

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANTA DE URGENTA

pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție

Având în vedere Scrisoarea Comisiei Europene Ares (2018)3547521 - 04/07/2018 referitoare la dosarul SA.51048 (2018/N), privind analiza preliminară a schemei de ajutoare instituită de Legea nr.195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție,

ținând cont de necesitatea punerii în acord a dispozițiilor prevăzute de Legea nr.195/2018 cu observațiile Comisiei Europene, în condițiile art.20 alin.(1) din aceeași lege, pentru obținerea Deciziei Comisiei Europene de autorizare a schemei,

totodată, nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile în rândul crescătorilor de porcine care nu pot accesa schema pentru realizarea investițiilor,

Având în vedere situația extraordinară dată de existența Legii nr.195/2018 care nu poate produce efecte până la obținerea Deciziei Comisiei Europene, respectiv până la adoptarea prezentei ordonanțe

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a suinelor, pe termen scurt și mediu, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de urgență:

Articol unic. Legea nr.195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.654 din 27 iulie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 4, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Beneficiarii prevăzuți la alin.(1) trebuie să se încadreze în categoria microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici și mijlocii, așa cum sunt definite de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare.”

2. La articolul 7 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) costuri cu serviciile, respectiv elaborarea de studii de orice natură necesare realizării investiției, proiecte de construcție, servicii de arhitectură, organizare de șantier, asigurarea utilităților, consultanță și autorizații.”

3. La articolul 7, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Taxa pe valoare adăugată aferentă cheltuielilor prevăzute la alin.(1) nu reprezintă cheltuială eligibilă.”

4. La articolul 8 alineatul (2), punctul (iv) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(iv) investiții colective realizate de crescătorii de suine.”

5. La articolul 8, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

„(4) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale realizează și pune la dispoziția direcțiilor pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, o aplicație informatică integrată, care are rolul de a asigura activitatea de înregistrare și eligibilitate a proiectelor, precum și de monitorizare a implementării acestora.

(5) Costurile necesare pentru realizarea aplicației informatice prevăzute la alin. (4) se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.”

6. La articolul 11, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care aplicația informatică, prevăzută la art.8 alin.(4), nu este operațională la data depunerii cererilor de înscriere prevăzute la art. 9, verificarea administrativă a cererilor de înregistrare în Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție se va realiza de către funcționarii din cadrul direcției pentru agricultură județeană, respectiv a municipiului București, desemnați prin decizie a directorului executiv, urmând ca toate datele de verificare, respectiv validare să fie încărcate în sistemul informatic la data când acesta devine funcțional.”

7. La articolul 17, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Lista se publică pe site-ul direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, se actualizează corespunzător și se transmite Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, după fiecare reactualizare, pentru publicare pe site-ul oficial al instituției, www.madr.ro, informații accesibile publicului, unde va fi disponibilă 10 ani, fără restricții.”

8. La articolul 21, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹). Schema de ajutor de stat instituită de prezenta lege se aplică după primirea Deciziei de aprobare a schemei emisă de către Comisia Europeană.”

PRIM MINISTRU

Vasilica – Viorica DĂNCILĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În domeniul creșterii suinelor concurența cu produse din afara țării a avut influențe negative în valorificarea produselor obținute. Acestui context i s-au adăugat și disfuncționalitățile pieței, care periclitează existența unei economii funcționale și echitabile în acest sector, confruntat și în prezent cu dificultăți financiare în sensul menținerii și dezvoltării activității.</p> <p>În plus, continuă să se înregistreze un deficit de produse proaspete, atât pentru consum direct, cât și pentru industria alimentară.</p> <p>De asemenea, în prezent, producătorii de carne de porc înregistrează pierderi de venit considerabile din cauza contextului global nefavorabil, în ceea ce privește dezechilibrarea raportului dintre cerere și ofertă, la care se adaugă și contextul epidemiologic actual al evoluției pestei porcine africane.</p> <p>Având în vedere că în data de 27 iulie 2018, Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, coroborat cu faptul că pentru obținerea Deciziei Comisiei Europene de autorizare a schemei trebuie să introducem observațiile transmise de aceasta în legislația națională, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.</p>
2¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	<p>Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, partea a II-a Capitolul 1 secțiunea 1.1.1.1 "Ajutoare pentru investiții în active corporale și necorporale în exploatații agricole care au legătură cu producția agricolă primară"</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere Scrisoarea Comisiei Europene Ares (2018)3547521 - 04/07/2018 referitoare la dosarul SA.51048 (2018/N), privind analiza preliminară a schemei de ajutoare instituită de Legea nr.195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, este necesară punerea în acord a dispozițiilor prevăzute de Legea nr.195/2018 cu observațiile Comisiei Europene, în condițiile art.20 alin.(1) din aceeași lege, pentru obținerea Deciziei Comisiei Europene de autorizare a schemei.</p> <p>Nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile în rândul crescătorilor de porcine care nu pot accesa schema pentru realizarea investițiilor, având în vedere că Legea nr.195/2018 nu poate produce efecte până la obținerea Deciziei Comisiei Europene, respectiv până la adoptarea prezentei ordonanțe.</p> <p>Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a suinelor, pe termen scurt și mediu, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se introduc observațiile transmise de Comisia Europeană, în sensul definirii clare a</p>

	<p>beneficiarilor care trebuie să respecte criteriile microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici și mijlocii, potrivit legislației în domeniu, precum și a tipurilor de investiții și costuri eligibile, stabilirii ca și cheltuială neeligibilă a taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor și reglementării aplicării schemei de ajutor de stat instituită de prezenta lege după primirea Deciziei de aprobare a schemei emisă de către Comisia Europeană.</p> <p>De asemenea, prezentul proiect reglementează faptul că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale realizează, din fonduri suportate de la bugetul de stat și alocate prin bugetul propriu, și pune la dispoziția direcțiilor pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, aplicația informatică integrată, care asigură operativitatea derulării <i>Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție</i>, respectiv înregistrarea și verificarea eligibilității proiectelor, derularea plăților și deconturilor, precum și monitorizarea implementării acestora.</p>
3. Alte informații (**)	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Asigurarea constantă a cantităților de carne de porc pentru acoperirea necesarului de consum intern al populației, precum și pentru industria alimentară. Valorificarea superioară a producției excedentare de cereale.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aceste ajutoare de stat ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor de carne și produse din carne, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reazeze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Având în vedere dimensiunea fermelor de reproducție care se realizează prin program, face ca beneficiarii să se încadreze în categoria microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici și mijlocii.
3. Impactul social	Sporirea veniturilor crescătorilor de porcine prin comercializarea materialului biologic, cu precădere pe piața autohtonă. Acordarea acestui ajutor către crescătorii de porcine ar putea echilibra balanța veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului (***)	Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme mici și mijlocii
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor prevăzute de prezenta lege, în valoare totală de 359,1 milioane euro, se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu această destinație, astfel: 90 milioane euro, aferentă anului 2018, urmând ca până la finalul programului suma să crească anual cu 30% având ca	

bază anul anterior. Sumele rămase neutilizate la finele anului se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Resursele financiare necesare acordării ajutorului de stat se încadrează în limitele de cheltuieli aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anii 2019 și 2020.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr.195/2018 Ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea plafoanelor, anual
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, partea a II-a Capitolul 1 secțiunea 1.1.1.1 "Ajutoare pentru investiții în active corporale și necorporale în exploatarea agricolă care au legătură cu producția agricolă primară"
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții din sectorul creșterii porcilor. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Având în vedere faptul că sprijinul financiar se acordă pentru implementarea <i>Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea</i>

activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>de reproducție</i> , în vederea îmbunătățirii nivelului de performanță și sustenabilitate al fermelor de creștere și exploatare a suinelor, prin îmbunătățirea producției, au fost invitate să participe la dezbateri organizațiile reprezentative ale crescătorilor de porcine, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție*, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU AFACERI EUROPENE**

Victor NEGRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER