

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	În conținutul Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt definiți o serie de termeni care au legătură cu îndeplinirea serviciului militar („cetățeni cu obligații militare”, „recruți” ș.a.) și, ca urmare, multe dintre prevederile actuale sunt interpretabile din punct de vedere al aplicabilității acestora pe timpul stării de urgență/asediu/mobilizare/război sau asupra unor categorii de cetățeni. De asemenea, au fost identificate situații de omisiuni în reglementare (ex.: potrivit prevederilor art. 67 alin. (1) lit. a) este instituită obligația primirii ordinelor de chemare pentru <i>recruți</i> și <i>militari rezerviști</i>, însă potrivit prevederilor art. 80 alin. (1) lit. a), constituie contravenție refuzul <i>cetățenilor încorporabili</i> și <i>rezerviștilor</i> de a primi ordinul de chemare). Intrarea în vigoare a unor noi acte normative (Legea poliției locale nr. 155/2010, Legea nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari) sau modificarea/completarea celor existente (Legea nr. 384/2006 privind Statutul soldaților și gradaților profesioniști) au determinat apariția unor elemente de necorelare între prevederile Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare și cele ale legilor mai sus menționate. Pe de altă parte, obiectul de reglementare al Legii nr. 395/2005 privind suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, cu modificările ulterioare, se suprapune cu cel al Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor actuale ale Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare (art. 3 alin. (5), art. 17 și art. 18), rezerviștii pot fi concentrați sau mobilizați pe timpul stării de asediu, al stării de mobilizare și al stării de război, nu și pe timpul stării de urgență, când executarea serviciului militar continuă să se realizeze pe bază de voluntariat. Pe cale de consecință, pe timpul stării de urgență, unitățile militare din forțele destinate apărării pot utiliza numai personalul militar în activitate și rezerviștii voluntari, conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004. Prevederile actuale ale Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare, reglementează formele în care cetățenii români își exercită dreptul și obligația de a apăra țara, plecând de la premisa <i>apartenenței acestora</i>, prin domiciliu, <i>la teritoriul național</i>. Începând cu anul 2007, după intrarea României în Uniunea Europeană, dreptul cetățenilor la libera circulație și accentuarea fenomenului migrației forței de muncă au determinat o diversificare a situațiilor în care cetățenii români cu obligații militare se pot afla în raport cu instituția militară, situații care nu au fost avute în vedere la adoptarea formei inițiale a legii. Potrivit prevederilor cadrului normativ actual, statutul preoților militari în raport cu instituțiile cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale în care sunt încadrați este incert. Astfel, deși prevederile art. 15 din Legea nr. 195/2000 privind constituirea și organizarea clerului militar, stabilesc că „preoții militari sunt asimilați corpului ofițerilor”,

	aceștia nu pot fi considerați cadre militare întrucât nu le sunt opozabile prevederile Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare. Pe de altă parte, preoții militari nu pot fi considerați nici personal civil contractual, întrucât, potrivit Legii nr. 195/2000, persoanele care dețin această calitate beneficiază de drepturi, respectiv le este interzisă/restrânsă exercitarea unor drepturi și libertăți, în condiții similare cadrelor militare în activitate. Prevederile actuale ale Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare, reglementează numai procedura prin care cetățenii încorporabili sunt recrutați-încorporați (pe timpul stărilor excepționale, în condițiile reinstaurării obligativității îndeplinirii serviciului militar) în vederea îndeplinirii serviciului militar în calitate de <i>militar în termen</i>, modul efectiv de îndeplinire a acestui serviciu rămânând nereglementat. Pe de altă parte, sintagma „militar în termen”, preluată întocmai din cadrul normativ anterior, care reglementa serviciul militar obligatoriu pe timp de pace cu o durată („termen”) bine determinată (12 luni, respectiv 6 luni – „cu termen redus”) nu mai corespunde modului de îndeplinire a acestui tip de serviciu militar, în condițiile cadrului normativ actual. De asemenea, în textul actual al legii nu este instituit temeiul legal în baza căruia Statul Major al Apărării elaborează Planul anual de recrutare-încorporare în vederea îndeplinirii serviciului militar obligatoriu în calitate de <i>militar în termen/pe bază de conscripție</i>, pentru toate instituțiile cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale.
1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Soluțiile legislative propuse asigură coerența conținutului legii și corelarea acestuia cu prevederile actelor normative în domeniul apărării nou intrate în vigoare. Definirea termenilor utilizați în conținutul legii care au legătură cu îndeplinirea de către cetățenii români a serviciului militar asigură coerența și claritatea dispozițiilor, precum și acoperirea legală a situațiilor rămase nereglementate. Se modifică art. 2 alin. (2) lit. b) pentru corelarea cu prevederile art. 2 alin. (1) din lege. Se modifică art. 3 alin. (3) prin înlocuirea conceptului de „militar în termen” cu cel de „militar conscript” și prin adăugarea a două noi categorii de personal „preot militar” și „militar voluntar în termen”. Se clarifică statutul preoților militari în raport cu instituția militară, în sensul definirii acestora ca fiind o categorie distinctă de personal care desfășoară activități specifice, cu caracter necombatant, în cadrul structurilor instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, respectiv în sensul reglementării serviciului în această calitate ca formă de îndeplinire a serviciului militar activ. De asemenea, prin introducerea conceptului de „militar voluntar în termen” se are în vedere coroborarea cu prevederile art. 1 din Legea nr. 395/2005, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „cetățenii români [...] pot efectua, pe bază de voluntariat, orice formă a serviciului militar, fără discriminare”, precum și cu prevederile art. 2 ale aceluiași act normativ potrivit cărora „executarea serviciului obligatoriu, în calitate de militar în termen [...] se suspendă”, ceea ce nu exclude executarea, pe bază de voluntariat, a acestei forme de îndeplinire a serviciului militar. Totodată, prin introducerea acestui concept se are în vedere creșterea cantității și calității rezervei de mobilizare, diminuate ca urmare a suspendării, începând cu 1 ianuarie 2007, a serviciului militar obligatoriu. Militarii voluntari în termen vor reprezenta o sursă importantă pentru selecția rezerviștilor voluntari. Se modifică prevederile art. 3 alin. (5¹) din lege pentru coroborare cu prevederile art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 referitoare la completarea forțelor destinate apărării cu resurse umane, conform organizării la război, pe timpul stării de urgență și al stării de asediu. Se introduce art. 3¹ pentru definirea serviciului militar în calitate de militar voluntar în termen. Se modifică și se completează prevederile art. 7 pentru definirea conceptelor de „cetățean încorporabil”, „cetățean cu obligații militare” și „recrut”. Se modifică prevederile art. 8 în sensul eliminării perioadei de 6 luni de la dobândirea/redobândirea cetățeniei române în care un cetățean ar fi scutit de îndeplinirea îndatoririlor militare, precum și pentru reglementarea modului de îndeplinire a obligației constituționale de apărare a țării de către toți cetățenii români, indiferent de modul de dobândire a cetățeniei, avându-se în vedere prevederile art. 55 alin. (1) din Constituția

României, republicată. De asemenea, se creează cadrul legal pentru recunoașterea serviciului militar de către cetățenii care au îndeplinit această îndatorire în armatele altor state.

Se introduce art. 8¹ pentru reglementarea modului în care cetățenii români cu domiciliul în străinătate, respectiv cei plecați temporar în străinătate, își exercită dreptul și obligația constituțională de a apăra țara.

Se modifică art. 10 și 11 în sensul includerii în categoria militarilor profesioniști a soldaților și gradaților profesioniști, pentru corelarea cu actele normative care reglementează statutul acestui corp de personal militar.

Se modifică art. 12 alin. (2) pentru corelare cu prevederile art. 2 și cu modificările propuse la art. 3 privind formele de îndeplinire a serviciului militar.

Se abrogă art. 13, avându-se în vedere corelarea cu prevederile art. 11 din lege.

Se modifică art. 14 prin includerea în categoria rezerviștilor a cetățenilor români care au îndeplinit serviciul în calitate de polițiști - funcționari publici cu statut special, avându-se în vedere modul de completare cu resurse umane a structurilor de poliție, potrivit organizării la război.

Se modifică art. 15 alin. (1) pentru corelarea cu propunerea de modificare a art. 17.

Se modifică art. 16 alin. (1), avându-se în vedere corelarea cu prevederile art. 21 din Legea nr. 270/2015 referitoare la situațiile pentru care rezerviștii voluntari pot fi concentrați/mobilizați, precum și cu prevederile art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 referitoare la completarea forțelor destinate apărării pe timpul stării de urgență și al stării de asediu.

Se abrogă art. 16 alin. (3), avându-se în vedere corelarea cu prevederile art. 17 din lege.

Se modifică art. 17 în sensul corelării cu prevederile art. 16 și pentru crearea cadrului legal privind instruirea rezervei operaționale pe timp de pace, similar rezervei voluntare, avându-se în vedere necesitatea menținerii aceluiași nivel de pregătire militară a acestor categorii de rezerviști care pot completa, în situațiile prevăzute de lege, structurile cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale. Menținerea actualelor prevederi referitoare la posibilitatea instruirii rezervei operaționale doar pe timpul stărilor excepționale limitează capacitatea structurilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale de a-și îndeplini misiunile, avându-se în vedere și schimbările produse în plan operațional și al înzestrării cu tehnică și echipamente ale forțelor armate. De asemenea, se reglementează modalitatea de compensare a angajatorilor pentru perioada în care rezerviștii voluntari și rezerviștii participă la exerciții și antrenamente de mobilizare sau sunt concentrați pentru instruire și îndeplinirea unor misiuni.

Se modifică art. 18 alin. (1) și (2) pentru corelarea cu propunerea de modificare a art. 16 și 17. Se modifică art. 20 alin. (3) pentru reglementarea anunțării și înmânării ordinelor de chemare pentru rezerviști și de către structurile de poliție locală.

Se introduce art. 21¹ pentru reglementarea modului de îndeplinire a serviciului militar pe bază de conscripție, în corelare cu prevederile art. 3 alin. (5).

Se modifică art. 22 pentru sistematizarea conținutului, în sensul că alin. (2) și (3) sunt preluate cu modificări în art. 22¹, precum și pentru reglementarea competențelor privind planificarea activităților de recrutare-încorporare și se creează astfel cadrul legal pentru elaborarea și aprobarea Planului anual de recrutare-încorporare în vederea îndeplinirii serviciului militar pe bază de conscripție.

Se introduce art. 22¹ pentru sistematizarea conținutului referitor la recrutarea-încorporarea în situația trecerii la serviciul militar pe bază de conscripție.

Se modifică art. 27 alin. (1) pentru crearea cadrului legal referitor la posibilitatea organizării la nivel local, a unei sau mai multor comisii locale de recrutare-încorporare și se abrogă alin. (2) al aceluiași articol, întrucât prevederile acestuia sunt stipulate la art. 22¹ alin. (1).

Se abrogă alin. (3) al art. 40 referitor la obligativitatea cetățenilor încorporabili de a se prezenta la centrul militar în situația schimbării domiciliului, având în vedere coroborarea cu prevederile art. 84 potrivit cărora informațiile sunt puse la dispoziția Ministerului Apărării Naționale de către Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor.

Se modifică art. 46 lit. a) în sensul comunicării de către angajatori a datelor de evidență militare ale cetățenilor cu obligații militare la solicitarea centrelor militare și nu lunar cum este reglementat în prezent, având în vedere prevederile art. 51 potrivit cărora centrele militare pot

	chema recrutii și rezervei pentru clarificarea situației militare anual, prilej cu care se realizează și activitatea de actualizare a datelor de evidență militară. Se modifică art. 46 lit. d) prin extinderea situațiilor în care angajatorii au obligația să suspende raporturile de muncă, inclusiv pe durata participării salariaților la instruire sau pe timpul îndeplinirii serviciului militar în calitate de militar voluntar în termen. Se modifică art. 50 pentru a se stabili evidența militară pentru cetățenii cu obligații militare care sunt plecați din țară pentru o perioadă mai mare de 30 zile. Se modifică art. 52 alin. (1) în sensul reglementării documentelor de evidență militară și pentru alte categorii de personal (militari profesioniști, preoți militari, elevi, studenți din instituții de învățământ militar, militari voluntari în termen și militari conșcripți). Se modifică art. 67 alin. (1) lit. b) pentru corelarea cu prevederile art. 50. Se modifică art. 80 alin. (1), art. 81 alin. (1) lit. a) și art. 82 alin. (1) în materie de sancțiuni pentru corelarea cu noile dispoziții legale.
--	--

3. Alte informații	Nu sunt.
--------------------	----------

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu pot fi cuantificate cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi, acestea urmând să se încadreze în sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat, Ministerului Apărării Naționale. Modul de compensare al angajatorilor, pentru perioada în care rezerviștii voluntari și rezerviștii participă la exerciții și antrenamente de mobilizare sau sunt concentrați pentru instruire și îndeplinirea unor misiuni, se va stabili ulterior.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a actului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Este necesar avizul. Este necesar avizul. Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia pe pagina de internet a Ministerului Apărării Naționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu sunt.

În vederea reglementării celor menționate, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MIHAI-VIOREL FIFOR

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

LIA-OLGUȚA VASILESCU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER