

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea unor acte normative,
precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin Programul de guvernare 2017-2020, Guvernul României s-a angajat că toți salariații din sistemul public vor beneficia de indemnizație de vacanță sau primă de vacanță, după caz, sub forma unui voucher de vacanță.</p> <p>Mai mult, tot în cadrul documentului Program de guvernare 2017-2020 anterior citat, „măsurile urmărite de Guvern vor conduce la creșterea numărului de locuri de muncă și astfel la păstrarea forței de muncă în România“. Astfel, obiectivul Guvernului este să oprească „exodul forței de muncă din domeniul turismului către alte state din relativa vecinătate a României“, stimulând acest domeniu prin acordarea voucherelor de vacanță pentru angajații din sistemul public.</p> <p>Având în vedere că digitalizarea integrală a sistemului voucherelor de vacanță poate funcționa ca un instrument eficient de incluziune financiară, printre efectele asupra economiei a incluziunii financiare numărându-se și transparența procesării plăților și, implicit, scăderea evaziunii fiscale,</p> <p>Având în vedere că digitalizarea integrală a sistemului voucherelor de vacanță va conduce la creșterea numărului de comercianți care acceptă instalarea terminalelor de plată electronice, contribuind astfel la creșterea numărului plăților electronice,</p> <p>Având în vedere că voucherele de vacanță reprezintă unul din principalele beneficii extra-salariale de care beneficiază atât personalul din sectorul privat, cât și cel din sectorul public iar volumul tranzacțiilor cu vouchere de vacanță este într-o continuă creștere,</p> <p>Având în vedere faptul că voucherele de vacanță reprezintă o politică publică de stimulare a turismului intern prin încurajarea angajatorilor să acorde vacante angajaților prin intermediul voucherelor de vacanță pe care aceștia le pot utiliza exclusiv pentru achiziționarea de vacanțe în România,</p> <p>Având în vedere că acordarea indemnizațiilor de vacanță și/sau a primelor de vacanță, după caz, sub forma voucherelor de vacanță, în perioada 1 iulie 2017 - 30 iunie 2019 s-a dovedit a fi o măsură cu efecte benefice asupra industriei turismului din România, precum și încurajarea unui număr de 1,2 milioane de români, angajați ai instituțiilor de stat sau ai societăților în care statul este acționar unic sau majoritar, să își petreacă concediile în țară.</p> <p>Pentru că este o măsură care și-a dovedit eficacitatea, Guvernul a luat</p>
---------------------------------------	---

decizia ca această măsură să fie prelungită până la data de 31 decembrie 2025.

Având în vedere că s-a constatat în practică o aglomerare a unităților de cazare în sezon (în special în lunile iunie-august), pe de o parte, și un număr scăzut de turiști în extrasezon, pe de altă parte, s-a decis încurajarea beneficiarilor să opteze pentru o vacanță în extrasezon, prin acordarea unei valori mai ridicate în cuantum egal cu contravaloarea unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit, în condițiile legii, pentru un salariat, pentru voucherele de vacanță ce pot fi utilizate exclusiv în perioadele aprilie-mai și octombrie-noiembrie.

Digitalizarea voucherelor de vacanță va avea drept impact: diminuarea semnificativă a costurilor logistice, o securitate crescută a sistemului și eliminarea cheltuielilor de transport efectuate pentru trimiterea și rambursarea voucherelor;

Acordarea voucherelor de vacanță exclusiv pe suport electronic va conduce de asemenea la creșterea numărului de comercianți care acceptă instalarea unui terminal de plată POS, contribuind astfel la creșterea acceptării plății cu carduri;

Digitalizarea integrală a sistemului biletelor de valoare funcționează ca un instrument eficient de incluziune financiară prin îmbunătățirea accesului la serviciile financiare și la educația financiară, pentru un standard de viață mai ridicat;

Scăderea evaziunii fiscale prin determinarea beneficiarilor de vouchere pe suport electronic să efectueze plăți electronice, va avea drept efect principal scăderea nivelului economiei subterane, tranzacțiile fiind, totodată, complet monitorizate și fiscalizate;

Utilizarea platformelor digitale, accesibile de la distanță, disponibile 24 de ore din 24, fără limitări impuse de timpul de deschidere sau de izolarea geografică pentru plăți, transferuri, investiții și tranzacții va ajuta la modernizarea sistemului;

Este important de reținut faptul că reducerea resurselor implicate în sistemul voucherelor de vacanță, prin eliminarea hârtiei utilizate, în procesul de emisie a voucherelor pe suport hârtie comparativ cu resursele utilizate pentru emiterea cardurilor sau pentru plăți online, va avea un impact pozitiv asupra reducerii gazului cu efect de seră, pe tot parcursul ciclului de viață a produselor.

Potrivit Institutului Național de Statistică, România a înregistrat anul acesta o creștere de 4,1% în primul semestru a numărului de turiști în comparație cu aceeași perioadă a anului trecut. Acest aspect se datorează în principal voucherelor de vacanță, potrivit analizelor financiare comunicate și de mediul privat.

De altfel, un efect complementar al acestei măsuri a fost creșterea numărului de solicitări de autorizare a unităților de cazare. La nivel național, creșterea a fost de 10% comparativ cu primele nouă luni ale acestui an.

Aplicarea, începând cu data de 1 ianuarie 2019, a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, prin acordarea voucherelor de vacanță cu un nivel maxim al sumei de sase salarii minime brute pe țară garantate în plată pentru un angajat sau a dispozițiilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin care salariații din sistemul bugetar beneficiază de o indemnizație de vacanță la nivelul unui salariu

	<p>de bază minim brut pe țară, garantat în plată, va conduce la un impact negativ semnificativ asupra bugetului de stat și implicit a bugetelor locale, în contextul creșterilor salariale deja produse, precum și a majorării salariului minim pe economie.</p> <p>În aceste condiții, exigențele menținerii echilibrului bugetar pot impune sistarea acordării acestor drepturi, cu consecințe negative atât asupra drepturilor salariaților cât și asupra întregii industrii a turismului românesc.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În cadrul prezentului act normativ se propun modificări și completări cu privire la următoarele acte normative:</p> <p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2025, vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat sau vouchere de vacanță valabile pentru utilizarea în extrasezon, în cuantum de 2.080 de lei, pentru un salariat, în funcție de opțiunea fiecărui salariat. - Se definește noțiunea de "extrasezon". - Se reglementează faptul că voucherelor de vacanță vor fi emise doar pe suport electronic. - Angajații pot primi în cursul unui an calendaristic o singură categorie de vouchere de vacanță, vouchere de vacanță cu utilizare pentru un an de zile sau vouchere de vacanță pentru utilizare în extrasezon, în funcție de opțiunea beneficiarului exprimată până la data de 1 noiembrie a fiecărui an pentru anul următor. Această opțiune nu poate fi schimbată în decursul anului. - S-au reglementat contravențiile și sancțiunile. - Constituie infracțiuni și se pedepsesc cu închisoare de la 1 lună la 3 luni sau cu amendă următoarele fapte, dacă au fost de natură să conducă la realizarea unui profit material sau financiar : <ul style="list-style-type: none"> a) utilizarea de către beneficiari a voucherelor de vacanță pentru achiziționarea de servicii care nu fac obiectul turismului intern, b) acceptarea de către unitățile afiliate de vouchere de vacanță pentru achiziționarea de servicii care nu fac obiectul turismului intern" <p>II. Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - litera a) a articolului 34 se modifică: art. 24 - 27, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026; - Articolul 34¹ se modifică: Până la data de 1 ianuarie 2026 prevederile prezentei legi nu se aplică voucherelor de vacanță. - Alineatul (2) al articolului 36 se modifică: "(2) La data de 1 ianuarie 2026 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în

	<p>Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>III. Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul aplicării prevederilor art. 26 alin. 4 și 5, începând cu 1 ianuarie 2026.</p> <p>IV. Începând cu data 1 ianuarie 2020 nu vor mai fi acordate autorizații unităților emitente pentru emiterea de vouchere de vacanță pe suport de hârtie. Autorizațiile existente vor fi prelungite automat până la decontarea completă a operațiunilor aferente voucherelor de vacanță pe suport de hârtie aflate în circulație.</p> <p>V. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

mici și mijlocii	
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de acordarea voucherelor de vacanță în perioada 1ianuarie 2020 - 31decembrie 2025 este de cca. lei. Voucherele se vor acorda cu încadrare în sumele prevăzute cu această destinație în bugetele aprobate.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar este estimat la cca. lei.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa	Prezentul act normativ nu se referă la acest					

reducerea veniturilor bugetare	subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/ 2009 privind acordarea voucherelor de vacanță; - Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare; - Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În data de, a avut loc consultarea asupra prezentei legi cu partenerii de dialog social în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la sediul Ministerului Turismului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Prezentul act normativ nu se referă la acest

care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

Ministrul Turismului

Bogdan Gheorghe TRIF

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

AVIZAT

Viceprim-ministru
Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Vasile - Daniel SUCIU

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Justiției

Ana BIRCHALL