



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Sinteza acțiunii de control efectuată la Autoritatea competentă de reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră - ACROPO

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de control la Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră - ACROPO, care a vizat perioada 31.07.2016¹ - prezent.

Obiectivele verificate au fost:

- ✓ respectarea prevederilor legale și a normelor interne privind organizarea și funcționarea entității;
- ✓ respectarea prevederilor legale privind activitatea de evaluare și acceptare a rapoartelor privind pericolele majore, a notificărilor privind proiectarea, a notificărilor privind operațiunile la sondă sau operațiunile combinate și a altor astfel de documente care îi sunt prezentate;
- ✓ respectarea prevederilor legale privind activitatea de supraveghere a respectării cerințelor minime necesare pentru prevenirea accidentelor majore și limitarea consecințelor unor astfel de accidente ce vizează operațiunile petroliere din zonele din Marea Neagră, inclusiv prin desfășurarea unor activități de inspecție, control, investigare și propunerea de măsuri de punere în aplicare;
- ✓ respectarea prevederilor legale privind activitatea de consiliere a autorităților și organismelor cu atribuții în derularea operațiunilor petroliere offshore, precum și de cooperare cu autoritățile competente ale diferitelor state membre;
- ✓ respectarea prevederilor legale cu privire la stabilirea și încasarea tarifelor;
- ✓ respectarea prevederilor legale cu privire la atribuirea, încheierea și derularea contractelor la nivelul entității;

¹ Data intrării în vigoare a Legii nr 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore - actul de înființare al ACROPO.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

- ✓ respectarea prevederilor legale cu privire la constituirea și realizarea veniturilor, precum și cu privire la angajarea și efectuarea cheltuielilor la nivelul entității;
- ✓ alte aspecte considerate relevante de către echipa de control.

ACROPO este organ de specialitate al administrației publice centrale, înființat prin ***Legea nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore***², cu modificările și completările ulterioare, organizat ca instituție publică în subordinea Guvernului, în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

ACROPO are sediul social în Constanța și sediul secundar situat în municipiul București.

ACROPO exercită potrivit legii, următoarele principale atribuții:

- i) evaluarea și acceptarea rapoartelor privind pericolele majore, evaluarea notificărilor privind proiectarea și evaluarea notificărilor privind operațiunile la sondă sau operațiunile combinate și a altor astfel de documente care îi sunt prezentate;
- ii) supravegherea respectării dispozițiilor legale de către operatori și proprietari, inclusiv inspecții, control, investigații și măsuri de punere în aplicare;
- iii) consilierea altor autorități sau organisme, inclusiv a autorității semnatare a acordurilor petroliere, ANRM, pentru operațiuni petroliere offshore;
- iv) elaborarea planurilor anuale externe de intervenție în situații de urgență, în conformitate cu prevederile legale.

În conformitate cu prevederile art. 8 alin.(14) din *Legea nr. 165/2016*, ACROPO „*este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat și de doi vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului pe o perioadă de 5 ani.*”

În cadrul entității controlate funcționează potrivit *Legii nr. 165/2016*, un consiliu de administrație condus de președintele ACROPO, format din 5 membri, numiți pentru un

² Cadru legislativ de transpunere și implementare a Directivei Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene nr. 30/2013 privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

mandat de 5 ani, după cum urmează³:

- i) președintele autorității competente;
- ii) doi reprezentanți ai Secretariatului General al Guvernului;
- iii) un reprezentant al Ministerului Energiei (în prezent Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, respectiv „MEEMA”);
- iv) un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice („MFP”).

Principalele concluzii ale acțiunii de control au evidențiat următoarele aspecte:

1. Aspecte privind respectarea prevederilor legale și a normelor interne privind organizarea și funcționarea entității

1. Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din *Legea nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore*, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul privind organizarea și funcționarea ACROPO se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acestei legi. În data de 21.09.2017, cu o întârziere de peste 1 an față de obligația legală mai sus menționată, a fost adoptată și a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 688/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Competente de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră („Hotărârea Guvernului nr. 688/2017”).

2. Înregistrarea fiscală la Administrația Județeană a Finanțelor Publice Constanța, pentru sediul social al ACROPO, s-a realizat în data de 03.10.2017, cu o întârziere mai mare de 1 an de la înființare, respectiv de la data intrării în vigoare a Legii nr. 165/2016 și implicit a nașterii dreptului de funcționare, iar înregistrarea fiscală la Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice București, pentru sediul secundar al ACROPO, a fost făcută în 06.12.2017, cu o întârziere de aproape 1 an și jumătate de la data înființării (în raport cu intrarea în vigoare a Legii nr. 165/2016), cu încălcarea prevederilor art. 82 alin. (1) și alin. (6) lit. a) din Codul de procedură fiscală din 2015.

³ Conform alin.(13¹) lit.b)-d) din Legea nr. 165/2016.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

3. Atribuțiile și responsabilitățile Consiliului de Administrație al ACROPO („CA ACROPO” sau „CA”) au fost detaliate prin ROF aprobat prin Ordinul președintelui ACROPO nr. 1/2018, astfel încât, atât legislația secundară emisă de ACROPO, cât și strategia de dezvoltare instituțională a entității controlate, programele de activitate și programele de cooperare sunt în competența de aprobare a CA ACROPO. **Conform constatărilor echipei de control CCPM, regulamentele, instrucțiunile și procedurile nu au fost supuse aprobării CA ACROPO, fiind aprobate prin ordin de către președintele entității și nu avizate de către acesta în vederea înaintării spre aprobare CA, cu nerespectarea prevederilor art. 6 lit. c) din ROF aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 688/2017.**

4. Din verificările efectuate de către CCPM s-a constatat că, prin ROF aprobat prin Ordinul nr. 1/11.01.2018, emis de președintele ACROPO („Ordinul nr. 1/11.01.2018”), au fost aduse completări de fond, față de ROF aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 688/2017, cu modificările și completările ulterioare, **ceea ce excedează normelor de drept privind tehnica legislativă, instituite prin Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Astfel, arătăm că un ordin (ordinul președintelui ACROPO nr. 1/11.01.2018) nu poate completa o hotărâre a Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 688/2017), având în vedere că actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă, iar cele date în executarea hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă, **astfel cum este reglementat de dispozițiile art. 4 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

5. CA ACROPO a analizat proiectul Regulamentului de Organizare și Funcționare al CA ACROPO propus dezbaterii pe ordinea de zi, fără ca demersul de aprobare a acestui document să fie finalizat nici până la această dată, după mai mult de 2 ani de la prima discuție cu privire la acest subiect.

6. Din verificările efectuate de către CCPM s-a constatat nerespectarea de către membrii CA ACROPO a prevederilor art. 23 alin.(6) și alin. (8) din ROF aprobat prin Ordinul nr. 1/11.01.2018.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

În acest sens exemplificăm:

- în data de 31.07.2019 (pv nr. 6), doi membri CA și-au delegat voturile pentru reprezentare aceleiași persoane, respectiv președintele CA, însă semnătura împuternicitului să îi reprezinte, de la finalul procesului - verbal de ședință, lipsește;
- în data de 28.08.2019 (pv nr. 7) se consemnează prezența a patru membri CA și un membru reprezentat de președintele CA, dar documentul în cauză nu este semnat decât de președintele CA;
- în data de 28.08.2018 (pv nr. 5) se consemnează prezența a trei membri CA și a doi membri reprezentați de aceeași persoană - președintele CA;
- în data de 13.06.2018 (pv nr. 3) se consemnează prezența tuturor membrilor CA, dar doar trei persoane semnează pentru conformitatea celor precizate prin procesul verbal de ședință;
- în data de 24.05.2018 (pv nr. 2) se consemnează prezența tuturor membrilor CA, dar doar trei persoane semnează pentru conformitatea celor precizate prin procesul verbal de ședință;
- în data de 27.02.2020 (pv nr. 2) se consemnează prezența a trei membri CA și a doi membri reprezentați de două persoane, dar doar două persoane semnează pentru conformitatea celor precizate prin procesul verbal de ședință.

7. ACROPO a transmis CCPM în data 28.10.2020, procesele-verbale nr. 7/28.08.2019, nr. 3/13.06.2018 și nr. 2/24.05.2018, în copie xerox, semnate de toți membrii CA ACROPO, deși anterior, respectiv în data de 12.08.2020, aceste procese-verbale au fost înaintate CCPM în copie xerox, cu mențiunea „conform cu originalul”, fără a cuprinde toate semnăturile membrilor CA.

8. Din verificările efectuate de CCPM s-a constatat că, în prezent, două persoane desemnate ca membri în CA ACROPO nu mai pot reprezenta instituțiile în cauză, deoarece:



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

- o persoană nominalizată de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri („MEEMA”) și-a dat demisia, iar locul pentru care MEEMA numește membru în CA ACROPO a devenit vacant, începând cu data de 22.06.2020;
- o persoană nominalizată de Secretariatul General al Guvernului („SGG”) în CA ACROPO nu mai are calitatea de a reprezenta această instituție, nemaifiind angajat/detașat în acest loc de muncă, conform declarației sale de avere depusă și înregistrată la ACROPO și care este postată pe site-ul entității controlate.

Astfel, de aproape de șase luni, CA ACROPO funcționează doar cu trei membri care au calitatea de a reprezenta instituțiile în cauză, nominalizate în conformitate cu art. 8 alin. (13¹) din *Legea nr. 165/2016*, cu modificările și completările ulterioare, în loc de cinci membri desemnați potrivit prevederilor legale în cauză.

9. Cu toate că art. 8 alin. (13⁷) lit. c) din *Legea nr. 165/2016*, dispoziție introdusă prin Ordonanța Guvernului nr. 11/14.08.2017 pentru modificarea și completarea *Legii nr. 165/2016 privind siguranța operațiunilor petroliere offshore*, prevede în sarcina CA aprobarea strategiei de dezvoltare instituțională a autorității competente, a programelor de activitate și a programelor de cooperare, CCPM nu a identificat înscrisuri din care să rezulte aprobarea de către CA ACROPO a unor astfel de documente, reprezentând strategii, programe de activitate ori programe de cooperare.

Astfel, nu există înscrisuri din care să rezulte demersuri în vederea avizării de către președintele ACROPO a Strategiei de dezvoltare pe 2020 și supunerea acesteia spre aprobare de către CA ACROPO, fiind astfel încălcate prevederile art. 6 lit. b) din ROF aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 688/2017, precum și dispozițiile art. 8 alin. (13⁷) lit. c) din *Legea nr. 165/2016*, cu modificările și completările ulterioare.

10. Deși conducerea ACROPO era deja numită (prin președintele în funcție), timp de mai mult de 6 luni de la numire, nu au fost întreprinse demersuri pentru angajarea/detașarea de personal, astfel încât ACROPO să devină funcțională din punct de vedere organizatoric și al resurselor umane.

11. Domnul Constantin Gheorghe a fost numit în funcția de președinte în data 24.04.2017, prin Decizia prim-ministrului nr. 365/2017, cu o întârziere de aproape 1 an față de data



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

intrării în vigoare a Legii nr. 165/2016, deși autoritatea a fost înființată încă din 31.07.2016.

12. În perioada 2018 - 2020, la nivelul ACROPO, numărul de posturi contractuale ocupate a înregistrat un trend crescător, de la 83% (43 de posturi ocupate prin concurs și 2 posturi ocupate prin detașare din 54 de posturi aprobate) la sfârșitul anului 2018 la 93% (49 de posturi ocupate prin concurs și unul post ocupat prin detașare din totalul de 54 aprobate) la sfârșitul anului 2019, iar la data de 18.08.2020, numărul posturilor ocupate prin concurs a fost de 51 și un post ocupat prin detașare, respectiv 96%.

II. Aspecte privind respectarea prevederilor legale privind activitatea de evaluare și acceptare a rapoartelor privind pericolele majore, a notificărilor privind proiectarea, a notificărilor privind operațiunile la sondă sau operațiunile combinate și a altor astfel de documente care îi sunt prezentate

13. În perioada ianuarie 2018 - august 2020, ACROPO, prin Direcția Sisteme de Management, Inginerie Sonde, Integritate Structurală și Situații de Urgență ("DSMISISSU"), a realizat toate cele 18 solicitări de evaluări a rapoartelor privind pericolele majore transmise de 3 operatori (Black Sea Oil and Gas, LUKOIL Overseas Atash B.V. și OMV Petrom) și un proprietar de instalații petroliere (Grup Servicii Petroliere Divizia OFFSHORE), dintre care 13 finalizate și 5 aflate în derulare.

14. Deși a fost stabilit procedural și organizatoric, rolul Consiliului Tehnico-Economic și Științific (CTES) în circuitul de avizare și aprobare a documentațiilor evaluate la nivelul direcțiilor de specialitate, nu au fost identificate documente referitoare la înființarea și funcționarea acestei structuri, fapt ce a condus la nerespectarea prevederilor art. 20 alin. (1) lit. l) din ROF aprobat prin Ordinul nr. 1/2018 de către vicepreședinții entităților controlate și respectiv, a dispozițiilor art. 38 lit. k) din ROF aprobat prin Ordinul nr. 1/2018, de către DCIV și respectiv, a prevederilor art. 44 lit. h) din același act juridic, de către Direcția Sisteme de Management, Inginerie Sonde, Integritate Structurală și Situații de Urgență ("DSMISISSU").

III. Aspecte privind respectarea prevederilor legale privind activitatea de supraveghere a respectării cerințelor minime necesare pentru prevenirea accidentelor



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

majore și limitarea consecințelor unor astfel de accidente ce vizează operațiunile petroliere din zonele din Marea Neagră, inclusiv prin desfășurarea unor activități de inspecție, control, investigare și propunerea de măsuri de punere în aplicare

15. În perioada octombrie 2018 - iulie 2020, ACROPO, prin Direcția Control Inspecții și Verificări („DCIV”), a realizat toate cele 33 acțiuni de inspecție pentru notificări de operațiuni combinate și evaluări a rapoartelor privind pericolele majore asociate unei instalații offshore transmise de 3 operatori (OMV Petrom, LUKOIL și Black Sea Oil and Gas) și un proprietar de instalații petroliere (GSP OFFSHORE), dintre care 31 finalizate și 2 aflate în derulare.

IV. Aspecte privind respectarea prevederilor legale privind activitatea de consiliere a autorităților și organismelor cu atribuții în derularea operațiunilor petroliere offshore, precum și de cooperare cu autoritățile competente ale diferitelor state membre

16. Până în prezent, ACROPO nu a desfășurat activități de consiliere a autorităților și organismelor cu atribuții în derularea operațiunilor petroliere offshore.

V. Aspecte privind respectarea prevederilor legale cu privire la stabilirea și încasarea tarifelor

17. Referitor la modul de stabilire a tarifelor la nivelul ACROPO, s-au constatat următoarele:

- tariful pentru lucrările și serviciile efectuate în favoarea titularilor de acord petrolier, operatorilor și proprietarilor a fost stabilit la 165 euro/oră*om, fiind aprobat în data de 08.09.2018 prin Ordinul președintelui ACROPO nr. 34/2018, cu încălcarea prevederilor art. 8 alin. (6) din Legea nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare conform cărora tarifele se reglementează prin legislația secundară emisă de ACROPO în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a acestei legi, respectiv până la data de 30.09.2016, rezultând o întârziere de cca. 2 ani pentru emiterea și aprobarea tarifului.

- tariful unic de 165 de euro/oră*om a fost stabilit fără a avea la bază o Metodologie de calcul transparentă și fără a ține seama de solicitarea inițială a membrilor CA ACROPO, consemnată în cadrul ședinței din data de 13.06.2018, cu privire la prezentarea unei astfel



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

de metodologii. În acest context, s-a constatat și inconsecvența luării deciziilor de către CA ACROPO, ținând cont de următoarele aspecte:

- În cadrul ședinței CA din data de 24.05.2018, s-a luat în discuție tariful propus de ACROPO de 220 euro/om*oră, acesta nefiind aprobat. De asemenea, s-a convenit ca, până la următoarea ședință a CA, ACROPO să prezinte un tarif care să aibă o fundamentare pentru fiecare element de cost aproximativ.
- Prin adresa nr. 928/24.09.2020, reprezentanții ACROPO au transmis Nota de fundamentare-tarif, prin care entitatea controlată a propus un tarif de 220 euro/om*oră, propunere analizată în ședința CA din data de 13.06.2018, conform Procesului-verbal nr. 3/13.06.2018. În urma discuțiilor din cadrul acestei ședințe, propunerea de tarif la nivelul de 220 euro/om*oră nu a fost aprobată.
- Ulterior, la nivelul ACROPO a fost întocmită Nota privind fundamentarea tarifului orar la ACROPO, potrivit căreia, la stabilirea acestui tarif au fost avute în vedere cheltuielile directe, cheltuielile indirecte și cheltuielile generale și de administrație, rezultând un tarif de 165 Euro/om*oră.
- Conform celor consemnate în Procesul-verbal nr. 4 al ședinței CA din data de 20.06.2018, a fost prezentată Nota de fundamentare a tarifului propus de ACROPO, respectiv 165 Euro/om*oră, *„reformulată potrivit ultimelor observații ale Consiliului de Administrație”*.
- Astfel, prin Decizia nr. 2/20.06.2018, CA ACROPO și-a însușit tariful de 165 Euro/om*oră și a fost de acord cu publicarea pe site-ul instituției a Schemei de Recuperare a Costurilor Financiare pentru lucrări și servicii efectuate de ACROPO în conformitate cu prevederile Legii nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, iar prin Decizia nr. 4/28.08.2018 acest tarif a fost aprobat de către CA.

18. La nivelul ACROPO s-a stabilit un tarif unic, de 165 de euro/oră*om perceput titularilor de acord petrolier, operatorilor și proprietarilor, fără a ține cont de complexitatea și specificitatea lucrărilor și serviciilor efectuate de către ACROPO. Lucrările și serviciile desfășurate de către evaluatori și inspectori presupun costuri asociate diferențiate pe tipuri de activități (evaluări, inspecții ori activități desfășurate în vederea efectuării investigațiilor), acestea implicând riscuri mai mari sau mai mici, **aspecte neluate**



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

în considerare printr-o metodologie de calcul care ar presupune în acest caz, aplicarea unor tarife diferențiate în funcție de lucrările/serviciile prestate.

19. Referitor la modul de fundamentare a tarifelor la nivelul ACROPO, din verificările efectuate de CCPM s-a constatat că la nivelul entității controlate nu există documente din care să rezulte că la fundamentarea tarifului de 165 Euro/om*/oră au fost consultate și implicate direcțiile și/compartimente din cadrul entității controlate cu atribuții în acest sens, respectiv Direcția control, inspecții și verificări (DCIV) și Direcția sisteme de management, inginerie sonde, Integritate structurală și situații de urgență (DSMISISSU), fapt ce contravine prevederilor art. 44 lit. e) din ROF ACROPO aprobat prin Ordinul nr. 1/11.01.2018, potrivit căroră elaborarea și revizuirea indicatorilor necesari pentru tariful serviciilor prestate de ACROPO intră în sfera de competență a DSMISISSU. Totodată, în vederea fundamentării și stabilirii tarifului perceput titularilor de acord petrolier, operatorilor și proprietarilor (165 Euro/om*oră) ACROPO nu a solicitat un punct de vedere direcției de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice („MFP”) cu competențe privind analiza și avizarea reglementărilor în domeniul taxelor și tarifelor nefiscale (Direcția generală de legislație fiscală, reglementări vamale și contabile), deși cadrul incident nu interzice o astfel de consultare.

20. Tariful perceput titularilor acordurilor petroliere, operatorilor și proprietarilor care desfășoară operațiuni petroliere în zonele din Marea Neagră, aflate sub jurisdicția României, nu a fost actualizat, acesta rămânând în cuantum de 165 Euro/om*oră, astfel cum a fost stabilit prin Ordinul nr. 34/2018 emis de președintele ACROPO și pe cale de consecință se constată nerespectarea prevederilor art. 7 alin. (2) din ROF ACROPO aprobat prin Ordinul nr. 1/11.01.2018.

21. În perioada 01.01.2018 - 30.09.2020, ACROPO a încasat suma de 9.822.872,68 lei din veniturile facturate la tariful de 165 euro/om*oră, pentru evaluarea documentațiilor și inspecție instalații, clientul OMV Petrom SA deținând un procent de 78,78% din total, respectiv de 7.738.365,24 lei, din suma totală încasată.

Pentru întârzierea la plată de către OMV Petrom, a facturilor emise în anul 2019, din totalul penalităților calculate și facturate în sumă de 6.232,89 lei, ACROPO a încasat



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

5.339,62 lei, până la data de 28.10.2020 nefiind încasată factura nr. 24/02.03.2020 în sumă de 893,27 lei.

22. Între ACROPO și operatorii care, într-un an calendaristic, desfășoară operațiuni petroliere offshore, nu au fost încheiate acorduri-cadru, deși obligația era instituită încă din data de 25.09.2019 prin Ordinul președintelui ACROPO nr. 15/2019. Acest fapt a condus la imposibilitatea suplimentării veniturilor proprii ale ACROPO, prin neîncasarea sumelor ce s-ar fi cuvenit din această sursă și care urmau a fi vărsate într-un cont distinct destinat virării eşalonate a acestora, cont care nu a mai fost deschis, în lipsa încheierii acordurilor - cadru.

VI. Aspecte privind respectarea prevederilor legale cu privire la atribuirea, încheierea și derularea contractelor la nivelul entității

23. În perioada 2018 - 2019 au fost estimate achiziții publice în valoare totală de 3.815.033,65 lei (fără TVA), fiind realizate achiziții în sumă totală de 1.168.796,90 lei (fără TVA), prin achiziție directă și prin proceduri simplificate, iar pentru anul 2020 au fost estimate achiziții directe în valoare de 468.064,00 lei (fără TVA)⁴.

VII. Aspecte privind respectarea prevederilor legale cu privire la constituirea și realizarea veniturilor, precum și cu privire la angajarea și efectuarea cheltuielilor la nivelul entității

24. În perioada 2018 - 2019, ACROPO a realizat și încasat venituri doar din aplicarea tarifului de 165 euro/oră/om, în sumă totală de 7.341.601,29 lei, iar în perioada 01.01.2020 - 30.09.2020, în sumă de 2.481.271,39 lei, în temeiul ordinului președintelui ACROPO nr. 34/2018, ponderea veniturilor din prestarea serviciilor de evaluare a documentațiilor fiind mai mare decât cea obținută din efectuarea inspecțiilor la titularii de acord petrolier, operatori ori proprietari.

25. În anul 2017, ACROPO nu a estimat venituri proprii, desfășurându-și activitatea doar din subvenția acordată de la bugetul de stat prin bugetul SGG, cu o execuție bugetară în

⁴ Din documentele transmise de ACROPO nu rezultă care este cuantumul achizițiilor realizate în anul 2020



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

procent de 75,50%. Din analiza contului de execuție rezultă faptul că un procent de 53,70% din cheltuielile curente a aparținut Titlului 20 - bunuri și servicii, în timp ce Titlului 10 - cheltuieli de personal au reprezentat 46,30% din quantumul acestora.

VIII. Alte aspecte considerate relevante de către echipa de control

26. Referitor la transpunerea și modul de implementare în România a Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE (*Directiva 2013/30/UE sau DSAO*), din verificările efectuate s-au constatat următoarele:

- termenul de transpunere a Directivei 2013/30/UE a fost 19 iulie 2015 și în condițiile în care autoritățile române nu au comunicat CE actul legislativ de transpunere, CE a deschis împotriva României Cauza 2015/0478 - de punere în întârziere pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a DSAO;

- având în vedere, pe de o parte, posibilitatea CE de a înainta procedura de infringement într-un timp scurt de la comunicarea cauzei de punere în întârziere și pe de altă parte, faptul că nicio autoritate publică nu și-a asumat transpunerea DSAO, s-a luat decizia în anul 2015, ca transpunerea să se facă într-un grup de lucru, în coordonarea MEEMA. Grupul includea experți din numeroase instituții, inclusiv ANRM. Proiectul de lege rezultat în urma lucrărilor Grupului a fost aprobat de Guvern în primăvara anului 2016 și ulterior adoptat de Parlament, devenind Legea nr.165/2016, fapt comunicat CE, cu scopul clasării Cauzei 2015/0478 ;

- în luna aprilie 2020, CE a transmis în baza de date EU PILOT o solicitare de informații privind modul de transpunere și implementare a DSAO în România, cu referință EUP (2020)9628, cu termen de răspuns luna iunie 2020, în cauză fiind declanșată, încă de la transmiterea de către CE a avizului motivat, cea de-a doua etapă a fazei precontencioase a procedurii de infringement;

- MAE a reliefat în mod consecvent faptul că transpunerea prevederilor art. 4 alin. (3) și alin. (4) din DSAO ar fi incompletă;



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

- între cele două principale entități responsabile pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ACROPO și ANRM, a fost purtată o corespondență ce a vizat existența unor posibile neconcordanțe între prevederile acestui act normativ și ale Legii petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, identificate de ANRM. **Astfel, ANRM a formulat o serie de observații către CCPM, prin adresa nr. 9387/31.08.2020, referitoare la atribuțiile care interferează în activitatea ANRM și ACROPO, în raport cu unele prevederi ale Legii nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, menționând și „faptul că aceste incertitudini și neclarități ar trebui să fie corectate printr-o intervenție la nivel legislativ”;**

- din analiza punctelor de vedere susținute de ACROPO și ANRM, se poate constata că există anumite aspecte, cu referire la insuficienta definire a unor concepte cuprinse în Legea nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și obiecții privind modul în care se pot implementa anumite prevederi ale actului normativ sus invocat, asupra cărora entitățile se mențin pe poziții divergente. Această concluzie este întărită și de corespondența dintre Agentul Guvernamental al Curții de Justiție a Uniunii Europene, instituție din structura MAE și CE, din care rezultă că, în continuare, după mai bine de patru ani de la adoptarea Legii nr. 165/2016, timp în care au fost aprobate modificări și completări la aceasta, prin trei acte legislative, CE solicită clarificări;

- pentru a elabora un răspuns consolidat la solicitarea CE din platforma EU PILOT, MEEMA a informat ACROPO și ANRM asupra dosarului EU PILOT - EUP (2020)9628 și a solicitat sprijin în elaborarea poziției României în conformitate cu rolul și atribuțiile celor două instituții. **MEEMA „a primit răspuns oficial doar din partea ANRM”.** Răspunsul consolidat către CE a fost încărcat în baza EU PILOT de către MAE în data de 23.06.2020, în prezent, acesta fiind în curs de evaluare la nivelul instituției UE.

Este de menționat faptul că, **ACROPO, cu toate că a fost solicitată de MEEMA să contribuie la formularea răspunsului către CE, nu și-a adus aportul, în condițiile în care ancheta preliminară CE vizează în mod direct modul de transpunere și implementare a DSAO, în strânsă legătură și cu rolul și atribuțiile entității controlate.**



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

27. Referitor la stadiul încheierii acordurilor/protocoalelor de colaborare cu autorități și instituții implicate sau cu activitate incidentă domeniului Directivei 2013/30/UE, din verificările efectuate de către CCPM s-au constatat următoarele:

- ANRM a respins prin adresa nr. 12548/09.10.2018, propunerea formulată de ACROPO privind încheierea unui protocol, comunicând că nu este necesară încheierea acestuia, deoarece nu se află printre instituțiile menționate în anexa nr. 10 la Legea nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare și apreciind că nu există o obligație legală în acest sens;

- ACROPO a încheiat cu Ministerul Mediului, respectiv cu Ministerul Apelor și Pădurilor protocoale de colaborare interinstituțională, începând cu luna iunie 2018, respectiv cu o întârziere de aproximativ 8 luni față de termenul legal, fiind astfel încălcate dispozițiile prevăzute la art. 8 alin. (10) din Legea nr. 165/2016;

- în ceea ce privește obligația de a încheia protocoale și acorduri interinstituționale cu autoritățile naționale menționate în Anexa nr. 10 la Legea nr. 165/2016, ACROPO nu a inițiat demersuri pentru încheierea unor protocoale/acorduri de colaborare interinstituțională cu Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și respectiv, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, fiind astfel încălcate prevederile art. 8 alin. (10) din *Legea nr. 165/2016*, cu modificările și completările ulterioare.

28. Referitor la capacitatea administrativă și de reglementare a entității controlate, CCPM a identificat următoarele vulnerabilități care decurg din modul de transpunere și implementare a Directivei 2013/30/UE în ordinea juridică română:

- entitatea controlată nu deține sisteme de management al sănătății și securității ocupaționale (Standard ISO 45001) și respectiv de mediu⁵ (Standard ISO 14001), nefiind autorizată prin *Legea nr. 165/2016*, cu modificările și completările ulterioare, să revizuiască riscurile asociate cu producția petrolieră offshore, aceste atribuții revenind în principal ANRM;

⁵ precum instituții de reglementare similare activității ACROPO



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

- în cadrul ACROPO, nicio persoană angajată nu este autorizată de ORNISS pentru a avea acces la documente clasificate *secret de stat* și numai câteva persoane (din conducere și cele agreeate de conducere) au acces la informații și documente clasificate *secret de serviciu*. Aceste aspecte pot genera impedimente în ceea ce privește utilizarea și valorificarea datelor și informațiilor la care este necesar să aibă acces, în principal, evaluatorii și inspectorii din cadrul entității controlate. Totodată, acest fapt este de natură să îngreuneze relațiile ACROPO cu instituțiile menționate în Anexa nr. 10 din *Legea nr. 165/2016*, cu modificările și completările ulterioare, care dețin astfel de informații utile entității controlate, dar și cu ANRM, în cazul solicitărilor de date relevante, pentru aplicarea corespunzătoare a legislației incidente.

Având în vedere aspecte constatate, au fost formulate, în temeiul art. 4 alin. (1) lit. d) din *OUG nr. 87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al prim-ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia*, următoarele propuneri/recomandări cu privire la eficientizarea activității ACROPO:

1. Implicarea activă a ACROPO, în calitate de autoritate de reglementare în domeniul său de competență, potrivit atribuțiilor stabilite la art. 3 lit. g) din Anexa la HG nr. 688/2017, în formularea și promovarea spre adoptare, de propuneri de îmbunătățire/amendare/adaptare/transpunere a legislației incidente DSAO și după caz, conexă, prin armonizarea prevederilor Legii nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale *Legii petrolului nr. 238/2004*, cu modificările și completările ulterioare și *Legii nr. 256/2018*, cu modificările și completările ulterioare și respectiv, ale Directivei 2013/30/UE. Se vor avea în vedere, în principal, aspectele legate de:
 - ✓ urmărirea transpunerii integrale a Directivei, în special a prevederilor art. 4 alin. (3) și alin. (4) din *Directiva 2013/30/UE*, în strânsă legătură și cu rolul și atribuțiile ACROPO;
 - ✓ armonizarea prevederilor *Legii nr. 165/2016* cu cele ale *Legii nr. 238/2004*, cu modificările și completările ulterioare și ale *Legii nr. 256/2018*, cu modificările și completările ulterioare, prin tratarea unitară și cât mai clară a termenilor, definițiilor, precum și a atribuțiilor, competențelor și relațiilor dintre instituțiile implicate în implementarea acestor prevederi legale. Este recomandabil ca atribuțiile și sfera de



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

competență să nu interfereze, iar relațiile să poată fi, acolo unde legea nu distinge sau nu detaliază, stabilite prin protocoale/acorduri de colaborare;

- ✓ **analizarea oportunității actualizării periodice, conform unui termen prestabilit prin lege a tarifelor practicate de ACROPO**, astfel încât prevederile legale să fie aplicabile cu eficiență, predictibile, transparente și pe cât posibil, de necontestat de către titularii de acorduri/operatori/proprietari. **Este recomandabil să se analizeze și să se propună actualizarea tarifelor** ținând cont atât de concluziile rapoartelor de activitate ale ACROPO, elaborate și aprobate o dată la doi ani, cât și de alte aspecte relevante (spre exemplu, evoluția activității în condiții de pandemie, criză economică sau dimpotrivă, dezvoltarea pieței de resurse petroliere și gaziere, boom economic, cotația petrolului etc.);
- ✓ **revizuirea, în scopul îmbunătățirii activității ACROPO, a prevederilor HG nr. 688/2017 și a ordinelor emise la nivelul ACROPO**, în ce privește tratarea unitară a atribuțiilor și competențelor președintelui, ale consiliului de administrație, precum și eliminarea neconcordanțelor referitoare la CTES ori altele asemenea;
- ✓ **în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr.165/2016, cu modificările și completările ulterioare, „autoritățile responsabile⁶ la nivel național pregătesc planuri externe de intervenție în caz de urgență referitoare la toate instalațiile petroliere offshore sau la infrastructura conectată și la zonele potențial afectate aflate sub jurisdicția României”, pe baza unui plan a cărui structură-cadru se aprobă prin hotărâre de Guvern. Este necesar să fie elaborată și aprobată o hotărâre de Guvern în acest sens prin care să fie stabilite autoritățile implicate și responsabilitățile acestora pentru aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 28 - 30 din Legea nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare (cu privire la „Planurile externe de intervenție în caz de urgență și capacitatea de pregătire în situații de urgență”, „Intervenția în caz de urgență” și „Capacitatea transfrontalieră de pregătire și intervenție în caz de urgență a statelor membre în a căror jurisdicție se efectuează operațiuni petroliere offshore”) în vederea atingerii obiectivelor comune ale instituțiilor, de reducere și eliminare**

⁶ Inclusiv ACROPO, care are, potrivit prevederilor alin. (5) și alin. (7) ale aceluiași art. 28 din Legea nr.165/2016, cu modificările și completările ulterioare, obligații cu privire la elaborarea și actualizarea scenariilor de cooperare în situații de urgență, precum și obligația raportării/punerii la dispoziție către Comisia Europeană și statele membre ale Uniunii Europene a evidențelor echipamentelor și serviciilor de intervenție în caz de urgență



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

a impactului generat de eventualele accidente majore în scopul protecției mediului marin, inclusiv al zonei costiere.

✓ **Introducerea unor reglementări mai detaliate privind funcționarea CA ACROPO**, prin formularea unor propuneri de modificare și completare a prevederilor HG nr. 688/2017.

În consecință, CCPM apreciază ca necesară armonizarea prevederilor atât a reglementărilor interne de organizare și funcționare, cât și a celor de natură operațională, astfel încât acestea să reflecte derularea reală a proceselor desfășurate și să fie eliminate toate neconcordanțele care pot genera dificultăți în corecta și completa lor aplicare. Este recomandabil ca ACROPO, în condițiile în care etapa precontencioasă a procedurii de infringement este în curs, să aibă în vedere, participarea în mod direct, la elaborarea unui proiect de act normativ de amendare/armonizare a legislației incidente, prin SGG, în vederea adoptării de către Guvern/Parlament.

2. Adoptarea la nivelul entității controlate a unor sisteme de management al sănătății și securității ocupaționale și respectiv, de management al mediului care să corespundă complexității atribuțiilor și sferei sale de competență, utilizând după caz, modele practicate la nivelul unor instituții similare din alte state, dar adaptate situației și legislației din România.

3. Analizarea oportunității accesului personalului angajat al ACROPO (în fapt, evaluatorii și inspectorii, precum și alte persoane care pot gestiona astfel de date) la date și informații clasificate, conform legislației în vigoare, iar în cazul aprecierii necesității demersului, urmarea etapelor legale obligatorii.

4. Reluarea de către entitatea controlată, cu celeritate, a demersurilor pentru încheierea de protocoale/acorduri cu instituțiile menționate în Anexa nr. 10 la Legea nr. 165/2016, cu modificările și completările ulterioare.

5. Întocmirea de către entitatea controlată a unei Metodologii de calcul a tarifului/tarifelor perceput/e de ACROPO titularilor acordurilor petroliere, precum și operatorilor și proprietarilor care desfășoară operațiuni petroliere în zonele din Marea Neagră aflate sub jurisdicția României cu sprijinul și consultarea direcției de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice cu competențe în domeniul taxelor și tarifelor nefiscale. Metodologia respectivă este recomandabil să fie transparentă și bine documentată



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

cu privire la referințele utilizate, în funcție de metodele de calcul stabilite în alte țări, pentru domeniul reglementat de Directiva 2013/30/UE.

6. Este recomandabil ca atât stabilirea, cât și fundamentarea și actualizarea tarifelor percepute de ACROPO, ori de câte ori este prevăzut de legislație, să se realizeze și cu consultarea și implicarea **DSMISISSU**, structură cu atribuții în acest sens conform prevederilor Anexei la Ordinul nr. 1/2018 emis de președintele ACROPO și după caz, cu consultarea MFP, prin direcția specializată, precum și cu informarea, în mod transparent, a operatorilor/proprietarilor/titularilor de acorduri petroliere.

7. Este recomandabil ca Strategia de dezvoltare a ACROPO, anuală sau multianuală⁷, ce urmează să fie aprobată de către consiliul de administrație, **să fie corelată cu concluziile Raportului/Rapoartelor de activitate al entității controlate**, aprobat/aprobate de către CA ACROPO și transmis/e Secretariatului General al Guvernului.

8. Este necesară efectuarea/reluarea demersurilor de către ACROPO în vederea clarificării situației legale a reprezentantului SGG în CA ACROPO și **numirii membrilor din partea MEEMA si după caz, SGG, pe locurile eligibile/vacante.**

9. Efectuarea diligențelor necesare în vederea îndeplinirii de către ACROPO a atribuției de consiliere a autorităților/organismelor cu competențe în derularea operațiunilor petroliere offshore, prin stabilirea unei strategii în acest sens, care ar trebui să identifice utilitatea demersului, entitățile în cauză, modalitatea de consiliere (la cerere sau prin organizarea de conferințe, sesiuni de dezbateri etc.)

Având în vedere constatările și propunerile menționate mai sus, *Raportul privind acțiunea de control efectuată la Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră (ACROPO)*, a fost trimis:

- **Prim-ministrul României**, spre informare;
- **Secretariatul General al Guvernului**, spre informare și valorificare;
- **Cancelaria Prim-ministrului**, spre informare și valorificare;

⁷ Conform deciziei Secretariatului General al Guvernului și/sau a ACROPO



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

- **Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri**, spre informare și valorificare;
- **Ministerul Finanțelor Publice**, spre informare și valorificare;
- **Agenția Națională pentru Resurse Minerale**, spre informare și valorificare;
- **Autoritatea Competentă de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră (ACROPO)**, spre valorificare.