

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b> Lege privind securitatea și apărarea cibernetică a României	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Recentele evoluții ale amenințărilor din spațiul cibernetic care vizează infrastructurile cibernetice ale statului au un impact relevant asupra securității și apărării naționale. În acest context, România trebuie să adopte un cadru legislativ prin care să se stabilească un pachet de măsuri în domeniul securității și apărării cibernetice. Fiind deja o certitudine faptul că entități statale și non-statale ostile vizează, prin derularea de agresiuni cibernetice, domenii de importanță strategică pentru un stat, respectiv afaceri externe și interne, apărare și securitate națională, instituțiile statului trebuie să dispună de măsuri și capacități specializate care să facă față unor atacuri caracterizate de un nivel foarte ridicat al impactului și al probabilității de manifestare.</p> <p>Agresiunile cibernetice sunt caracterizate de un nivel ridicat de risc, cu tendințe de evoluție în creștere a impactului și probabilității de materializare, vizând cu predilecție infrastructurile cibernetice ale instituțiilor publice sau care susțin furnizarea de servicii publice ori de interes public.</p> <p>În aceste condiții, asigurarea securității și apărării cibernetice trebuie să constituie, la fel ca până în prezent, o preocupare majoră a tuturor actorilor implicați, la nivel instituțional, unde se concentrează responsabilitatea elaborării și aplicării unor politici coerente în domeniu. Totodată, prin cooperarea cu entitățile private care furnizează servicii de comunicații electronice instituțiilor și autorităților administrației publice centrale și locale, precum și servicii a căror afectare aduce atingere ordinii publice, securității și apărării naționale, se poate crește nivelul securității cibernetice, precum și capacitatea de apărare cibernetică, în scopul cunoașterii, prevenirii și contracarării riscurilor și amenințărilor în spațiul cibernetic.</p> <p>Problematika securității și apărării cibernetice, ca parte a domeniilor securității naționale și apărării naționale, a devenit prioritară, astfel că sunt necesare demersuri de reglementare pentru dezvoltarea de mecanisme coerente și eficiente pentru protecția infrastructurilor cibernetice aferente acestor domenii.</p> <p>Punerea în aplicare a măsurilor stabilite prin Hotărârea de Guvern nr. 271/2013 pentru aprobarea Strategiei de securitate cibernetică a României și a Planului de acțiune la nivel național privind implementarea Sistemului național de securitate cibernetică necesită elaborarea unui cadru legislativ care să stabilească direcții de acțiune, responsabilități și măsuri concrete pentru asigurarea securității și apărării cibernetice a României.</p> <p>În prezent nu există cadrul legislativ care să stabilească măsurile și atribuțiile care să asigure apărarea cibernetică la nivel național.</p> <p>În situația neadoptării prezentului act normativ, estimăm că țara noastră nu-și va putea armoniza demersurile pe dimensiunea securității cibernetice cu cele ale partenerilor săi din UE și NATO, demersuri necesare unei abordări coerente și eficiente a provocărilor și oportunităților spațiului cibernetic.</p> <p>În lipsa acestei legi, statul român nu va dispune de pârghiile necesare diminuării vulnerabilităților de securitate cibernetică și asigurării apărării cibernetice, în scopul reducerii la un nivel acceptabil a riscurilor la adresa securității</p>

	<p>infrastructurilor cibernetice ale statului.</p> <p>Prezentul proiect a fost întocmit cu luarea în considerare a criticilor aduse prin Decizia nr.17/2015 a Curții Constituționale asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind securitatea cibernetică a României.</p>
<p><sup>1</sup>Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
2. Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea prezentei legi, la nivel național se va institui un cadru normativ care va permite dezvoltarea mecanismelor specifice domeniilor securitate cibernetică și apărare cibernetică prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea cadrului general de reglementare a activităților în domeniul securității și apărării cibernetice;</li> <li>- asigurarea cadrului general de cooperare pentru realizarea securității cibernetice, prin constituirea Sistemului Național de Securitate Cibernetică, drept mecanism de cooperare interinstituțională;</li> <li>- instituirea Sistemului Național de Alertă Cibernetică;</li> <li>- gestionarea incidentelor de securitate cibernetică;</li> <li>- implementarea de politici și standarde în domeniul apărării cibernetice.</li> </ul> <p>Acest fapt va permite alinierea demersurilor din domeniile sus-menționate la standardele existente în cadrul NATO și UE, precum și implementarea bunelor practici stabilite la nivel internațional.</p> <p>Totodată, implementarea măsurilor sus-menționate va contribui la creșterea nivelului de securitate cibernetică a rețelelor publice pe plan național și internațional și va preveni apariția unor situații în care infrastructuri cibernetice naționale sunt utilizate pentru propagarea campaniilor de atacuri cibernetice.</p> <p>În proiectul de act normativ sunt stabilite atribuțiile Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică (COSC) și ale instituțiilor reprezentate în acesta, în ceea ce privește instituirea sau modificarea nivelurilor de alertă cibernetică la nivel național, reacția la incidente cibernetice, cooperarea la nivel național și internațional, precum și direcțiile de dezvoltare a domeniilor securitate cibernetică și apărare cibernetică.</p> <p>Infrastructurile cibernetice care vor face obiectul prezentei legi vor fi identificate și inventariate, în baza unor criterii, la nivelul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI), facilitând astfel cooperarea interinstituțională și eficientizând procesul de răspuns la incidente cibernetice.</p> <p>Adoptarea prezentei legi oferă posibilitatea instituțiilor publice să colaboreze cu autoritățile din sectorul privat și cu mediul academic, asociațiile profesionale și organizațiile neguvernamentale.</p> <p>Adoptarea acestei legi stabilește definirea unei terminologii unitare în domeniul securității și apărării cibernetice și a unui cadru armonizat de acțiune a autorităților și instituțiilor publice cu responsabilități și capacități specifice contracarării amenințărilor cibernetice.</p> <p>Având în vedere contextul la nivelul Alianței Nord-Atlantice de desemnare a spațiului cibernetic ca mediu operațional de ducere a operațiilor militare, prin prezentul proiect de act normativ sunt stabilite atribuțiile Ministerului Apărării Naționale și ale autorităților publice din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale în vederea implementării de politici și standarde în domeniul apărării cibernetice.</p>
3. Alte informații	<p>Dat fiind ritmul rapid de evoluție a tehnologiilor, precum și adoptarea/modificarea cadrului legislativ la nivel NATO și UE, legea va fi analizată și revizuită permanent, în vederea adaptării continue la provocările și oportunitățile generate de un mediu de securitate în permanentă schimbare.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prezentul act normativ va contribui la preîntâmpinarea unor potențiale prejudicii aduse statului român, prin stabilirea unor linii de acțiune necesare prevenirii și</p>

	combaterii atacurilor cibernetice.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va contribui la consolidarea securității cibernetice în special a infrastructurilor cibernetice critice ale autorităților publice din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) active nefinanciare						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ are impact pe termen scurt și mediu asupra bugetului autorităților și instituțiilor publice					

	<p>cu competențe legale în domeniul securității cibernetice, fiind necesare modificări ale cheltuielilor bugetare, la nivelul ordonatorilor principali de credite, în vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite prin prezenta lege.</p> <p>Totodată, există posibilitatea unui impact financiar prin colectarea de venituri la nivelul bugetului de stat sau bugetelor locale provenite din aplicarea măsurilor referitoare la control și sancțiuni.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, Ministerul Apărării Naționale, cu sprijinul autorităților prevăzute în lege, elaborează normele metodologice de aplicare a prezentei legi și le supune aprobării Guvernului.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Se va solicita avizul.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Se va solicita avizul.</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Nu este cazul.</p>

d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ va fi afișat pe pagina de Internet a Ministerului Apărării Naționale, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Lege privind securitatea și apărarea cibernetică a României* pe care îl supunem Guvernului pentru aprobare.

## MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**MIHAI-VIOREL FIFOR**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI PENTRU  
SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**PETRU BOGDAN COJOCARU**

**CARMEN DANIELA DAN**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**DIRECTORUL  
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

**TEODOR-VIOREL MELEȘCANU**

**EDUARD RAUL HELLVIG**

Proiectul de *Lege privind securitatea și apărarea cibernetică a României* pe care îl supunem Guvernului pentru aprobare.

**DIRECTORUL  
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII  
SPECIALE**

**IONEL-SORINEL VASILCA**

**DIRECTORUL  
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

**SILVIU PREDOIU**

**DIRECTORUL  
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

**LUCIAN-SILVAN PAHONȚU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE  
ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**DIRECTORUL OFICIULUI  
REGISTRULUI NAȚIONAL AL  
INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

**MARIUS PETRESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**