

CES

De la: Iuliana Popescu
Trimis: 05 April 2019 09:41
Către: Silvia Ariciu; CES
Subiect: Proiect de OUG pentru modificarea și completarea unor acte normative
Atașări: Proiect OUG de modificare a unor acte normative - xilieri si fertilizare in vitro - 3 aprilie 2019 cu modificari MFP curat.docx; Nota de Fundamentare -OUG Unire zilieri FIV 02 aprilie .docx; FAI.pdf; MINUTA CDS 21 MARTIE 2019.pdf; MINUTA CDS 29 MARTIE 2019.pdf; semnatura.pdf

Importanță: Maxim

Buna ziua,

Va transmitem atasat documentele necesare în vederea introducerii pe ordinea de zi a Comisiilor de specialitate și în Plenul CES a proiectului de **Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

Menționăm că modificările din proiect au fost dezbătute în Comisia de dialog social din data de 21 martie, respectiv 29 martie 2019.

Avizele externe ale proiectului le vom transmite cu celeritate cum le primim.

Mulumim pentru intelegere!

Cu deosebit respect,



MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE



Iuliana POPESCU
Consilier
Direcția Dialog Social

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest mesaj în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna mesajul primit, expeditorului.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În vederea acoperirii vidului legislativ în domeniul muncii ocazionale și cu scopul reducerii muncii fără forme legale a fost adoptată Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Legea oferă o facilitate pentru beneficiarul de lucrări, în ceea ce privește recrutarea rapidă a forței de muncă, crescând gradul de ocupare cu reducerea concomitentă a procedurilor birocratice și reducând semnificativ ponderea muncii nedeclarate în domeniile reglementate.

Legea zilierilor derogă de la prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii și reglementează distinct modalitatea prin care zilierii pot desfășura activități cu caracter ocazional, munca necalificată cu caracter ocazional putându-se presta numai în anumite domenii din economia națională, prevăzute în art.13 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri .

Prin urmare, zilierul poate desfășura exclusiv activități necalificate, cu caracter ocazional pentru un beneficiar. Per a contrario, toate celelalte activități care necesită o calificare sau specializare se pot desfășura numai cu încheierea unui contract individual de muncă, în condițiile Legii nr. 53/2003 – Codul muncii.

Activitatea zilierilor poate fi utilizată așadar numai în anumite domenii de activitate, strict reglementate de lege.

O.U.G. nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene a modificat art.13 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta **numai în următoarele domenii** prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:

- a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;**
- b) silvicultură, cu excepția exploatari forestiere - diviziunea 02;**
- c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03.**

Prin urmare, prin O.U.G.nr.114/2018 au fost eliminate din cuprinsul Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, 20 de domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, în care se putea presta muncă necalificată cu caracter ocazional.

Menționăm că potrivit raportului de activitate al Inspecției Muncii privind activitatea zilierilor pe domenii de activitate de la data intrării în vigoare a Legii nr.52/2011, în domeniul muncii cu caracter zilier, datele statistice pentru următoarele domenii de activitate cu prevalență în desfășurarea muncii cu caracter ocazional, sunt următoarele:

- pentru activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823 – **7881 zilieri -51125 zile**
- publicitate - grupa 731 – **75578 zilieri – 1563198 zile**
- activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004 – **83455 zilieri – 1208692 zilieri**
- creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149 - **1748 zilieri – 33062 zile**
- activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621 -**22572 zilieri – 182374 zile**
- restaurante - clasa 5610 – **15889 zilieri – 149218 zile**
- baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630 – **2723 zilieri – 21653 zile**

De asemenea, potrivit reglementărilor actuale, zilierul, pe perioada desfășurării activității cu caracter ocazional, este lipsit de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări sociale și de sănătate.

În prezent, evidența zilnică a zilierilor se realizează în format fizic/letric, impunându-se necesitatea utilizării unui sistem de evidență electronic, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției zilierilor, precum și pentru scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.

Totodată, reglementările actuale ale Legii nr. 52/2011 precizează că ”plata impozitului pe venit datorat pentru activitatea prestată de zilier este în sarcina beneficiarului”, iar cota de impozitare este 16%.

II. În prezent, potrivit dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru remunerațiile încasate de zilieri se datorează impozit pe venit, și nu datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, dispozițiile Codului fiscal nu reglementează situația zilierilor care realizează numai venituri din remunerațiile de zilier, cu privire la posibilitatea acestora de a opta pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate. Astfel, în cazul în care accesează servicii medicale aceștia nu beneficiază de pachetul de bază conform reglementărilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, neavând calitatea de asigurat.

III. În prezent, dispozițiile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează perioada în care zilierii beneficiază de calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate dacă optează să se asigure în sistem pentru a beneficia de pachetul de servicii medicale de bază.

IV. La nivel mondial, unul din șase cupluri este afectat de infertilitate, această afecțiune fiind clasată pe locul 5, la nivel mondial.

Potrivit Institutului Național de Statistică, în România, rata fertilității scade alarmant, înregistrându-se un declin demografic important. Se estimează că în acest ritm, în 2050, România va ajunge la o populație de doar 14 milioane de locuitori, față de aproximativ 19 milioane, cât sunt în prezent.

În România se efectuează anual 5.000 de fertilizări in vitro, de 10 ori mai puțin decât în Europa de Vest. Din datele Institutului Național de Statistică în anul 2016, reiese că în România s-au născut circa 190.000 de copii (adică o rată a natalității de 8,6 născuți vii la 1.000 de locuitori), în scădere față de 2010 (211.000), 2000 (234.000) și 1990 (315.000).

De asemenea, ca urmare a scăderii numărului de angajați și creșterii numărului de pensionari, există deficit

de forță de muncă pe piața muncii, ceea ce ar putea determina, în ritmul actual, o criză a forței de muncă care are toate premisele să se acutizeze, dacă nu se iau măsuri de stimulare a natalității.

Proiectul de act normativ își propune măsuri de încurajare a natalității, orientate către populația activă, prevenind un declin demografic cu consecințe extrem de grave la nivel social, economic și politic.

Luând în considerare faptul că, o societate care așează copiii în centrul preocupărilor sale reprezintă condiția prealabilă pentru creșterea ratei natalității, ținând cont de necesitatea de a se crea un mediu propice familiei și de a îmbunătăți condițiile de viață pentru familii și copii, lucruri care trebuie să permită îndeplinirea adevăratelor aspirații ale familiilor,

redresarea fertilității reprezintă una din opțiunile capabile să ducă la ameliorarea situației demografice a țării și, eventual, la stoparea declinului demografic în viitor.

Se impune astfel, o intervenție activă care să sprijine femeile în procesul conceperii copiilor prin procedura de reproducere asistată și de asemenea care să vină în sprijinul implementării proiectului „O șansă pentru cuplurile cu infertilitate” al Consiliului General al Municipiului București.

1¹ Prezentul act normativ transpune legislație comunitară. Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiectul de act normativ reglementează următoarele aspecte:

I. Prestarea activităților în domeniul agriculturii să se poată face pe o durată de 180 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic, având în vedere faptul că în acest domeniu se desfășoară activități specifice sezoniere.

În prezent, evidența zilnică a zilierilor se realizează în format fizic/letric, impunându-se necesitatea utilizării unui sistem de evidență electronic, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției zilierilor, precum și pentru scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.

De asemenea, potrivit reglementărilor actuale, zilierul, pe perioada desfășurării activității cu caracter ocazional, este lipsit de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări sociale și de sănătate, motiv pentru care, pentru asigurarea protecției sociale a zilierului, prin proiectul de act normativ se reglementează obligativitatea plății contribuției de asigurări sociale, datorate bugetului asigurărilor sociale de stat și contribuției de asigurări sociale de sănătate, datorată bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, potrivit legislației fiscale.

Proiectul de act normativ vizează includerea următoarelor activități/domenii de activitate, în cuprinsul categoriilor de activități în care se poate presta muncă cu caracter necalificat, ocazional, respectiv:

- **activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;**
- **publicitate - grupa 731;**
- **activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004;**
- **creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149;**
- **activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621;**
- **activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare - clasa 8130;**
- **restaurante - clasa 5610;**

- **baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630,**
- **activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9140**

Modificarea propusă are ca scop combaterea lipsei de personal cu care se confruntă angajatorii din domeniile menționate, dar mai ales specificitatea acestor activități, care presupun utilizarea muncii necalificate, cu caracter sezonier, ocazional și pe un termen relativ scurt, (de ex: activitățile de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor, activitățile de publicitate, activități de interpretare artistică, precum și activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole și activități de gestionare a sălilor de spectacole), pretându-se așadar cel mai bine la exigențele dispozițiilor Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Menționăm că activitățile de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor se desfășoară numai pentru organizarea evenimentelor respective, în pauzele dintre evenimente neprestându-se activitate, acestea putând avea un caracter imprevizibil.

Prin urmare, este necesară o organizare flexibilă a acestor activități, ținând cont de specificitatea lor.

În ceea ce privește activitățile de publicitate, facem precizarea că cele mai importante activități pentru care se pretează utilizarea muncii necalificate, cu caracter zilier sunt:

- distribuirea de mostre de produs, gratuite, în magazine
- distribuirea de pliante și obiecte promoționale gratuite pe stradă sau în magazine
- organizarea de standuri în cadrul unor târguri și expoziții
- organizarea de evenimente: recepție, primire invitați, muncitori pentru montare/ demontare/ manipulare echipamente și decoruri
- filmări spoturi publicitare: muncitori pentru manipularea obiectelor de recuzită și decor
- curieri pentru expedierea premiilor din promoții sau a altor obiecte promoționale

În toate situațiile de mai sus munca prestată este necalificată, nenormată, iar durata prestației nu depășește 30 de zile.

Persoanele care își desfășoară activitatea în aceste domenii sunt, în marea lor majoritate, studenți, șomeri sau pensionari, iar proiectele pentru care sunt angajați au o durată strict limitată în timp, se desfășoară pe tot teritoriul național, iar o altă formă de angajare nu se justifică, având în vedere specificul activităților menționate.

De asemenea, în ceea ce privește creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale, considerăm că această activitate trebuie să fie inclusă în domeniile în care se poate presta munca necalificată, pentru corelare cu textul art.65 pct.1 din O.U.G. nr.114/2018, având în vedere faptul că acest domeniu implică o muncă de rutină, fără calificare, cu caracter sezonier, temporar, cu fluctuații de activitate, de la un sezon la altul și care presupune o intensă activitate cu caracter ocazional (ex: practicarea transumanței care presupune deplasarea sezonieră a turmelor de animale, în vederea asigurării hranei necesare).

Pe de altă parte și activitățile de alimentație (catering) pentru evenimente, activitățile din restaurante (amenajarea sălilor de restaurant, curățenie, spălător vase), baruri precum și alte activități de servire a băuturilor, presupun de asemenea utilizarea forței de muncă necalificate, pentru perioade scurte de timp, când sunt perioade intense de activitate, încadrându-se astfel foarte bine în cerințele Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Includerea acestor activități în domeniul de aplicare a Legii nr. 52/2011 va permite promovarea și dezvoltarea serviciilor turistice, domeniu prioritar de importanță strategică pentru economia românească, motiv pentru care, pentru anumite ocupații exclusiv necalificate este mai avantajoasă utilizarea de muncă zilieră, ocazională, în detrimentul încheierii unui contract individual de muncă care presupune o procedură

administrativă birocratică, mai anevoioasă pentru angajator.

Utilizarea muncii ziliere în aceste domenii va determina creșterea gradului de ocupare în sectorul turismului și asigurarea unor servicii de calitate, corelate cu absorbția forței de muncă sezoniere.

Costurile administrative ale încheierii unui contract individual de muncă care presupun plata/eliberarea de adeverințe medicale, caziere judiciare, copii documente necesare încadrării în muncă, transmiterea contractului de muncă în Revisal, etc., sunt de multe ori excesive prin raportare la durata contractului de muncă pe durată determinată.

În contextul deficitului de forță de muncă de pe piața muncii, considerăm că măsurile propuse vor ajuta la creșterea credibilității mediului de afaceri, asigurând totodată desfășurarea activităților specifice necalificate în condiții optime, în timp util și cu un impact social pozitiv pe piața muncii.

Se propune modificarea reglementărilor actuale ale Legii nr. 52/2011, în corelare cu dispozițiile propuse pentru modificarea Legii nr. 227/2015, în ceea ce privește reținerea la sursă de către beneficiarul de lucrări a impozitului pe venit datorat și a contribuției de asigurări sociale, precum și posibilitatea zilierilor de a opta pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

II. Se propune eliminarea remunerațiilor zilierilor din categoria veniturilor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate. Astfel, aceste remunerații sunt incluse în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale. De asemenea, se propune introducerea, și în cazul zilierilor a opțiunii de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate.

III. Se propune modificarea reglementărilor actuale ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în corelare cu dispozițiile propuse pentru modificarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește perioada în care zilierii beneficiază de calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate dacă optează să se asigure în sistem pentru a beneficia de pachetul de servicii de bază.

IV. Prin proiectul de Ordonanță de urgență se propune completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un articol nou, art.147¹, care prevede următoarele:

(1) Salariile care urmează o procedură de fertilizare „in vitro”, beneficiază de un concediu de odihnă suplimentar, plătit, de trei zile care se acordă după cum urmează:

- a) 1 zi la data efectuării puncției ovariene;
- b) 2 zile începând cu data efectuării embriotransferului.

(2) Solicitarea privind acordarea concediului de odihnă suplimentar prevăzut la alin. (1) va fi însoțită de scrisoare medicală eliberată de medicul specialist, în condițiile legii.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin acest act normativ se are în vedere asigurarea unui cadru normativ coerent și unitar care să faciliteze accesul la angajarea în piața muncii a persoanelor care desfășoară activități sezoniere, sporadice sau accidentale. De asemenea, se asigură protecția zilierilor, precum și scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor.						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:						
Nu este cazul						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:						
Nu este cazul						
3. Impactul social						
Se asigură flexibilizarea relațiilor de muncă și cu prioritate, creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională sau este fără educație școlară. De asemenea, se asigură creșterea credibilității mediului de afaceri și totodată desfășurarea activităților specifice necalificate în condiții optime, în timp util și cu un impact social pozitiv pe piața muncii. De asemenea, se asigură sprijinirea femeilor în procesul conceperii copiilor prin procedura de reproducere asistată, aspect susținut și prin proiectul „O șansă pentru cuplurile cu infertilitate” al Consiliului General al Municipiului București, proiectul de act normativ propunându-si măsuri de încurajare a natalității, orientate către populația activă, prevenind un declin demografic cu consecințe extrem de grave la nivel social, economic și politic.						
4. Impactul asupra mediului						
Nu este cazul						
5. Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 4 – a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	26.900	29.500	32.300	35.300		
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii)impozit pe venit b) <i>bugete locale</i> : (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> : (i)contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta</i> : (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale</i> : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Inspekția Muncii are aprobată în bugetul pe anul 2019, suma de 750.000 lei pentru achiziționarea sistemului informatic aferent Registrului electronic de evidență a zilierilor.					
Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Nu este cazul.</p> <p>1¹-Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>

Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**Ministrul Sănătății
Sorina PINTEA**

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ
DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

Adriana COTEL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

Marius-Constanțin BUDĂI

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICI**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**Ministrul Sănătății
Sorina PINTEA**

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ
DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

Adriana COTEL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

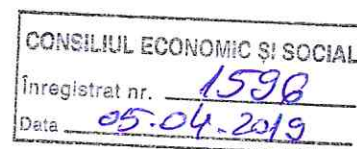
Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

INIȚIATOR : DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția	Data avizării	Observații ¹	Semnătură
Secretar de Stat	Elena SOLOMONESC	02.04.2019		
Secretar de Stat	Adrian- Marius RÎNDUNICĂ	02.04.2019		
Secretar de Stat	Nicea MERGEANI	02.04.2019		
Secretar General	Dragoș Ionuț BĂNESCU	02.04.2019		
Secretar General Adjunct	Daniela - Lenuța MOROȘANU	02.04.2019		
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra-Luiza CĂLIN Director	02.04.2019		
Inspecția Muncii	Dantes Nicolae BRATU Inspector General de Stat		amf Panorabi C reforma e-magp nr. 594/DAANRP/02.04.2019	
Casa Națională de Pensii Publice	Robert - Iulian STĂNESCU Președinte		amf Panorabi C reforma adresei nr. 595/DAANRP/02.04.2019	
Direcția Politici Beneficii Sociale	Mihaela GRECU Director	02.04.2019		
Direcția Asigurări Sociale	Georgeta JUGĂNARU Director	02.04.2019		
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director General	02.04.2019		

Întocmit:
Simona-Andra Dincă
02.04.2019

¹ În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative

În vederea acoperirii vidului legislativ în domeniul muncii ocazionale și în scopul reducerii muncii fără forme legale, Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, oferă o facilitate pentru beneficiarul de lucrări, în vederea recrutării rapide a forței de muncă, crescând gradul de ocupare, reducând concomitent procedurile birocratice și reducând semnificativ ponderea muncii nedeclarate în domeniile reglementate,

ținând cont de faptul că Legea nr. 52/2011, republicată derogă de la prevederile Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, și reglementează distinct modalitatea prin care zilierii pot desfășura activități cu caracter ocazional, munca necalificată cu caracter ocazional putându-se presta numai în anumite domenii din economia națională,

în considerarea faptului că, în prezent, munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta numai în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:

- a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;
- b) silvicultură, cu excepția exploatarea forestiere - diviziunea 02;
- c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03.

ținând cont de lipsa acută de personal cu care se confruntă angajatorii, precum și de specificitatea anumitor activități, care presupun utilizarea muncii necalificate, cu caracter sezonier, ocazional și pe un termen relativ scurt, pretându-se, așadar, la exigențele dispozițiilor Legii nr. 52/2011, republicată,

având în vedere faptul că, în domeniul agriculturii este necesară desfășurarea unei activități sezoniere, care necesită o durată a activității de cel puțin 180 de zile pe durata unui an calendaristic,

ținând cont de faptul că zilierul este lipsit de drepturile conferite de sistemul public obligatoriu de asigurări sociale și de sănătate,

având în vedere faptul că trebuie ținută o evidență zilnică a zilierilor, în formă electronică, pentru a nu eluda cadrul legal existent și pentru a preveni eventualele abuzuri ale beneficiarilor de lucrări și asigurarea protecției

zilierilor, precum și pentru scăderea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative de înregistrare a zilierilor,

având în vedere faptul că expozițiile, târgurile și congresele pot avea un caracter imprevizibil - activitățile desfășurându-se numai pentru organizarea acestor evenimente, iar în pauzele dintre acestea nu se prestează nicio activitate, rezultă necesitatea unei organizări mai flexibile a activităților enumerate mai sus,

ținând cont de faptul că activitățile de publicitate presupun utilizarea forței de muncă necalificate, nenormate, iar durata prestației nu depășește 30 de zile,

de asemenea, în ceea ce privește creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale, considerăm că această activitate trebuie să fie inclusă în domeniile în care se poate presta munca necalificată, întrucât acest domeniu implică o muncă de rutină, fără calificare, cu caracter sezonier, temporar, cu fluctuații de activitate, de la un sezon la altul și care presupun o intensă activitate cu caracter ocazional (ex: practicarea transumanței care presupune deplasarea sezonieră a turmelor de animale, în vederea asigurării hranei necesare),

ținând cont de faptul că activitățile de alimentație (catering) pentru evenimente, activitățile din restaurante (amenajarea sălilor de restaurant, curățenie, spălător vase), baruri precum și alte activități de servire a băuturilor, presupun, de asemenea, utilizarea forței de muncă necalificate, pentru perioade scurte de timp, pe durate unor perioade intense de activitate, care se încadrează în cerințele Legii nr. 52/2011, republicată,

având în vedere faptul că, în contextul deficitului de forță de muncă de pe piața muncii, măsurile propuse sunt de natură a crește credibilitatea mediului de afaceri, asigurând totodată desfășurarea activităților specifice necalificate în condiții optime, în timp util și cu un impact social pozitiv pe piața muncii,

- ținând cont de faptul că este necesară reglementarea privind acordarea perioadei în care se acorda calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate zilierilor care optează să se asigure în sistem pentru a beneficia de pachetul de servicii de bază, în funcție de termenul de depunere a declarațiilor;

în considerarea faptului că neadoptarea prezentei reglementări ar conduce la aplicarea unei proceduri administrative birocratice, mai anevoioase pentru angajator, care ar rezulta din încheierea obligatorie a unui contract individual de muncă, (procedură care este, în multe situații, excesivă prin raportare la durata necesară desfășurării activității),

Având în vedere faptul că, la nivel mondial, unul din șase cupluri este afectat de infertilitate, această afecțiune fiind clasată pe locul 5, la nivel mondial,

ținând cont de faptul că, potrivit Institutului Național de Statistică, în România, rata fertilității scade alarmant, înregistrându-se un declin demografic important. Se estimează că în acest ritm, în 2050, România va ajunge la o populație de doar 14 milioane de locuitori, față de aproximativ 19 milioane, cât sunt în prezent.

În considerarea faptului că, în România se efectuează anual 5.000 de fertilizări „in vitro”, de 10 ori mai puțin decât în Europa de Vest,

având în vedere deficitul de forță de muncă pe piața muncii și faptul că în ritmul actual, piața muncii ar putea intra în colaps în cel mult 20 de ani, ca urmare a scăderii numărului de angajați și creșterii numărului de pensionari,

din datele Institutului Național de Statistică în anul 2016, în România s-au născut circa 190.000 de copii (adică o rată a natalității de 8,6 născuți vii la 1.000 de locuitori), în scădere față de 2010 (211.000), 2000 (234.000) și 1990 (315.000),

luând în considerare faptul că, anual, aproape 300.000 de persoane ating vârsta de pensionare, iar **România pierde anual circa 100.000 de persoane apte de muncă doar din balanța naturală,**

ținând cont de faptul că, criza forței de muncă are toate premisele să se acutizeze, dacă nu se iau măsuri de stimulare a natalității,

având în vedere că, proiectul de act normativ își propune măsuri de încurajare a natalității, orientate către populația activă, prevenind un declin demografic cu consecințe extrem de grave la nivel social, economic și politic,

luând în considerare faptul că, o societate care așează copiii în centrul preocupărilor sale reprezintă condiția prealabilă pentru creșterea ratei natalității,

ținând cont de necesitatea de a se crea un mediu propice familiei și de a îmbunătăți condițiile de viață pentru familii și copii, lucruri care trebuie să permită îndeplinirea adevăratelor aspirații ale familiilor,

redresarea fertilității reprezintă una din opțiunile capabile să ducă la ameliorarea situației demografice a țării și, eventual, la stoparea declinului demografic în viitor,

ținând cont de faptul că se impune o intervenție activă care să sprijine femeile în procesul conceperii copiilor prin procedura de reproducere asistată, aspect susținut și prin proiectul „O șansă pentru cuplurile cu infertilitate” al Consiliului General al Municipiului București,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 947 din 22 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alin. (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

- a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale și a grădinilor botanice din subordinea universităților, pentru activitățile prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. i);
- b) Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sa, a Institutului de Stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a oficiilor de studii pedologice și agrochimice județene, pentru domeniile prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) - c);

2. Alin. (4) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

(4) Niciun zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai lungă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic, cu excepția zilierilor care prestează activități în domeniul agriculturii, creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al ovinelor, bovinelor, cabalinelor, activități sezoniere în cadrul grădinilor botanice aflate în subordinea universităților acreditate, precum și în domeniul viticol; în cazul acestora, perioada nu poate depăși 180 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic.

3. După art.4 se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:

- (1) Până la data de 31 decembrie 2019 se înființează Registrul electronic de evidență a zilierilor, ca singura modalitate de transmitere a datelor privind evidența zilierilor. **Sistemul informatic aferent Registrului electronic de evidență a zilierilor se achiziționează de Inspekția Muncii, în condițiile legii, în cadrul dezvoltării sistemului informatic actual al instituției.**
- (2) Metodologia de întocmire și transmitere a registrului electronic de evidență a zilierilor, înregistrările care se efectuează, precum și orice alte elemente în legătură cu întocmirea acestuia se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 60 de zile de la înființarea registrului electronic de evidență a zilierilor.

4. După art. 4¹ se introduce un nou articol, art. 4², cu următorul cuprins:

Art. 4²

(1) La data intrării în vigoare a ordinului ministrului muncii și justiției sociale prevăzut la art. 4¹ alin.(2), dispozițiile art.5 alin.(2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art.5

(2) Beneficiarul are următoarele obligații:

a) să înființeze, să completeze și să transmită Registrul electronic de evidență a zilierilor conform metodologiei și modelului stabilite prin ordinul ministrului muncii și justiției sociale. Registrele electronice de evidență a zilierilor se păstrează la sediul beneficiarului și/sau la punctele de lucru, după caz;

b) să transmită Registrul electronic de evidență a zilierilor, inspectoratului teritorial de muncă, zilnic, înainte de începerea activității de către fiecare persoană care urmează să se afle într-un raport de muncă cu beneficiarul;

c) să prezinte Registrul electronic de evidență a zilierilor organelor de control abilitate;

d) să asigure informarea zilierului cu privire la activitatea pe care urmează să o presteze, precum și cu privire la drepturile și obligațiile sale;

e) să plătească zilierului remunerația cuvenită, prin orice mijloc de plată admis de lege, la sfârșitul fiecărei zile; plata remunerației se poate realiza cel mai târziu la sfârșitul săptămânii sau al perioadei de desfășurare a activității, respectiv lunar, în situația în care perioada de desfășurare a activității depășește 30 de zile, numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar; modalitatea de plată electronică și aspectele care privesc plata remunerației se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.”

(2) La data intrării în vigoare a ordinului ministrului muncii și justiției sociale prevăzut la art. 4¹ alin.(2), dispozițiile art.8, se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 8

Beneficiarul are obligația să înregistreze, în Registrul electronic de evidență a zilierilor, în ordine cronologică, toți zilierii cu care exercită activități cu caracter ocazional în baza prezentei legi.”

(3) La data intrării în vigoare a ordinului ministrului muncii și justiției sociale prevăzut la art. 4¹ alin.(2), dispozițiile art.11 se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 11

(1) Pentru activitatea executată, zilierul are dreptul la o remunerație al cărei quantum se stabilește prin negociere directă între părți, în condițiile prevăzute la alin. (2).

(2) Quantumul remunerației brute orare stabilite de părți nu poate fi mai mic decât valoarea/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și se acordă la sfârșitul fiecărei zile de lucru sau la sfârșitul săptămânii.”

(4) La data intrării în vigoare a ordinului ministrului muncii și justiției sociale prevăzut la art. 4¹ alin.(2), Anexa 1 și Anexa 2 se abrogă.

5. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (1) Remunerația primită de zilier pentru activitatea prestată este supusă impozitului pe venit, conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Calculul, plata și declararea impozitului pe venit datorat-pentru activitatea prestată de zilier sunt în sarcina beneficiarului de lucrări.

(3) Pentru remunerația plătită zilierilor, beneficiarul de lucrări nu datorează contribuția asiguratorie pentru muncă prevăzută de Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. ”

6. Articolul 9, se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Pentru veniturile realizate din activitatea prestată de zilieri se datorează contribuția de asigurări sociale conform prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare conferind zilierului calitatea de asigurat în sistemul public de pensii.

(2) Calculul, plata și declararea contribuției de asigurări sociale datorate pentru veniturile realizate din activitatea realizată de zilieri sunt în sarcina beneficiarului de lucrări.

(3) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemul public de sănătate. Acesta se poate asigura opțional în sistemul public de sănătate potrivit prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare.

(4) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

(5) În situația producerii unui accident de muncă sau boală profesională beneficiarul este obligat să asigure cheltuielile necesare îngrijirilor medicale.”

7. După litera c) a alineatului (1) al articolului 13, se introduc nouă noi litere, lit. d) - l), cu următorul cuprins:

d) activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;

e) publicitate - grupa 731;

f) activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004;

g) creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149;

h) activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621;

i) activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare - clasa 8130;

- j) restaurante - clasa 5610;
- k) baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630.
- l) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9140.

Art. II. - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 139 alineatul (1), după litera r) se introduce o nouă literă, litera s) cu următorul cuprins:

„s) remunerația brută primită pentru activitatea prestată de zilieri, potrivit legii”.

2. La articolul 142, litera t) se abrogă.

3. Titlul Secțiunii a 10-a a capitolului III al titlului V – Contribuții sociale obligatorii se modifică și va avea următorul cuprins:

„Secțiunea a 10-a

Contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către persoanele fizice care optează pentru plata contribuției”

4. Titlul articolului 180 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către persoanele fizice care optează pentru plata contribuției”

5. La articolului 180 alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, litera c) cu următorul cuprins:

„c) persoanele fizice care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 155, pentru care nu se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate.”

6. La articolul 180, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Persoanele fizice prevăzute la alin. (1) lit. a) datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate după cum urmează:

a) dacă depun declarația prevăzută la art. 174 alin. (3) până la împlinirea termenului legal de depunere, la o bază de calcul reprezentând valoarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la termenul legal prevăzut pentru depunerea declarației prevăzute la art. 120; sau

b) dacă depun declarația prevăzută la art. 174 alin. (3) după împlinirea termenului legal de depunere, la o bază de calcul echivalentă cu valoarea salariului de bază minim brut pe țară în vigoare la termenul legal de depunere a declarației prevăzute la art. 120, înmulțită cu numărul de luni rămase până la termenul legal de depunere a declarației prevăzute la art. 122, inclusiv luna în care se depune declarația.

(3) Persoanele fizice prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru 12 luni, la o bază de calcul egală cu 6 salarii minime brute pe țară în

vigoare la data depunerii declarației prevăzute la art. 174 alin. (3), indiferent de data depunerii acesteia.”

7. Articolul 182 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 182 Plata contribuției

(1) Termenul de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice prevăzute la art. 180 alin. (1) lit.a), este până la data de 15 martie inclusiv a anului următor celui pentru care se datorează contribuția.

(2) Termenul de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice prevăzute la art. 180 alin. (1) lit.b) și c), este până la data de 15 martie inclusiv a anului următor celui în care au depus declarația.”

ART. III

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2³) al articolului 267 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2³) Pentru persoanele prevăzute la art. 180 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de asigurat încetează la expirarea a 12 luni de la data depunerii declarației prevăzute la art. 174 alin. (3) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, dacă nu depun o nouă declarație pentru perioada următoare.”

Art.IV- Legea nr.53/2003, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

După articolul 147, se introduce un articol nou, articolul 147¹, cu următorul cuprins:

(1) Salariatele care urmează o procedură de fertilizare „in vitro”, beneficiază de un concediu de odihnă suplimentar, plătit, de trei zile care se acordă după cum urmează:

- a) 1 zi la data efectuării punției ovariene;
- b) 2 zile începând cu data efectuării embriotransferului.

(2) Solicitarea privind acordarea concediului de odihnă suplimentar prevăzut la alin. (1) va fi însoțită de scrisoare medicală eliberată de medicul specialist, în condițiile legii.

PRIM – MINISTRU

Vasilica-Viorica DĂNCILĂ