

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului "Sistem Național de Management privind Dizabilitatea - SNMD"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform unui raport ANPD la data de 31 martie 2018¹ **numărul total al persoanelor cu dizabilități** era de **805.159**. Dintre acestea, **97,76 %** (787.098 persoane) se află în îngrijirea familiilor și/sau trăiesc independent (neinstituționalizate) și **2,24 %** (18.061 persoane) se află în instituțiile publice rezidențiale de asistență socială pentru persoanele **adulte** cu dizabilități (instituționalizate) coordonate de Ministerul Muncii și Justiției Sociale prin Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități. Față de rata de 3,62% persoane cu dizabilități la 100 de locuitori, calculată la nivelul României, regiunile Sud-Vest Oltenia, Sud-Muntenia și de Nord-Vest înregistrează cele mai mari rate.

Conform Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, republicată, tipurile de handicap sunt: fizic, vizual, auditiv, surdocecitate, somatic, mintal, psihic, HIV/SIDA, asociat, boli rare.

Din **numărul total de persoane cu dizabilități** femeile reprezintă 52,98% din total, iar numărul persoanelor cu vârsta de peste 50 ani, reprezintă 70,47% din totalul persoanelor adulte cu dizabilități. Din centralizarea datelor pe grupe de vârstă rezultă că 56,06% sunt persoane cuprinse între 18-64 ani (415.950 persoane) și 43,94% au peste 65 ani (325.993 persoane), în total persoane adulte cu dizabilități.

La 31 martie 2018, numărul persoanelor cu dizabilități era diferențiat pe regiuni astfel:

- **Regiunea SUD-Muntenia** a înregistrat un număr de **133,050** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Nord-Est** a înregistrat un număr de **119,951** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Nord-Vest** a înregistrat un număr de **113.933** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Sud-Est** a înregistrat un număr de **98,436** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Sud-Vest Oltenia** a înregistrat un număr de **96,781** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Centru** a înregistrat un număr de **91,226** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Bucuresti-Ilfov** a înregistrat un număr de **76,207** persoane cu dizabilitati;
- **Regiunea Vest** a înregistrat un număr de **75,575** persoane cu dizabilitati;

¹ ANPD, Buletin statistic trimestrul I, 2018

Pe județe/municipii, numărul cel mai mare de persoane cu dizabilități se înregistrează în municipiul **București (64.386 persoane)** urmat de județul **Prahova (37.323 persoane)**, iar cel mai mic număr se înregistrează în județul **Covasna (6.024 persoane)**.

Conform Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, republicată, gradele de handicap sunt: grav, accentuat, mediu și ușor.

Numărul persoanelor cu handicap grav reprezintă 38,41% din total (față de 36,91% la 31 martie 2017), cele cu handicap accentuat 50,39% (față de 51,66% la 31 martie 2017) iar cele cu handicap mediu și ușor 11,20% (față de 11,43% la 31 martie 2017).

Numărul instituțiilor publice de asistență socială pentru persoanele adulte cu dizabilități la 31 martie 2018 este de 487 (față de 450 la 31 martie 2017), dintre care: 426 rezidențiale (față de 389 la 31 martie 2017) și 61 nerezidențiale – de zi (față de același număr 61 la 31 martie 2017).

Aproximativ două treimi (58,92%) din instituțiile rezidențiale publice pentru persoanele adulte cu dizabilități sunt: a) centre de îngrijire și asistență (27.70%), având 6.527 de beneficiari, și b) locuințe protejate (31.22%), având 924 de beneficiari. Aceștia reprezintă 41,25% din numărul total de 18.061 persoane aflate în instituțiile rezidențiale.

Un număr semnificativ de beneficiari există și în cele 74 de centre de recuperare și reabilitare neuropsihiatrică, respectiv 6.340 persoane (35,10%).

Grupul țintă

Persoanele cu dizabilități includ acele persoane care au deficiențe fizice, mentale, intelectuale sau senzoriale de durată, deficiențe care, în interacțiune cu diverse bariere, pot îngreuna participarea deplină și efectivă a persoanelor în societate, în condiții de egalitate cu ceilalți.

Beneficiarii indirecti sunt familiile sau membrii familiilor care au în îngrijire persoane cu dizabilități, reprezentanții legali, specialiștii și membrii comunității. De asemenea, crearea condițiilor care asigură participarea deplină a persoanelor cu dizabilități este indirect în beneficiul tuturor membrilor societății.

Prin evaluarea situației existente și identificarea deficiențelor se dorește îmbunătățirea proceselor de gestiune a documentelor și se are în vedere:

- reducerea birocrăției prin eliminarea treptată a evidențelor manuale, respectiv simplificarea fluxului de activități;
- informații online / în timp real pentru cetățeni și operatorii sistemului;
- standardizarea datelor și acuratețea informațiilor gestionate de sistem;
- flexibilitate în abordarea problemelor cetățenilor;
- asigurarea unui mediu electronic standardizat pentru centralizarea informației cu privire la documente;
- colectarea informațiilor la nivel național, în timp real, și transpunerea/accesarea lor facilă de către toți operatorii implicați în procesul de emitere, aprobare și gestiune a documentelor;
- asigurarea transparenței activităților desfășurate de instituțiile statului;
- simplificarea procesului de culegere, introducere, modificare, aducere la zi și eliberare a informațiilor destinate publicului larg;
- oferirea către cetățeni, operatorii sistemului și instituțiile partenere a unui mediu electronic de încredere, alternativă la procesul actual consumator de timp și resurse;

- reducerea timpului necesar înregistrării, completării și depunerii cererilor și dosarelor în format electronic (scanat);
- asigurarea unui mediu electronic standardizat pentru centralizarea documentelor/informației aferente fiecărui tip de document gestionat de sistem;
- evitarea aglomerării birourilor pentru emiterea și aprobarea fluxurilor de documente de stare civilă, prin oferirea unui instrument modern de completare/ transmitere/ validare a informațiilor necesare;
- posibilitatea interconectării pe bază de standarde de interoperabilitate pentru soluții similare, dezvoltate de terțe părți, care să poată colecta și transmite bidirecțional datele între acestea și Sistemul de Management al Cazurilor pentru Persoanele cu Dizabilități;

1.¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Obiective preconizate a fi atinse prin realizarea investiției publice

Obiectivul principal al proiectului

Proiectul urmărește dezvoltarea și implementarea unei platforme naționale centralizate, pentru colectarea, stocarea și distribuirea informațiilor referitoare la cazurile persoanelor cu handicap (aduți și copii cu certificate de încadrare în grad și tip de handicap sau care sunt la prima evaluare privind obținerea certificatului) către autoritățile publice centrale și locale, beneficiari individuali și parteneri instituționali.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- Eficientizarea interacțiunilor între ANPD, CSEPAH, DGASPC-uri și CEPAN-uri cu beneficiarii direcți (cetățenii) din domeniul protecției persoanelor adulte cu dizabilități, prin crearea de interfețe bidirecționale prin care se pot depune cererile și dosarele în format electronic (scanat), care să permită urmărirea stadiului aprobării dosarului și transmiterea (tot electronic) a deciziei analizei dosarului;
- Creșterea eficienței activității Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități (ANPD) și Comisiei Superioare de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap (CSEPAH) (la nivel central) și DGASPC-uri (direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului la nivel județean și a sectoarelor municipiului București) / Comisiilor de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap și Comisiilor pentru Protecția Copilului la nivel județean și ale sectoarelor municipiului București (CEPAH) prin implementarea unui sistem informatic de management de cazuri care să permită utilizatorilor înregistrați din cadrul ANPD, CSEPAH, DGASPC, CPC și CEPAN să creeze și să gestioneze dosarele persoanelor adulte și a copiilor cu dizabilități, să urmărească, în mod centralizat, capacitățile de la nivelul centrelor rezidențiale și nerezidențiale de protecție socială și să permită utilizatorilor înregistrați din cadrul ANPD să aibă acces mult mai rapid la informațiile înregistrate în noul sistem informatic de la nivelul DGASPC-urilor;

- Eficientizarea activității de la nivelul ANPD și DGASPC-uri prin introducerea de funcționalități de gestionare informatică a activității de tip registratură (intrare-ieșire) on-line pentru/către cetățeni, mediul privat și alți parteneri instituționali și fluxuri automate de documente. Se va urmări automatizarea atât a fluxului de intrare on-line a cererii, formulare și alte documente de tipul transmițerilor/înregistrărilor on-line efectuate, precum și fluxul de ieșire pentru transmiterea on-line a răspunsurilor, planificărilor (de ex. la comisia de evaluare adulți și copii etc);
- Eficientizarea activității de la nivelul ANPD, CSEPAH și DGASPC-uri, inclusiv CEPAH și CPC, prin introducerea de funcționalități de scanare și arhivare electronică a dosarelor persoanelor adulte și a copiilor cu dizabilități, permițându-se astfel și urmărirea și consultarea lor în format electronic;
- Centralizarea managementului obligațiilor de plată a drepturilor acordate persoanelor adulte cu dizabilități, rezultând astfel o diminuare a posibilității apariției de erori și fraude, SNMD urmând a gestiona listele cu obligațiile de plată care vor fi transmise către ANPIS pentru execuția efectivă a plăților, fie direct către beneficiari, fie direct către furnizorii de servicii;
- Luând în considerare faptul că atât ANPD cât și MMJS sunt instituții care au drept de inițiere și avizare de acte normative cu impact asupra domeniului protecției drepturilor persoanelor cu dizabilități, sistemul va permite schimbul bidirecțional de date între ANPD și MMJS.

Prin implementarea proiectului se urmărește îmbunătățirea și eficientizarea modului în care ANPD, CSEPAH și DGASPC-uri comunică, în mod bidirecțional, cu beneficiarii direcți (cetățenii) din domeniul protecției persoanelor adulte cu dizabilități.

Proiectul va sprijini activitatea strategică și decizională, la nivel național, în domeniul protecției persoanelor adulte cu dizabilități și va crea un cadru de colaborare și comunicare permanent asupra situației dosarelor persoanelor adulte cu dizabilități, a centrelor rezidențiale și nerezidențiale, precum și a asistenților personali, a asistenților personali profesioniști și a însoțitorilor persoanelor adulte cu dizabilități, pe toate palierele (național și local), comunitatea locală (administrația publică locală), beneficiarii sistemului de protecție a persoanelor adulte și copiilor cu dizabilități, prin creșterea calității actului de protecție socială.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2¹ Impactul sarcinilor administrative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2019	3 2020	4 2021	5 2022	6 2023	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	1.809	43.234				
a) buget de stat	283	6.770				
b) bugete locale	0	0				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.						
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.						
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații: Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului "Sistem Național de Management privind Dizabilitatea - SNMD"**

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius Constantin BUDĂI

AVIZ FAVORABIL:

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

Alexandru PETRESCU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Rovana PLUMB

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI