

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre

**privind modificarea Anexei nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului ca urmare a dării în concesiune către Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" – S.A. Constanța a unor bunuri imobile aflate în concesiunea Companiei Naționale Căi Ferate „CFR” – S.A., unități aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precum și înscrierea în inventarul centralizat a unor bunuri din domeniul public al statului și darea în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” – S.A. Constanța în urma finalizării unor lucrări de investiții**

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, este prevăzut în Anexa nr.16 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1020 bis din 21 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În conformitate cu prevederile H.G. nr. 90/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Compania Națională Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța este unitate economică aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și care deține în concesiune, în conformitate cu prevederile legale, bunuri imobile care sunt cuprinse în Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului conform anexei 16 la H.G. nr. 1705/2006.</p> <p>În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, la art. 2 alin. (1) se precizează faptul că modificările intervenite în inventarul bunurilor din domeniul public al statului se aprobă, prin acte normative adoptate în acest sens.</p> <p><b>I. Proiectul de act normativ se referă la darea în concesiune, către CN APM SA CONSTANTA (Contract nr. LO/4113/31.10.2008), unitate aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a bunurilor imobile având nr. MFP 147862 (parțial) și nr. MFP 147852 (parțial) aflate în concesiunea CN CF CFR SA (Contract nr. MM/224/24.01.2002 actual Contract nr. 17408/08.05.2019), cât și actualizarea inventarului, potrivit anexei nr.1.</b></p>
---------------------------------	---

Pentru a putea realiza investiția „Dezvoltarea capacității feroviare în sectorul fluvio - maritim al Portului Constanța”, CN APM SA Constanța a preluat de la CN CF CFR SA, în anii 2009-2010 linii de cale ferată și terenul aferent.

Programul Operațional Sectorial în „Transport” 2007-2013 este un instrument strategic elaborat pe baza obiectivelor Cadrului Național Strategic de Referință care stabilește prioritățile, obiectivele și alocarea financiară pentru dezvoltarea sectorului de transporturi din România, cu ajutor comunitar.

Pentru trecerea bunurilor precizate la punctele 1 și 2 din Anexa nr. 1, (teren aferent liniei CF colectoare Agigea Nord - Comvex și Linii ferate de circulație și aparate de cale interoperabile) aflate în administrarea Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, din concesiunea CN CF CFR SA în concesiunea CN APM SA Constanța au fost încheiate următoarele documente anexate prezentei:

- Actele Adicionale nr. RB 3645/02.11.2009 și nr. RB 2272/06.07.2010 la Contractul de concesiune nr. LO/4113/31.10.2008 semnat între Compania Națională Administrația Porturilor Maritime SA Constanța și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor;

- Procesul Verbal de predare – primire nr. 21825/1/7193/12.10.2010 a liniilor CF cu instalații și terenul aferent, necesar realizării proiectului „Dezvoltarea capacității feroviare în sectorul fluvio - maritim al Portului Constanța”. La momentul semnării procesului verbal de predare – primire nu au fost făcute demersuri în vederea inițierii unei Hotărâri de Guvern pentru darea în concesiune, în condițiile legii, a acestor bunuri.

Aceste bunuri au fost reevaluate conform Raport SC FINEVEX SRL datat martie 2017.

1. Teren aferent liniei CF colectoare Agigea Nord - Comvex a fost preluat cu valoarea de 1 leu (proces verbal de punere în funcțiune 4700/31) de la CN CF CFR SA conform Act Adicional nr. RB/2272 din 06.07.2010 (anexat) la Contractul de concesiune nr. LO/4113/31.10.2008;

Valoarea reevaluată a terenului este de 345.105 lei (așa cum rezultă din raportul FINEVEX SRL – *Anexa 3, pagina 1, nr. crt. 3*). Nr. Inventar CN APM SA: 882233280.

2. Linii ferate de circulație și aparate de cale interoperabile preluate cu valoarea de 6.790.067 lei (proces verbal de punere în funcțiune 4700/32) de la CN CF CFR SA conform Act Adicional nr. RB/3645 din 02.11.2009 (anexat) la Contractul de concesiune nr. LO/4113 din 31.10.2008; la care se adaugă lucrări de modernizare în valoare de 4.832.975,19 lei (proces verbal de punere în funcțiune 5300/53).

Valoarea totală rezultată din cele doua procese-verbale de punere în funcțiune: 11.623.041,99 lei. Valoarea reevaluată este de 12.206.530 lei (conform raport FINEVEX SRL, întocmit martie 2017, *Anexa 2, pagina 1, nr crt 12*). Nr Inventar CN APM SA Constanța: 112231129.

**Valoarea totala de inventar din Anexa nr. 1 este: 12.551.635 lei**

**II. Proiectul de act normativ se referă și la înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a unor bunuri imobile**, având datele de identificare prevăzute în anexa nr. 2 (pentru care se vor atribui numere MFP noi).

Bunurile care se înscriu în inventarul centralizat formează **dispozitivul feroviar**.

**Dispozitivul feroviar** din Anexa nr. 2 s-a realizat prin lucrarea: *Dezvoltarea capacității feroviare în zona fluvio-maritimă a Portului Constanța*. S-au obținut Autorizațiile de Construire nr. 262/19.11.2012 eliberată de Primăria Comunei Agigea și nr. 1603/28.09.2012 eliberată de Primăria Municipiului Constanța (anexate).

Investiția *”Dezvoltarea capacității feroviare în zona fluvio-maritimă a Portului Constanța”* a fost recepționată de către CN APM SA Constanța la finalizarea lucrărilor. (Anexăm Procesele-Verbale de Recepție la Terminarea Lucrărilor nr. 23789/18.07.2016 și 23790/18.07.2016). S-a realizat un complex feroviar sistematizat în sectorul fluvio-maritim al Portului Constanța care asigură deservirea optimă și unitară a actualilor și viitorilor operatori portuari.

S-au executat liniile CF care deservește actualii operatori, pe baza previziunilor de trafic până în anul 2020. Proiectul este finanțat prin Programul Operațional Sectorial în Transporturi (POS-T 2007-2013) din fonduri structurale ale Uniunii Europene și de la bugetul statului. Finanțarea s-a realizat din fonduri structurale (85%) și de la bugetul de stat (15%).

Au fost efectuate: lucrări de sistematizare a stațiilor existente, fiind dublate și electrificate, lucrări de dublare a liniei existente Comvex pe intervalul de circulație, realizarea unei noi stații CF, podete, drumuri, lucrări de telecomunicații, lucrări de semnalizare, de electrificare, de energoalimentare, instalații electrice de iluminat exterior, o nouă clădire de exploatare care concentrează numeroase utilaje și instalații.

Au fost puse în funcțiune următoarele bunuri publice care formează **Dispozitivul CF** și pentru care se vor atribui nr. MFP noi:

**1.Podet la km PR 1+891.15 (km EX 1+900) – APM (PIF 5300/52)**, nr. inventar 112237072, valoare din PIF: 420.258,72 lei, valoare reevaluată: 420.259 lei;

**2.Linia de contact – CFR (PIF 5300/54)**, nr. inventar 112231133, valoare din PIF: 550.589,58 lei, valoare reevaluată: 550.590 lei;

**3.Linia de contact – APM (PIF 5300/55)**, nr. inventar 112231134, valoare din PIF:4.103.359.41 lei, valoare reevaluată: 4.103.359 lei;

**4.Energoalimentare și protecție CFR (PIF 5300/60)**, nr. inventar 112251661, valoare din PIF:287.790,85 lei, valoare reevaluată: 287.791 lei;

**5.Energoalimentare și protecție APM (PIF 5300/61)**, nr. inventar 112251662, valoare din PIF:1.184.896,09 lei, valoare reevaluată:1.184.896 lei;

**6.Linia cf colectoare Agigea Nord – Comvex – firul II – APM (PIF 5300/81)** nr. inventar 112231130, valoare din PIF: 13.360.724,90 lei, valoare reevaluată: 13.360.725 lei;

**7.Linia cf colectoare Agigea Nord – Comvex – firul II – CFR (PIF 5300/90)** nr. inventar 112231131, valoare din PIF: 2.221.931,23 lei, valoare reevaluată: 2.221.931 lei;

**8.Construcții linii cf Grupele A și B – APM (PIF 5300/91)** nr. inventar 112231132, valoare reevaluată: 23.287.976,00 lei;

**9.Drumuri (PIF 5300/80)** nr. inventar 112232711, valoare din PIF:2.352.281,40 lei.

Valoarea bunurilor publice din Anexa nr. 2 este, conform Raportului Finevex SRL, **45.417.527** lei. La această valoare se va adăuga valoarea de **2.352.281,40** lei a poziției *Drumuri, L=2.335m, P.I.F. nr.5300/80*, care nu a fost reevaluată la 31.12.2016, întrucât nu se afla la acea dată ca bun public. Acesta a fost introdus în inventarul bunurilor publice în iunie 2017. Ca urmare, valoarea din Anexa nr. 2 se calculează astfel: suma valorilor pozițiilor 1-8,

	<p>conform Raportului de reevaluare, la care se adaugă valoarea poziției 9 din coloana <i>Descriere tehnică – Date de identificare ale imobilului</i> din Anexa nr. 2, conform PIF.</p> <p><b>Valoarea totala de inventar din anexa nr. 2 este: 47.769.808,40 lei.</b></p> <p>Anexăm Extrasele de Carte Funciară nr. 205466 Constanța și nr. 100890 Agigea eliberate de Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța în martie 2018 și Extrasul de Carte Funciară nr. 222953 din noiembrie 2018.</p> <p>Valoarea de inventar a bunurilor din domeniul public al statului ce urmează să primească numere MFP (total Anexa 1 și Anexa 2) este de: <b>60.321.443,40 lei.</b></p> <p>Referitor la bunurile concesionate, apreciem că, de la momentul introducerii în concesiunea CN APM SA Constanța, acestea urmează regimul juridic stabilit în contractul de concesiune încheiat între CN APM SA Constanța și Ministerul Transporturilor.</p> <p>Regimul juridic al bunurilor preluate, trebuie să fie de asemenea, cel stabilit prin contractul de concesiune încheiat între CN APM SA Constanța și Ministerul Transporturilor, atât cu privire la condițiile de exploatare cât și la termenul concesiunii.</p> <p>Prin urmare, bunurile preluate se supun termenului prevăzut în Contractul de concesiune nr. LO/4113/31.10.2008, având în vedere faptul că acestea sunt preluate sub dispozițiile acestui raport juridic. Precizăm faptul că, <i>„..au fost alocate sume pentru evaluarea terenurilor aflate în proprietatea publică a statului și concesionate către CNCF CFR – SA...”</i> conform, răspunsului dat de CNCF CFR – SA, prin adresa nr. 7/3/278/13.02.2020.</p> <p>Bunurile preluate, trebuie să fie în concesiunea CN APM SA Constanța deoarece, bunurile rezultate în urma investiției, împreună cu bunurile preluate constituie un ansamblu funcțional și acesta trebuie privit ca o dezvoltare a bunurilor preluate.</p> <p>O eventuală împărțire a acestui ansamblu între CFR și C.N. A.P.M. S.A. Constanța, două entități juridice distincte, nu este recomandată, deoarece ar îngreuna exploatarea în condiții optime a liniilor CF, atât sub aspectul costurilor de funcționare, a mentenanței, cât și a timpilor de operare.</p> <p>Justificarea concesiunii pentru viitor, respectiv după realizarea investiției, se impune și din perspectiva continuității exploatării, respectiv a efectuării în mod unitar, eficient și funcțional a tuturor operațiunilor de modernizare și reparații a liniilor cf, pe parcursul întregii concesiuni.</p> <p>Temeiul juridic al acestei operațiuni este cel prevăzut de art. 303 și art. 325 din OUG nr. 57/2019.</p> <p>În altă ordine de idei, restituirea către CFR a bunurilor preluate, după realizarea investiției, nu poate fi recomandată nici din punctul de vedere al plății/neplății redevenței, motivat de faptul că dispozițiile legale și contractuale impun o plată pentru exploatarea bunului proprietate publică în sarcina concesionarului, astfel oricine are calitatea de concesionar (CFR sau CN APM) este obligat la plata redevenței, sens în care nu se pune în discuție lipsa plății unei redevențe.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	<p><b>I. Proiectul de act normativ se referă la darea în concesiune, către CN APM SA CONSTANȚA (Contract nr. LO/4113/31.10.2008), unitate aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a bunurilor imobile având nr. MFP 147862 (parțial) și nr. MFP 147852 (parțial) aflate în concesiunea CN CF CFR SA (Contract nr. MM/224/24.01.2002 actual Contract nr. 17408/08.05.2019), cât și actualizarea inventarului, potrivit anexei nr.1.</b></p> <p><b>II. Proiectul de act normativ se referă și la înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, a unor bunuri imobile, având datele de identificare prevăzute în anexa nr. 2, și darea în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și concesiunea CN APM SA CONSTANȚA. Aceste bunuri sunt de uz și interes public național.</b></p> <p>Realitatea datelor înscrise în anexele la proiect precum și necesitatea și oportunitatea promovării actului normativ aparțin inițiatorului, respectiv Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin Compania Națională Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța.</p> <p>Bunurile imobile nu sunt grevate de sarcini și nu fac obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată.</p>

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4- a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică Anexa nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1705 din 29 noiembrie 2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

1. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței și Curtea de Conturi
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 7-a

### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor este obligat să solicite Ministerului Finanțelor Publice înregistrarea modificărilor aprobate prin proiectul de hotărâre, fără a fi necesare alte măsuri de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat alături de proiectul de **Hotărâre privind modificarea Anexei nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului ca urmare a dării în concesiune către Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" – S.A. Constanța a unor bunuri imobile aflate în concesiunea Companiei Naționale Căi Ferate „CFR” – S.A., unități aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precum și înscrierea în inventarul centralizat a unor bunuri din domeniul public al statului și darea în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” – S.A. Constanța în urma finalizării unor lucrări de investiții, și care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

**Nicolae Lucian BODE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**