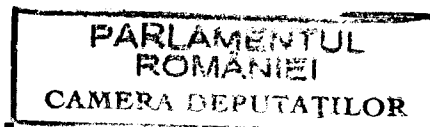




B/USR/ 145
8.4.2019



Parlamentul României Camera Deputaților

NR. 2314B/904 2019

Grupul parlamentar al Uniunii Salvați România

Către
GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
Doamnei ministru al Educației Naționale, prof. univ. dr. Ecaterina Andronescu

INTERPELARE

De la: Stelian-Cristian Ion, deputat - Circumscripția electorală nr. 14 Constanța

Obiectul interpelării: acordarea pentru elevi și studenți a reducerii, respectiv gratuității pentru transportul care se desfășoară în interiorul unei zone metropolitane sau în interiorul unui județ. Proiectul O.U.G. pentru modificarea și completarea Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007.

Stimată doamnă ministru,

Potrivit art. 84 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de tarif redus cu minimum 50% pentru transportul local în comun, de suprafață, naval și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, pe tot parcursul anului calendaristic. Elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile legii, sau tutela beneficiază de gratuitate pentru toate categoriile de transport prevăzute la alin. (1), pe tot parcursul anului calendaristic.

De asemenea, potrivit art. 205(2) din din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, în timpul anului universitar, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, în vârstă de până la 26 de ani, beneficiază de tarif redus cu minimum 50% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, feroviar și naval. Studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru aceste categorii de transport.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora. Consiliile județene sunt obligate să înființeze autorități județene de transport prin care să asigure, să organizeze, să reglementeze, să autorizeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciului public de transport de persoane prin servicii regulate, desfășurat între localitățile județului.

Potrivit art. 17, consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au, printre altele, următoarele atribuții: acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare; stabilirea compensației acordate de la bugetul local sau județean, după caz, pentru acoperirea diferenței dintre costurile suportate în legătură cu obligația/obligațiile de serviciu public și sumele efectiv încasate ca urmare a îndeplinirii sau în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză, la care se poate adăuga un profit rezonabil, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007;

În conformitate cu art. art. 191, în relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.

Potrivit art. 42(4), subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 191 se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.

Din coroborarea dispozițiilor legale mai sus amintite, rezultă că:

decontarea navetei elevilor este obligația Ministerului Educației;

acordarea reducerii/gratuității pentru transportul public local revine autorităților locale.

Prin demersurile efectuate, asociațiile elevilor și studenților au reușit recunoașterea acestor drepturi la nivelul unor orașe/municipii. Astfel, spre exemplu, în anul 2015, Asociația Elevilor din Constanța a reușit să obțină o reducere de 50% a abonamentelor elevilor pentru transportul local în comun din municipiul Constanța. În anul 2016, și Asociația Studenților din Constanța a obținut recunoașterea și aplicarea acestor drepturi la nivelul municipiului Constanța.

Însă, rămâne nerezolvată solicitarea elevilor și studenților privind acordarea reducerii pentru transportul în comun pe rutele din interiorul județului/zonelor metropolitane. Solicitarea ar putea fi rezolvată prin aprobarea unor hotărâri ale consiliilor județene, care să stabilească acordarea acestor reduceri, respectiv gratuități, elevilor și studenților.

Totuși, sub pretextul unei ambiguități legislative, prin interpretări restrictive sau chiar prin invocarea inexistenței unui temei legal, consiliile județene refuză să adopte asemenea hotărâri, care ar permite elevilor și studenților să beneficieze de reducere/gratuitate pentru transportul care se desfășoară în interiorul unei zone metropolitane sau în interiorul unui județ.

Printre altele, se invocă H.G. nr. 309/1996 privind acordarea de reduceri cu 50% ale tarifelor pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, de care beneficiază elevii și studenții din învățământul de stat și din învățământul particular acreditat. Acest act normativ este emis în temeiul și în aplicarea Legii nr. 84/1995 a învățământului, o lege abrogată încă din anul

2011. De asemenea, trebuie arătat că, oricum, există o contradicție între dispozițiile art. 84 alin. (1) și (2) ale Legii nr. 1/2011 care stabilesc dreptul elevilor de a beneficia de tarif redus la transportul local în comun (prin subvenție din partea autorităților locale) și H.G. nr. 309/1996 care prevede că reducerea pentru transportul elevilor se realizează prin decont.

În aceeași situație este și Ordinul ministrului învățământului nr. 4.055/1996, care stabilește norme de aplicare tot pentru Legea nr. 84/1995 cu privire la acordarea de reduceri cu 50% ale tarifelor pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval de care beneficiază elevii și studenții din învățământul de stat.

Or, potrivit art. 78 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative - republicată, ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.

Mai mult decât atât, am luat act și de proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007 și a Legii nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007. După cum rezultă chiar din nota de fundamentare a proiectului, prin această ordonanță de urgență transportul județean de persoane va fi eliminat din sfera serviciilor publice. Între altele, unul dintre motivele invocate este acela că transportul rutier județean de persoane, considerat ca serviciul public determină efort bugetar în sarcina bugetelor locale ale județelor. În consecință, în cazul adoptării acestei ordonanțe de urgență, facilitățile de transport pentru elevi și studenți vor putea fi acordate doar din bugetele locale și apreciem că, astfel, aceste drepturi vor deveni iluzorii.

Având în vedere cele arătate, vă rugăm respectuos să răspundeți următoarelor întrebări:

1) În ce măsură aveți cunoștință/sunteți informată despre solicitările elevilor și studenților cu privire la acordarea acestor reduceri și gratuități?

2) În ce măsură și prin ce mijloace legale sprijiniți, efectiv, aceste solicitări ale elevilor și studenților? Care sunt demersurile pe care le-ați efectuat sau pe care le veți efectua în vederea modificării legislației, astfel încât aceste drepturi să fie acordate efectiv elevilor și studenților?

3) Există o contradicția legislativă între dispozițiile art. 84 alin. (1) și (2) ale Legii nr. 1/2011 care stabilesc dreptul elevilor de a beneficia de tarif redus la transportul local în comun (fapt ce presupune subvenționare din partea autorităților locale) și H.G. nr. 309/1996 care prevede că reducerea pentru transportul elevilor se realizează prin decont. Care este punctul dumneavoastră de vedere în legătură cu această contradicție? Care este punctul dumneavoastră de vedere în legătură cu efectele juridice ale H.G. nr. 309/1996 și ale Ordinului ministrului învățământului nr. 4.055/1996, în condițiile în care acestea acte normative sunt emise în temeiul și în aplicarea unei legi abrogate, intrând în coliziune cu dispozițiile legii în vigoare - Legea nr. 1/2011?

4) Ce demersuri veți efectua, în cazul în care aceste drepturi ale elevilor și studenților vor deveni iluzorii prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007 și a Legii nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007?

5) În ce măsură credeți că lipsa acestor facilități de transport va crește și mai mult rata abandonului școlar, cunoscut fiind faptul că, în România, acest fenomen atinge cote alarmante, în special în mediul rural, în orașele mici și în suburbii?

Vă rugăm să ne transmiteți în scris răspunsurile dumneavoastră, conform dispozițiilor art. 201 alin. 2) al Regulamentului Camerei Deputaților, inclusiv pe adresa de email: stelian.ion@cdep.ro

Cu deosebită considerație,

Deputat

Stelian-Cristian Ion