



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE AVIZAT,
SECRETAR GENERAL,
VIORELA-MIRABELA CALIN

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR.

495/31.08.2022

pentru modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr.46590/2.105/03.04.2013 aprobat prin HCL nr. 63/2013

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de _____ 2022;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac, înregistrat sub nr. *181529/31.08.2022*
- raportul de specialitate al Direcției generale gestionare servicii publice, Direcția Administrare servicii publice înregistrat sub nr. *181529/31.08.2022*
- avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement,
- avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului,

În conformitate cu prevederile:

- HCL nr. 63/2013 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat din municipiul Constanța, cu modificările și completările ulterioare
- Contractului nr. 46.590/2.105/03.04.2013 de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat din municipiul Constanța, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2), lit. d, alin (7) lit. s și art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.I Se aprobă modificarea și completarea Contractului nr. 46.590/2.105/03.04.2013 de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța, încheiat între Municipiul Constanța, în calitate de delegatar, și societate Confort Urban SRL, în calitate de delagatar, astfel cum a fost aprobat prin HCL nr. 63/2013 cu modificările și completările ulterioare.

Art.II. Se aprobă actul adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46.590/2.105/2013 încheiat între Municipiul Constanța, în calitate de delegatar și societatea Confort Urban SRL, în calitate de delegat, astfel cum a fost aprobat prin HCL nr. 63/26.03.2013, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.III Celelalte prevederi ale Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46.590/2.105/03.04.2013, astfel cum a fost aprobat prin H.C.L. nr.63/2013 cu modificările și completările ulterioare, rămân neschimbate.

Art.IV. Serviciul secretariat, relații consiliul local și administrația publică va comunica prezenta hotărâre Direcției generale economico-financiare, Direcției generale gestionare servicii publice și societății Confort Urban S.R.L. în vederea aducerii la îndeplinire și spre știință Instituției prefectului - Județul Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:
_____ pentru, _____ împotriva, _____ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL
VIORELA-MIRABELA CĂLIN

CONSTANȚA
NR...../.....



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

Anexă la HCL nr...../.....

ACTUL ADIȚIONAL NR. _____

La Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46590/2.105/2013

Părțile:

1.1. **MUNICIPIUL CONSTANȚA**, cu sediul în Constanța, Bd.Tomis nr. 51, reprezentat prin **DI. Primar Vergil Chițac**, CUI 4785631, având contul nr. deschis la Trezoreria Constanța în calitate de **Proprietar al tramei stradale din Municipiul Constanța, denumit în continuare BENEFICIAR (Delegatar)**,

1.2. **CONFORT URBAN S.R.L.**, cu sediul în Constanța, str. Vârful cu Dor nr. 10, CUI 1875349, număr de ordine la Registrul Comerțului J13/699/1997, având contul nr. deschis la, reprezentată prin **DI. Director General Hira Stere**, în calitate de **Operator de servicii publice (Delegat)**;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al municipiului Constanța nr. _____/_____ prin care s-a aprobat modificarea Contractului de delegare

Au decis modificarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46590/2.105/2013, după cum urmează:

Art. 1. Se modifică definiția conceptului „servicii de administrare” inclusă la Capitolul II – Obiectul contractului și va avea următorul conținut: „servicii de administrare a domeniului public și privat - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale, astfel cum sunt indicate în anexele nr. 3-9 ale Contractului”.

Art. 2. Se completează art. 5.1 din Contractul de delegare prin introducerea literei l), cu următorul conținut: „l) să verifice, să solicite refundamentarea și să aprobe structura, nivelurile și ajustările prețurilor și tarifelor propuse de Delegat”.

Art. 3. Art. 5.2 lit. e) se modifică și va avea următorul conținut: „În cazul apariției unor probleme legate de imposibilitatea finalizării lucrărilor de reparații, respectiv investiții publice prevăzute în programul anual de reparații și investiții, cauzate de:

- Intemperii ce fac imposibilă executarea lucrărilor;
- Defecțiuni ale stației de asfalt, de exemplu în perioada de iarnă, în care temperaturile scad și există o cantitate mare de precipitații, făcând imposibilă executarea lucrărilor și compromiterea acestora;

- Întârzieri ale autorizațiilor de construire pentru investițiile publice, datorate diversilor factori (avize, lipsă personal arhitecți din urbanism, etc...), delegatul, în baza unor note de fundamentare explicative din care să reiasă cauzele care au condus la această situație, poate achiziționa conform legislației de achiziții publice, servicii și lucrări cu alți operatori economici, la tarife sub cele prestate de delegat, cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al municipiului Constanța”.

Art. 4. Se introduce art. 5.2 lit. f) care va avea următorul conținut: „f) de a achiziționa lucrări, bunuri și servicii, la tarife sub cele aprobate Delegatului, cu respectarea și aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii, pentru operațiunile care nu sunt în programul anual de reparații și investiții aprobat de Consiliul Local al municipiului Constanța;”.

Art. 5. Se completează art. 5.4 din Contractul de delegare prin introducerea literei s) care va avea următorul conținut: „s) să respecte și să aplice regulile privind achizițiile publice atunci când achiziționează bunuri, lucrări sau servicii de la terți”.

Art. 6. Celelalte prevederi ale Contractului de Delegare vor rămâne neschimbate.

Art. 7. Presentul act adițional a fost încheiat azi, _____, în 4 (două) exemplare originale, câte 2 (două) exemplare pentru fiecare parte.

Beneficiar (Delegatar),
Municipiul Constanța
Primar,
Vergil CHIȚAC

Operator (Delegat)
CONFORT URBAN S.R.L.
Director general,

Director executiv adj
Direcția Financiară

Director economic

Vizat CFP
Direcția Financiară

Director adjunct

Director executiv
Dir. Administrare Servicii Publice

Vizat CFP

Biroul legislație, contracte, avize
de legalitate și legile proprietății
Cons. Jur.



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA
PRIMAR
NR. 181519/31.08.2022



REFERAT DE APROBARE

pentru modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr.46590/2.105/03.04.2013 aprobat prin HCL nr. 63/2013

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat este reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local (cu modificările ulterioare), publicată în Monitorul Oficial al României nr. 648/2002, Partea I („OG nr. 71/2002”).

Conform OG nr. 71/2002, serviciul public de administrare a domeniului public și privat se poate gestiona direct, de către autoritatea publică locală, sau prin modalitatea delegării, către un operator economic.

Contractul de delegare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat este un contract administrativ, supus normelor de drept public. Partea reglementară a contractului de delegare se modifică de drept, fie care urmare a modificărilor legislative, fie ca urmare a modificărilor impuse de autoritatea publică locală, prin acte administrative cu caracter normativ.

În prezent, Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46590/2.105/2013 conține o serie de prevederi care contravin OG nr. 71/2002, fiind necesară modificarea contractului, în vederea punerii în acord cu prevederile legale.

Consiliul Local al municipiului Constanța aprobă delegatului un program anual de lucrări de investiții și reparații, dimensionat în funcție de nevoile comunității și de capacitatea delegatului. Pot exista situații în care nevoile comunității depășesc capacitatea delegatului, iar bugetul unității administrativ-teritoriale poate să acopere aceste nevoi, caz în care este oportun să i se permită delegatului să gestioneze acoperirea acestor nevoi, în condițiile art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002, coroborat cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În același timp, este necesar să se asigure un echilibru just între posibilitatea delegatului de a contracta lucrări de la terți și dreptul autorității deliberative de a își exercita atribuțiile de control asupra activității delegatului.

În consecință, este oportun să i se permită delegatului să achiziționeze bunuri, servicii și/sau lucrări de la terți, cu respectarea obligației de a obține acordul autorității deliberative în situația în care achiziția de lucrări este realizată în scopul executării lucrărilor incluse în programul anual de reparații și investiții.

Pentru lucrările care nu sunt incluse în programul anual, nu este necesară obținerea acordului prealabil, de vreme ce pentru aceste lucrări, autoritatea deliberativă deține și exercită în mod direct dreptul de control prin aprobarea bugetului necesar executării lucrărilor.

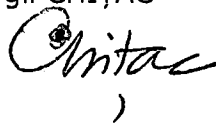
În ambele cazuri, dreptul de control va fi exercitat și prin impunerea obligației delegatului de a nu contracta lucrările/bunurile și/sau serviciile la tarife mai mari decât cele aprobate pentru lucrările efectuate în mod direct de acesta.

Impactul bugetar va fi pozitiv pentru autoritatea publică locală care nu va deconta, în nicio situație, la tarife mai mari decât cele aprobate delegatului.

Potrivit art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002, operatorii delegați pot achiziționa bunuri, lucrări sau servicii, cu respectarea normelor imperative în materia achizițiilor publice. Limitarea la 5% prevăzută actualmente de art. 5.2 lit. e) din Contractul de delegare contravine prevederilor art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002 și principiului transferului de risc de la autoritatea publică la concesionarul serviciului.

În concluzie, luând în considerare elementele sus menționate, în temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) și alin. (8), lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr.46590/2.105/03.04.2013 aprobat prin HCL nr. 63/2013.

PRIMAR,
Vergil CHIȚAC





ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANTA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANTA
DIRECȚIA GENERALĂ GESTIONARE SERVICII PUBLICE
DIRECȚIA ADMINISTRARE SERVICII PUBLICE
SERVICIUL MANAGEMENT DRUMURI ȘI TRANSPORT
NR. 181529/31.08.2022



RAPORT DE SPECIALITATE

pentru modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr.46590/2.105/03.04.2013 aprobat prin HCL nr. 63/2013

Serviciul public de administrare a domeniului public și privat este reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local (cu modificările ulterioare), publicată în Monitorul Oficial al României nr. 648/2002, Partea I („OG nr. 71/2002”).

Conform OG nr. 71/2002, serviciul public de administrare a domeniului public și privat se poate gestiona direct, de către autoritatea publică locală, sau prin modalitatea delegării, către un operator economic.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46590/2.105/2013, încheiat între municipiul Constanța, în calitate de delegatar, și societatea Confort Urban SRL, în calitate de delegat a fost încheiat în anul 2013 și modificat succesiv, prin 21 de acte adiționale.

Contractul de delegare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat este un contract administrativ, supus normelor de drept public. Partea reglementară a contractului de delegare se modifică de drept, fie ca urmare a modificărilor legislative, fie ca urmare a modificărilor impuse de autoritatea publică locală, prin acte administrative cu caracter normativ.

În prezent, Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr. 46590/2.105/2013 conține o serie de prevederi care contravin OG nr. 71/2002, fiind necesară modificarea contractului, în vederea punerii în acord cu prevederile legale.

În acest sens, este necesară modificarea definiției contractuale a conceptului de „servicii de administrare”, prin înlocuirea acesteia cu definiția legală care este exhaustivă.

Contractul de delegare este un contract de concesiune de tip „in house”, dat fiind faptul că operatorul delegat este deținut integral de autoritatea publică locală, fiind sub controlul absolut al organelor administrației publice locale. Cu toate acestea, concesiunea serviciului public s-a realizat pe riscul și seama operatorului, care trebuie să funcționeze după principiul autonomiei financiare, în condiții de eficiență și rentabilitate economică. Transferul riscului este de esența contractului de concesiune și presupune investirea operatorului delegat cu un grad ridicat de autonomie, care să îi permită luarea deciziilor de management, astfel încât acesta să poată atinge scopul concesiunii.

Consiliul Local al municipiului Constanța aprobă delegatului un program anual de lucrări de investiții și reparații, dimensionat în funcție de nevoile comunității și de capacitatea delegatului. Pot exista situații în care nevoile comunității depășesc capacitatea delegatului, iar bugetul unității administrativ-teritoriale poate să acopere aceste nevoi, caz

În care este oportun să i se permită delegatului să gestioneze acoperirea acestor nevoi, în condițiile art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002, coroborat cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În același timp, este necesar să se asigure un echilibru just între posibilitatea delegatului de a contracta lucrări de la terți și dreptul autorității deliberative de a își exercita atribuțiile de control asupra activității delegatului. În consecință, este oportun să i se permită delegatului să achiziționeze bunuri, servicii și/sau lucrări de la terți, cu respectarea obligației de a obține acordul autorității deliberative în situația în care achiziția de lucrări este realizată în scopul executării lucrărilor incluse în programul anual de reparații și investiții. Pentru lucrările care nu sunt incluse în programul anual, nu este necesară obținerea acordului prealabil, de vreme ce pentru aceste lucrări, autoritatea deliberativă deține și exercită în mod direct dreptul de control prin aprobarea bugetului necesar executării lucrărilor. În ambele cazuri, dreptul de control va fi exercitat și prin impunerea obligației delegatului de a nu contracta lucrările/bunurile și/sau serviciile la tarife mai mari decât cele aprobate pentru lucrările efectuate în mod direct de acesta.

Impactul bugetar va fi pozitiv pentru autoritatea publică locală care nu va deconta, în nicio situație, la tarife mai mari decât cele aprobate delegatului.

Potrivit art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002, operatorii delegați pot achiziționa bunuri, lucrări sau servicii, cu respectarea normelor imperative în materia achizițiilor publice. Limitarea la 5% prevăzută actualmente de art. 5.2 lit. e) din Contractul de delegare contravine prevederilor art. 35 lit. f) din OG nr. 71/2002 și principiului transferului de risc de la autoritatea publică la concesionarul serviciului.

În consecință, propunem modificarea art. 5.2 lit. e) din Contractul de delegare, în sensul înlăturării pragului de 5%. Organizarea procedurilor de achiziție publică se va realiza de către operatorul potrivit principiului asumării răspunderii autorității contractante, cu toate consecințele care decurg din acesta.

Având în vedere cele menționate anterior, s-a întocmit raportul de specialitate în vederea aprobării proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Constanța nr.46590/2.105/03.04.2013 aprobat prin HCL nr. 63/2013.

Sens în care contractul nr.46.590/2.105/03.04.2013 de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat din municipiul Constanța, se va modifica prin act adițional.

Director executiv,
Raluca GEORGESCU



Întocmit,
inspector Carmen POPA

