prin care a solicitat respingerea ca nefondată a cererii de chemare în judecată.

În motivare, s-a arătat că, în fapt, prin cererea de chemare în judecată, Instituția Prefectului-Județul Tulcea a solicitat instanței de judecată ca prin hotărârea pe care o va pronunța să dispună anularea Hotărârii nr.364/2021 privind modificarea suprafețelor de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară, adoptată în ședința ordinară a Consiliului Local al Municipiului Tulcea din data de 16.12.2021.

Acțiunea în anulare s-a formulat în regim de tutelă administrativă, ceea ce înseamnă că, de la data înregistrării cererii de chemare în judecată pe rolul instanței de contencios și până la soluționarea cauzei, executarea HCL nr. 364/16.12.2021 este suspendată de drept în sensul dispozițiilor art. 123 alin.5 din Constituția României și dispozițiilor art. 3 alin. 3 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ cu modificările și completările ulterioare.

Argumentele invocate de Instituția Prefectului Județul Tulcea pentru exercitarea controlului de tutelă administrativă cu privire la Hotărârea nr. 364/16.12.2021 pot fi sintetizate astfel:

La data de 30.12.2021 Consiliul Local al Municipiului Tulcea a comunicat reclamantei Hotărârea nr. 364 din data de 16.12.2021. Procedând la verificarea legalității actului administrativ, reclamanta a apreciat că la emiterea acestuia au fost încălcate dispozițiile art. 289 alin. 6 și alin. 9 din OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ.

Sușinerile Instituției Prefectului-Județul Tulcea sunt nefondate întrucât, potrivit dispozițiilor art. 286 alin. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 ”Domeniul public al comunei, al orașului sau al municipiului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr 4, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public local, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului local, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național ori județean.”

La poziția 1 din Anexa 4 la OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ sunt consemnate străzile. Străzile din ##### ##### ### ##### ### ##### ##### ## #####
##. 1360/27.12.2001 privind atestarea domeniului public al județului Tulcea, precum și al Municipiului Tulcea, al orașelor și comunelor din #####
#####, în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 133/30.10.2008 privind însușirea Inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Tulcea, în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 59/25.02.2021 privind actualizarea Inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Tulcea ori în baza unor hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Tulcea de inventariere în domeniul public al Municipiului Tulcea a terenului aferent unor străzi.

Autoritatea publică are obligația de a clarifica situația juridică a bunurilor imobile din patrimoniul său precum și obligația să solicite înscrierea acestora în cartea funciară, în baza actului de dobândire a dreptului de proprietate, încheiat în mod valabil sau în baza legislației specifice.

Acest proces este anterior inițierii proiectului de hotărâre privind atestarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al unității administrativ teritoriale.

În acest context s-a procedat la efectuarea măsurătorilor topo cadastrale de către o firmă specializată, prilej cu care au rezultat diferențe față de suprafața de teren inventariată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Tulcea nr. 59/25.02.2021, astfel cum rezultă din planurile de amplasament și delimitare a imobilelor anexate documentației care a stat la baza emiterii H.C.L. nr. 364/16.12.2021.

Așadar, HCL nr. 364/16.12.2021 s-a adoptat în scopul efectuării operațiunilor de publicitate imobiliară cu privire la unele străzi aparținând domeniului public al Municipiului Tulcea, aspect care reiese din documentația care a stat la baza adoptării acestui act administrativ: Referatul de aprobare nr. 47604/09.12.2021, Raportul Direcției Întreținere și Administrare nr. 16226/02.12.2021, planuri de amplasament și delimitare a imobilelor, HCL nr. 59/2021.

De asemenea, faptul că HCL nr. 364/16.12.2021 nu are ca obiect atestarea inventarului domeniului public al UAT #####, cât și din enumerarea actelor normative în aplicarea cărora a fost adoptat: Titlul VII cartea funciară, articolele 876, 877 din Legea nr. 287/2009 privind codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 41 alin.5 și 5¹ din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare republicată cu modificările și completările ulterioare, art. 87 alin. 5, a alin. 1, alin. 2 lit.c) și art. 286 alin. 4 din OUG nr.57/2019 privind codul administrativ cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, rap. la dispozițiile Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor aprobate prin HG nr. 392/2020, hotărârile consiliului local care au ca obiect înscrierea în cartea funciară nu se transmit spre analiză Ministerului Lucrărilor Publice Dezvoltării și Administrației.

Având în vedere argumentele prezentate, solicită respingerea ca nefondată a cererii de chemare în judecată formulată de Instituția Prefectului-Județul Tulcea.

În drept, întâmpinarea a fost întemeiată pe dispozițiile art. 13 alin. 1 din Legea nr. 554/2004, art. 201 și art. 205 C.pr.civ.

Sub aspectul probatoriului, instanța a încuviințat proba cu înscrisuri.

Examinând actele dosarului, instanța reține că prin Hotărârea Consiliului Local al ##### 364/16.12.2021 s-au modificat suprafețele de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al municipiului Tulcea, potrivit măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară conform anexei nr. 1 și a planurilor de amplasament și delimitare a imobilelor și, pe cale de consecință, s-a dispus modificarea și completarea în mod corespunzător a inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public.

Procedura de inventariere a bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale este reglementată în art. 289 din Codul administrativ după cum urmează:

”(1) Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Autorității deliberative i se prezintă anual, de către autoritatea executivă, un raport asupra situației gestionării bunurilor.

(2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește și se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, după caz.

(3) Comisia prevăzută la alin. (2) se constituie prin dispoziția fiecărei autorități executive a unității administrativ-teritoriale.

(4) Comisia prevăzută la alin. (2) are obligația să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

(5) Inventarul prevăzut la alin. (2) se atestă prin hotărâre a autorității deliberative a fiecărei unități administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea prevăzută la alin. (5) va fi însoțită, sub sancțiunea nulității, constatată în condițiile legii, cel puțin de următoarele documente:

a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;

b) declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii.

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (6) lit. a), în cazul în care nu există acte doveditoare ale dreptului de proprietate asupra unor bunuri imobile aflate în proprietatea publică a comunei, a orașului, a municipiului sau a județului, aceste bunuri se pot înscrie în domeniul public al comunei, al orașului, al municipiului sau al județului respectiv, hotărârea de atestare a inventarului prevăzută la alin. (5) fiind însoțită de o declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale, cu privire la următoarele:

a) bunul în cauză nu face obiectul unor litigii cu privire la apartenența acestuia la domeniul public al unității administrativ-teritoriale respective la data semnării declarației;

b) bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie ##### # ## decembrie 1989.

(8) Declarația pe proprie răspundere, prevăzută la alin. (7), semnată de secretarul general al unității administrativ-teritoriale, va fi însoțită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorității executive. În declarație se menționează, în mod explicit, existența referatului și a altor documente doveditoare, după caz.

(9) Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1).

(10) Ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice transmite în termen de maximum 60 zile*) de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum și la documentația aferentă acesteia, pe baza consultării autorităților și instituțiilor interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.

(11) Autoritățile și instituțiile consultate potrivit prevederilor alin. (10) transmit informațiile necesare în termen de maximum 30 de zile*) de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice. Necomunicarea informațiilor în acest termen corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

(12) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia.

(13) În situația în care ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul prevăzut la alin. (12), autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive, adoptă

hotărârea prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

(14) Netransmiterea punctului de vedere de către ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice în termen de maximum 60 de zile*) de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) corespunde situației lipsei oricărei obiecțiuni asupra celor solicitate.

(15) Pe baza hotărârii prevăzute la alin. (13), autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară efectuarea modificărilor corespunzătoare în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară.

(16) Inventarul bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale:

a) constituie anexă la statutul unității administrativ-teritoriale și se actualizează ori de câte ori intervin evenimente de natură juridică;

b) se publică pe pagina de internet a unității administrativ-teritoriale, într-o secțiune dedicată statutului respectiv.”

Reiese cu claritate din textul de lege mai sus redat că atestarea unui bun ca făcând parte din domeniul public al unității administrativ-teritoriale poate avea loc doar după ce Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transmite un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii sau expiră termenul în care se putea formula un punct de vedere.

În speța dedusă judecătii, proiectul hotărârii privind actualizarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al municipiului Tulcea, urmare măsurătorilor topo-cadastrale care au evidențiat atât o suprafață mai mare a străzilor deja inventariate în domeniul public, cât și străzi care nu erau cuprinse în inventar (șoseaua Gării de Mărfuri, strada Berzei) nu a fost comunicat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, situație recunoscută de către pârât.

Împrejurarea că hotărârea în discuție a fost adoptată în vederea înscrierii imobilelor în cartea funciară este lipsită de relevanță juridică, respectarea procedurii de inventariere a bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale impunându-se indiferent de scopul în care se întocmește sau se actualizează inventarul.

Așa fiind, concluzionând că hotărârea contestată este nelegală, instanța va admite cererea reclamantului și, pe cale de consecință, va dispune anularea Hotărârii nr. 364/2021 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Tulcea.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE:

Admite cererea privind pe reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, cu sediul în #####, Păcii nr. 18, #####, în contradictoriu cu pârâtul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA, cu sediul în #####, Păcii nr. 20, #####, având ca obiect - anulare act emis de autorități publice locale – HCL nr. 363/29.09.2021.

Anulează Hotărârea nr. 364/16.12.2021 a Consiliului Local al Municipiului Tulcea privind modificarea suprafețelor de teren aferente unor străzi aparținând domeniului public al #####.

Hotarâre nr. 1319/2022 din 18.10.2022, cod RJ g8856e933
(<https://rejust.ro/juris/g8856e933>)

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cerere care se va depune la Tribunalul Tulcea.

Pronunțată în ședință publică azi, 18 octombrie 2022, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

PREȘEDINTE,
#####

GREFIER,
#####

Red. ##### ##/24.10.2022
Tehnored. #####/24.10.2022/4 ex.
Com. 2 ex.