

Cod ECLI ECLI:RO:TBTUL:2022:001.#####

Dosar nr. ###/88/2022

R O M Â N I A

TRIBUNALUL TULCEA

SECȚIA CIVILĂ DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Operator de date cu caracter personal nr. 4228

SENTINȚA CIVILĂ NR. #####

Ședința publică din data de 18 octombrie 2022

Completul compus din:

PREȘEDINTE: #####

Grefier: #####

Pe rol judecarea cauzei contencios administrativ și fiscal privind pe reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, cu sediul în #####. Păcii nr. 18, #####, în contradictoriu cu pârâțul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA, cu sediul în #####. Păcii nr. 20, #####, având ca obiect - anulare act emis de autorități publice locale – HCL nr. 363/16.12.2021.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din data de 11 octombrie 2022, susținerile părților fiind consemnate în încheierea de amânare a pronunțării din aceeași dată, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

TRIBUNALUL,

Prin acțiunea înregistrată la data de 21 iunie 2022 sub nr. ###/88/2022, reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, în contradictoriu cu pârâțul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA a solicitat anularea Hotărârii nr.363/2021 privind inventarierea în domeniul public al municipiului Tulcea a suprafeței de 59976 mp, teren aferent Căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector 21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară, motivat de faptul că aceasta a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor legale.

În motivare s-a arătat că, în fapt, la data de 30.12.2021 prin adresa nr.15303 le-a fost comunicată Hotărârea nr.363 privind inventarierea în domeniul public al municipiului Tulcea a suprafeței de 59976 mp, teren aferent Căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector 21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară.

În temeiul art.255 alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, în termenul prevăzut de dispozițiile art.11 din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, au procedat la verificarea legalității actului administrativ mai sus menționat și în opinia lor au apreciat că hotărârea în cauză este nelegală din următoarele motive:

În conformitate cu prevederile art. 289 alin.9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, conform căreia „Proiectul hotărârii privind atestarea

inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1)”, apreciază că, înainte de adoptarea hotărârii, a cărei anulare o solicită, Consiliul Local al Municipiului Tulcea era obligat să respecte procedura prevăzută de lege și să comunice proiectul respectivului act administrativ Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în vederea avizării acestuia.

Potrivit aceluiași text de lege la nivelul unității administrativ-teritoriale Tulcea este constituită o comisie specială, care constată toate modificările/completările ce intervin efectiv asupra bunurilor din inventarul domeniului public al municipiului Tulcea, conform măsurătorilor topo cadastrale, și întocmește un raport și o Anexă în conformitate cu modelul impus prin H.G. nr.392/2020.

Anexa respectivă face parte integrantă din proiectul de hotărâre privind atestarea modificării datelor de identificare a bunului inventariat în domeniul public al unității administrativ-teritoriale Tulcea, inițiat de către Primar ce trebuie, în mod obligatoriu, comunicat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, însoțit de documentele prevăzute la art.289 alin. (6) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

După consultarea autorităților și instituțiilor publice interesate, cu privire la situația juridică a bunului respectiv, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va transmite în termenul de maximum 60 de zile de la înregistrarea comunicării un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum și la documentația aferentă acesteia.

Punctul de vedere al ministerului avizator este prealabil și obligatoriu.

Având în vedere cele mai sus menționate apreciază că Hotărârea nr.363/2021 privind inventarierea în domeniul public al municipiului Tulcea a suprafeței de 59976 mp, teren aferent Căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector 21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art.289 alin.9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Pe cale de consecință, solicită admiterea acțiunii așa cum a fost formulată și să se anuleze în tot hotărârea despre care s-a făcut vorbire.

În drept, acțiunea a fost întemeiată pe dispozițiile art.123, alin.5 din Constituția României, coroborate cu dispozițiile art.255, alin. 1 și 2 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ și dispozițiile art.3, alin. 1 și alin.3 și art. 11 alin. 1 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ.

În dovedire s-au depus la dosar, în copie, următoarele documente: Hotărârea nr.363/30.12.2021, Referatul de aprobare nr. 47606/09.12.2021; raportul nr. 16260/03.12.2021; Adresa nr.15303/ 30.12.2021.

În apărare, la data de 26 iulie 2022, pârâtul a formulat întâmpinare, prin care a solicitat respingerea ca nefondată a cererii de chemare în judecată.

În motivare, s-a arătat că, în fapt, prin cererea introductivă, Instituția Prefectului-Județul Tulcea a solicitat instanței de judecată ca prin hotărârea pe care o va pronunța să dispună anularea Hotărârii nr.363/2021 privind inventarierea în domeniul public al Mun. Tulcea a suprafeței de 59976 mp, teren aferent Căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector

21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară, motivat de faptul că aceasta a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor legale.

Acțiunea în anulare s-a formulat în regim de tutelă administrativă, ceea ce înseamnă că, de la data înregistrării cererii de chemare în judecată pe rolul instanței de contencios și până la soluționarea cauzei, executarea HCL nr. 363/16.12.2021 este suspendată de drept în sensul dispozițiilor art. 123 alin.5 din Constituția României și dispozițiilor art. 3 alin. 3 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ cu modificările și completările ulterioare.

În drept, cererea reclamantei este întemeiată pe dispozițiile art. 123, alin.5 din Constituția României coroborate cu dispozițiile art.255, alin. 1 și 2 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și dispozițiile art. 3, alin. 1 și 3, art. 11 alin. 1 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ.

Având în vedere faptul că trebuie să existe o evidență corectă a imobilelor aflate în domeniul public al municipiului, la nivelul Municipiului Tulcea există Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Tulcea aprobat prin H.C.L nr. 59/25.02.2021.

Necesitatea executării la nivelul municipiului a lucrărilor de cadastru se justifică prin faptul că acestea au în vedere identificarea amplasamentelor imobilelor pe baza actelor de proprietate sau, în lipsa acestora pe baza posesiei exercitate sub nume de proprietar, determinarea formei și a dimensiunilor imobilelor.

Conform dispozițiilor Legii nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, autoritățile locale au obligația de a-și înscrie în cartea funciară dreptul de proprietate asupra bunurilor aflate în domeniul public și privat, reglementând în acest mod regimul juridic și totodată contribuind la întreținerea unui climat sigur pentru investiții, element vital pentru dezvoltarea economică.

În aceste condiții, pentru a efectua formalitățile de publicitate imobiliară, imobilul a fost măsurat de către o societate autorizată. Ca urmare a măsurătorilor exacte asupra Sectorului 21, au rezultat suprafețe de teren, conform, Planului de amplasament și delimitare a imobilelor anexate la Raportul întocmit de către D.I.A.P. nr. 16260/03.12.2021.

Prin urmare, la data de 16.12.2021 Consiliul Local al Municipiului Tulcea, întrunit în ședința ordinară, legal constituită, a adoptat Hotărârea nr.363/2021 privind inventarierea în domeniul public al Mun. Tulcea a suprafeței de 59976 mp, teren aferent Căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector 21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară.

Așadar, HCL nr. 363/16.12.2021 s-a adoptat în scopul efectuării operațiunilor de publicitate imobiliară(prima înscriere în cartea funciară), aspect care reiese din documentația care a stat la baza adoptării acestui act administrativ: Referatul de aprobare nr. 347606/09.12.2021, Raportul Direcției Întreținere și Administrare nr. 16260/03.12.2021.

De asemenea, faptul că HCL nr. 363/16.12.2021 nu are ca obiect atestarea inventarului domeniului public al UAT #####, cât și din enumerarea actelor normative în aplicarea cărora a fost adoptat: Titlul VII cartea funciară, articolele 876, 877 din Legea nr. 287/2009 privind codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 41 alin.5 și 5¹ din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare republicată cu modificările și completările ulterioare, Ghidul Notarilor Publici, actualizat 2020, art.87 alin.5, art.129 alin.1, alin.2 lit.c) și art. 286 alin.4 din OUG

nr.57/2019 privind codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, în temeiul art. 136, alin (1), art. 139, alin. (1) și (3) lit. g), art. 196, alin. (1) lit a), art. 197, alin. (4) și art. 198 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Or, potrivit dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, raportat la dispozițiile Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor aprobate prin HG nr. 392/2020, hotărârile consiliului local care au ca obiect înscrierea în cartea funciară nu se transmit spre analiză Ministerului Lucrărilor Publice Dezvoltării și Administrației.

În aceste condiții, solicită respingerea ca nefondată a cererii de chemare în judecată formulată de Instituția Prefectului-Județul Tulcea.

În drept, întâmpinarea a fost întemeiată pe dispozițiile art. 13 alin. 1 din Legea nr. 554/2004, art. 201 și art. 205 C.pr.civ.

Sub aspectul probatoriului, instanța a încuviințat proba cu înscrisuri.

Examinând actele dosarului, instanța reține că prin Hotărârea Consiliului Local al ##### 363/16.12.2021 s-a inventariat în domeniul public al municipiului suprafața de 59976 mp, teren aferent căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale, situate în Tulcea, Sector 21, conform măsurătorilor topo-cadastrale, în vederea înscrierii în cartea funciară, conform anexei nr. 1 și a planurilor de amplasament și delimitare a imobilelor.

Procedura de inventariere a bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale este reglementată în art. 289 din Codul administrativ după cum urmează:

”(1) Toate bunurile aparținând unităților administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Autorității deliberative i se prezintă anual, de către autoritatea executivă, un raport asupra situației gestionării bunurilor.

(2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește și se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuțiile respective, după caz.

(3) Comisia prevăzută la alin. (2) se constituie prin dispoziția fiecărei autorități executive a unității administrativ-teritoriale.

(4) Comisia prevăzută la alin. (2) are obligația să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.

(5) Inventarul prevăzut la alin. (2) se atestă prin hotărâre a autorității deliberative a fiecărei unități administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea prevăzută la alin. (5) va fi însoțită, sub sancțiunea nulității, constatată în condițiile legii, cel puțin de următoarele documente:

a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoțite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;

b) declarație pe propria răspundere a secretarului general al unității administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii.

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (6) lit. a), în cazul în care nu există acte doveditoare ale dreptului de proprietate asupra unor bunuri imobile aflate în proprietatea publică a comunei, a

oraşului, a municipiului sau a judeţului, aceste bunuri se pot înscrie în domeniul public al comunei, al oraşului, al municipiului sau al judeţului respectiv, hotărârea de atestare a inventarului prevăzută la alin. (5) fiind însoţită de o declaraţie pe propria răspundere a secretarului general al unităţii administrativ-teritoriale, cu privire la următoarele:

a) bunul în cauză nu face obiectul unor litigii cu privire la apartenenţa acestuia la domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale respective la data semnării declaraţiei;

b) bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie ##### # ## decembrie 1989.

(8) Declaraţia pe proprie răspundere, prevăzută la alin. (7), semnată de secretarul general al unităţii administrativ-teritoriale, va fi însoţită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorităţii executive. În declaraţie se menţionează, în mod explicit, existenţa referatului şi a altor documente doveditoare, după caz.

(9) Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale se comunică şi ministerului cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, însoţit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1).

(10) Ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice transmite în termen de maximum 60 zile*) de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum şi la documentaţia aferentă acesteia, pe baza consultării autorităţilor şi instituţiilor interesate cu privire la situaţia juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.

(11) Autorităţile şi instituţiile consultate potrivit prevederilor alin. (10) transmit informaţiile necesare în termen de maximum 30 de zile*) de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuţii în domeniul administraţiei publice. Necomunicarea informaţiilor în acest termen corespunde situaţiei lipsei oricărei obiecţiuni asupra celor solicitate.

(12) În situaţia în care ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, în punctul de vedere comunicat, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autorităţile administraţiei publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoştinţă a acestuia.

(13) În situaţia în care ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum şi în cazul prevăzut la alin. (12), autoritatea deliberativă, la propunerea autorităţii executive, adoptă hotărârea prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale.

(14) Netransmiterea punctului de vedere de către ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice în termen de maximum 60 de zile*) de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) corespunde situaţiei lipsei oricărei obiecţiuni asupra celor solicitate.

(15) Pe baza hotărârii prevăzute la alin. (13), autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenţiei Naţionale de Cadastru şi Publicitate Imobiliară efectuarea modificărilor corespunzătoare în evidenţele de cadastru şi publicitate imobiliară.

(16) Inventarul bunurilor din domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale:

a) constituie anexă la statutul unității administrativ-teritoriale și se actualizează ori de câte ori intervin evenimente de natură juridică;

b) se publică pe pagina de internet a unității administrativ-teritoriale, într-o secțiune dedicată statutului respectiv.”

Reiese cu claritate din textul de lege mai sus redat că atestarea unui bun ca făcând parte din domeniul public al unității administrativ-teritoriale poate avea loc doar după ce Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transmite un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii sau expiră termenul în care se putea formula un punct de vedere.

În speța dedusă judecății, proiectul hotărârii privind inventarierea terenului situat în Tulcea, Sectorul 21, în domeniul public al Municipiului Tulcea, nu a fost comunicat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, situație recunoscută de către pârât.

Împrejurarea că hotărârea în discuție a fost adoptată în vederea înscrierii imobilului în cartea funciară este lipsită de relevanță juridică, respectarea procedurii de inventariere a bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale impunându-se indiferent de scopul în care se întocmește sau se actualizează inventarul.

Așa fiind, concluzionând că hotărârea contestată este nelegală, instanța va admite cererea reclamantului și, pe cale de consecință, va dispune anularea Hotărârii nr. 363/2021 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Tulcea.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE:

Admite cererea privind pe reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL TULCEA, cu sediul în #####, Păcii nr. 18, #####, în contradictoriu cu pârâtul CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TULCEA, cu sediul în #####, Păcii nr. 20, #####, având ca obiect - anulare act emis de autorități publice locale – HCL nr. 363/16.12.2021.

Anulează Hotărârea nr. 363/16.12.2021 a Consiliului Local al Municipiului Tulcea privind inventarierea în domeniul public al #####, teren aferent căilor de acces, spațiilor verzi și aleilor pietonale.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cerere care se va depune la Tribunalul Tulcea.

Pronunțată în ședință publică azi, 18 octombrie 2022, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

PREȘEDINTE,
#####

GREFIER,
#####

Hotarâre nr. 1320/2022 din 18.10.2022, cod RJ 2332e7569
(<https://rejust.ro/juris/2332e7569>)

Red. ##### ##/24.10.2022

Tehnored. #####/24.10.2022/4 ex.

Com. 2 ex.