

EXPUNERE DE MOTIVE

Avand in vedere restrictiile europene de a emite acte normative de impunere a prezenței la raft cu prioritate a produselor românești, acest proiect legislativ are ca scop încurajarea consumului produselor românești în primul rând de către structurile de stat (unitati militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora) care să achiziționeze numai bunuri de producție internă, realizate exclusiv din materii prime românești, fără a vătăma relațiile cu Uniunea Europeană, justificat inclusiv de necesitatea relansării economiei românești.

De asemenea, se are în vedere și situația nou creată de contaminare a omenirii cu COVID-19 și faptul că este un moment în care pare că fiecare țară trebuie să se gândească la economia proprie și la încurajarea producătorilor autohtoni, pentru a putea susține economia, este necesară implementarea urgentă a unui act normativ care să reglementeze achiziționarea de produse alimentare și nealimentare produse în România de către entitățile statului, altele decât operatorii economici, fapt ce conduce la dezvoltarea producătorilor români și la dezvoltarea economică a țării.

Prin proiectul de lege se dorește ieșirea din criză și stimularea consumului intern din producția proprie, crearea de locuri de munca, stimularea investițiilor, cultivarea spiritului antreprenorial și creșterea competitivității economiei romanesti .

In vederea implementarii prezentei legi este necesar a se solicita Institutului National de Statistica informatii esentiale:

- Cantitati de bunuri rezultate la producatorii locali (ce produse sunt disponibile, în ce cantitate și calitate)
- Consumul acestor categorii la nivel national (cine poate achiziționa, cum se pot achiziționa și în ce cantități)
- Preturile pentru fiecare bun in parte, asa cum a fost deja platit, in functie de perioada de producție
- Consumurile produselor pentru fiecare dintre categorii

INITIATORI:

.....

Lege
privind achiziționarea produselor alimentare și nealimentare din producție proprie

Art.1. Prin prezenta lege se reglementează condițiile de exercitare a activității de achiziționare și comercializare a produselor alimentare și nealimentare fabricate în România din materii prime românești.

Art.2 (1) Prevederile prezentei legi se aplică persoanelor juridice care desfășoară relații comerciale cu produse alimentare și nealimentare respectiv

(2) În înțelesul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

1. produs alimentar - orice substanță sau produs, indiferent dacă este prelucrat, parțial prelucrat sau neprelucrat, destinat sau prevăzut în mod rezonabil a fi ingerat de oameni,

2. produs alimentar proaspăt - alimentul care nu este conservat prin sterilizare, deshidratare, congelare sau afumare;

3. produs alimentar congelat - alimentul care necesită temperaturi de păstrare sub minus 7 grade Celsius;

4. produs nealimentar - produsul relativ complex, proiectat și construit pentru a putea fi utilizat pe o durată medie de utilizare;

5. durata medie de utilizare - intervalul de timp, stabilit în documente tehnice normative sau declarat de către producător, în cadrul căruia produsele de folosință îndelungată trebuie să își mențină caracteristicile funcționale, dacă au fost respectate condițiile de transport, manipulare, depozitare și exploatare;

5. relații comerciale - activitatea de vânzare și/sau cumpărare a produselor alimentare și nealimentare;

6. producător - operatorul economic care fabrică un produs finit, o componentă a unui produs sau care fabrică materie primă;

7. furnizor - persoana fizică sau juridică autorizată să desfășoare activități de creșterea sau cultivarea de produse agricole, inclusiv recoltarea acestora, de asemenea creșterea, mulsul și deținerea de animale în scopuri agricole, producție, procesare sau distribuție a produselor alimentare/nealimentare, în vederea comercializării acestora;

8. achizitor – structură finanțată de la bugetul de stat, cum sunt, fără a fi limitative: unitati militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora;

9. asociații de producători – reprezintă structuri asociative ale producătorilor regionali ce fabrică sau produc materii prime sau produse, asigură producția planificată și adaptată cererii pieței, conform condițiilor de calitate și cantitate;

10. antrepozit – structură de depozitare, recepție , vânzare și/sau procesare a alimentelor/realimentare, construită în conformitate cu normele legale privind siguranța și securitatea produselor la o temperatura și umiditate controlată;

11. preț de achiziție – prețul calculat ca medie a prețurilor din perioada similară a anului precedent;

12. standard – tehnici și activități cu caracter operațional utilizate pentru îndeplinirea condițiilor de calitate și siguranță ale unui produs care conferă acestuia aptitudinea de a satisface nevoile de consum și a oferi o calitate uniformă a produselor.

Art.3. (1) În vederea inventarierii tuturor producătorilor de alimente cât și a cantitatilor de legume, fructe, branzeturi, carne precum și a producătorilor și a produse realimentare, ce pot fi puse pe piața națională de către producătorii naționali, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate emitentă de certificate și atestate de producător, pentru producătorii de alimente și Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri , pentru produsele realimentare, vor comunica, în baza raportărilor asociațiilor de producători, cantităților realizate în anul precedent, până la data de 1.03 a fiecărui an, cantitățile reale de produse ce pot fi puse pe piață, în așa fel încât să se reușească centralizarea atât a producătorilor cât și a produselor alimentare și realimentare, la nivel național.

(2) Evaluarea prevăzută la alin. (1) conduce la inventarierea necesarului de depozite specifice și amplasarea acestora, la necesarul de transport și la centralizarea în avans a întregii cantități de produse.

Art.4. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru producătorii de alimente și Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri , pentru produsele realimentare, vor întocmi lista producătorilor români din toate ramurile industriei, ce folosesc în producție exclusiv materii prime românești.

Lista producătorilor se face publică pe site-ul celor două instituții.

Art.5. (1) În vederea unei colectări raționale, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și autoritățile administrației publice locale, vor identifica antrepozite regionale în locații ale unor foste entități de stat cu specific în domeniu sau prin construirea de noi antrepozite regionale, avându-se în vedere drumul cel mai scurt de la producător la aceste depozite.

(2) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, vor înființa în subordinea acestora, prin hotărâre de guvern, direcții specializate care vor avea ca atribuții achiziția de produse, la pret de producător, produse ce vor fi introduse în consumul întregii rețele de stat.

Art.6. (1) În vederea încurajării producerii cât și a desfacerii produselor alimentare și nealimentare din producție națională, direcțiile specializate din cadrul instituțiilor prevăzute la art.5, în parteneriat cu asociațiile de producători, se vor asigura că produsele excedentare vor fi depozitate în condiții de siguranță, vor urmări echilibrarea producției conform specificului zonal, necesarul cât și consumul, pentru a regla de la an la an cantitățile de produse.

(2) Din antrepozitele regionale, în funcție de sezonul de recoltare a legumelor/fructelor, de producția din zona respectivă, se vor face schiziții, la preț de producător, de către unitățile militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora, prin ordonatorii de credite, având acces la acestea și consumatorii zonali.

(3) În cadrul antrepozitelor regionale se pot dezvolta și structuri de procesare, zonă pentru sacrificarea animalelor, de ambalare, cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind condițiile de siguranță aplicabile fiecărui tip de produs.

Art.7. (1) Asociațiile de producători la nivel național vor stabili standarde pentru materiile prime, răsaduri, legume-fructe, produse lactate, mezeluri, astfel încât să poată fi urmărită atât producția cât și desfacerea produselor, asigurându-se că produsele oferite sunt sigure.

(2) Asociațiilor de producători la nivel național le revine sarcina de a optimiza costurile de producție, de a stabili prețurile la producător și de a promova utilizarea practicilor de cultivare, a tehnicilor de producție și a practicilor de gestiune a deșeurilor, astfel încât să nu existe un dezechilibru al produselor, iar producătorii să poată cultiva/fabrica diversificat în vederea asigurării necesarului din fiecare produs, evitându-se risipa de alimente.

Art.8. (1) Asociațiile de producători zonali pot fi cooptați cu privire la coordonarea și/sau gestionarea antrepozitelor zonale.

(2) Membrii asociațiilor de producători zonali sunt obligați să aplice reglementările adoptate de asociațiile de producători la nivel național, cu privire la standardele de cultivare, producției și protecția mediului înconjurător.

(3) Membrii asociației de producători zonali, trebuie să facă parte doar dintr-o organizație de producători pentru comercializarea unuia sau mai multor produse și să comercializeze cea mai mare parte a producției, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Pentru a putea beneficia de prevederile prezentei legii, producătorii se vor înscrie în asociații de producători, astfel încât aceștia să poată fi evaluați și produsele lor să poată fi achiziționate în condiții de siguranță.

Art.9. (1) Consumul produselor alimentare și nealimentare, în condițiile prezentei legi, trebuie să fie asigurat în primul rând de unitățile statului, respectiv unități militare, spitale, cantine sociale, unități de învățământ, penitenciare și altele asimilate acestora.

(2) Intocmirea listei consumatorilor și implicarea principalilor coordonatori de achiziții în achiziționarea produselor intră în sarcina ordonatorilor de credite, așa cum sunt definiți în Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ce au în subordine unitati militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora, au obligatia ca, pana la termenul din 1.03, sa comunice directiilor specializate din cadrul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, întreaga cantitate de produse, din fiecare categorie, necesare, pe baza consumului mediu al aceleiași perioade din anul trecut.

(3) Este interzisă achiziționarea de produse identice cu cele aflate în stoc, în antrepozitele regionale de la alți producători decât de la cei interni, cu excepția cazului în care, anumite produse din gama de legume-fructe, lactate, produse animaliere sau produse nealimentare, nu sunt disponibile la producătorii interni.

(4) Înainte de achiziția oricărui tip de produs se va consulta în mod obligatoriu lista cu produsele disponibile în antrepozitele regionale și numai în cazul în care produsele necesare nu sunt în stoc sau nu există un alt produs similar, ordonatorii de credite prevăzuți la alin.(2) vor putea achiziționa și din alte surse.

Art.10. Ordonatorii de credite ce au în subordine unitati militare, spitale, cantine sociale, unitati de invatamant, penitenciare și altele asimilate acestora, se vor asigura că entitățile din subordine își vor adapta meniul astfel încât să fie acoperit necesarul zilnic de calorii recomandat pentru fiecare categorie de persoane, cu precădere din produsele achiziționate de la producătorii interni.

Art.11. Se interzice comercializarea de produse care, consumate/utilizate în condiții normale, pot pune în pericol viața, sănătatea sau securitatea celor care le consumă/folosesc.

Art.12. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, vor lua măsurile necesare pentru organizarea executării prevederilor prezentei, precum și pentru elaborarea de norme metodologice de aplicare.