

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b> <b>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ :</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>În urma punerii în aplicare, la nivelul Ministerului Apărării Naționale, a prevederilor Legii nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari, activitățile de recrutare și selecție a candidaților pentru îndeplinirea serviciului militar în calitate de rezervist voluntar desfășurate în anul 2017 nu au asigurat nivelul așteptat de încadrare a numărului de funcții prevăzut pentru această categorie de militari, principalul factor constituindu-l caracterul neatractiv al unor prevederi ale Legii nr. 270/2015.</p> <p>Dintre elementele de reglementare care au determinat neînscriserea în procesul de recrutare și selecție sau, ulterior, renunțarea la continuarea acestuia, pot fi reținute ca fiind cele mai importante, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- beneficiile obținute în calitate de rezervist voluntar (în special remunerația în cuantum de 10 % din suma reprezentând solda de funcție și solda gradului deținut în perioada în care nu participă la instruire sau la misiuni) sunt apreciate ca fiind foarte scăzute în raport cu obligațiile și sarcinile asociate acestui serviciu;</li><li>- obligativitatea anunțării părăsirii localității de domiciliu sau a deplasării în străinătate, respectiv rezilierea contractului pentru plecări în străinătate pe o perioadă mai mare de 60 zile, cu obligarea restituirii cheltuielilor pentru selecție și instruirea inițială sunt percepute ca restrângeri excesive ale dreptului la liberă circulație;</li><li>- prevederile referitoare la obligativitatea restituirii cheltuielilor pentru recrutare și selecție de către cetățenii care, din motive imputabile lor, renunță la semnarea angajamentului sau cărora le încetează contractul în calitate de rezervist voluntar sunt apreciate ca inechitabile (sau chiar discriminatorii), având în vedere faptul că, pentru recrutarea și selecția personalului militar în activitate, cadrul legal nu prevede o asemenea obligativitate;</li></ul>
1 <sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	<p>Soluțiile legislative propuse asigură creșterea atractivității serviciului militar în calitate de rezervist voluntar, prin creșterea nivelului de remunerare și prin eliminarea unor obligații/constrângeri.</p> <p>La modificarea art. 1 alin. (3) se are în vedere corelarea cu propunerile de modificare/completare a <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență</i>.</p> <p>Prin modificarea art. 3 lit. e) se are în vedere corelarea cu prevederile art. 21 alin. (1).</p> <p>Se modifică prevederile art. 3 lit. h) apreciindu-se ca excesivă constrângerea din textul inițial, propunerea de eliminare a textului neafectând responsabilitatea celui în cauză de a se prezenta la unitate în termenul prevăzut prin ordinul de chemare.</p> <p>Prin modificarea prevederilor art. 5 alin. (1) lit. b) și ale art. 6 se are în vedere creșterea atractivității serviciului militar în calitate de rezervist voluntar prin creșterea nivelului de remunerare la semnarea contractului și pe durata acestuia. În acest sens, prima de fidelitate se va raporta la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și va cuprinde, în plus față de prevederile actuale, gradațiile și solda de comandă, iar cuantumul remunerației acordate în perioada în care rezerviștii voluntari nu participă la instruire sau la misiuni se va mări la 30 % din solda de funcție, la care se va adăuga solda gradului deținut.</p> <p>Se modifică art. 5 alin. (1) lit. j) în sensul precizării condițiilor de aplicare a prevederii privind selecționarea, cu prioritate, în vederea pregătirii în sistemul formării personalului militar în activitate.</p> <p>Se abrogă art. 5 alin. (4) apreciindu-se ca dublă prevedere, având în vedere faptul că</p>

încetarea contractului în baza art. 27 alin. (1) lit. o) și p) se face oricum în urma deciziei comisiile de expertiză medico-militară.

Se elimină prevederile art. 3 lit. h) și ale art. 10 alin. (2) lit. d) referitoare la obligativitatea înștiințării unității militare despre părăsirea localității de domiciliu sau despre plecarea în străinătate, precum și cele ale art. 27 alin. (1) lit. q) referitoare la rezilierea contractului în situația plecării în străinătate pentru o perioadă mai mare de 60 de zile.

Se modifică prevederile art. 10 alin. (2) avându-se în vedere faptul că rezerviștii voluntari, pe durata participării la instruire sau la misiuni, au aceleași drepturi și obligații similar personalului militar în activitate.

Se modifică prevederile art. 12 alin. (1) lit. f) pentru corelare cu prevederile art. 19 și coroborat cu prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora soldații și gradații în rezervă se țin în evidență până la împlinirea vârstei de 55 ani.

Se modifică art. 13 apreciindu-se că nivelul de reglementare a repartiției pe structuri a rezerviștilor voluntari este mult prea ridicat, aceasta putând fi stabilită de către șeful Statului Major al Apărării, respectiv de către șefii structurilor centrale subordonate ministrului.

Se elimină prevederile art. 14 alin. (4) și se modifică prevederile art. 14 alin. (2), art. 16 și art. 31 în sensul eliminării obligativității restituirii cheltuielilor efectuate pentru recrutare și selecție, în situația în care cei în cauză nu doresc să semneze angajamentul sau contractul, respectiv cărora le încetează contractul din motive imputabile lor.

Se modifică prevederile art. 14 alin. (5) și ale art. 15 pentru evitarea interpretării eronate a cuantumului sumei acordate pe durata instruirii inițiale și pentru clarificarea categoriilor de cetățeni care participă la programul de instruire inițială - sunt incluși în această categorie și cei care au îndeplinit serviciul militar în alte arme/specialități militare decât cea a funcției, întrucât se impune dobândirea unor cunoștințe și formarea unor deprinderi specifice înainte de încadrarea funcției respective (semnarea contractului).

Se modifică prevederile art. 17 avându-se în vedere de că data depunerii jurământului militar se stabilește conform reglementărilor în vigoare.

Se modifică și se completează art. 20 în sensul creării posibilității încadrării ca rezerviști voluntari a cadrelor militare și a soldaților și gradaților profesioniști în primul an după trecerea în rezervă, fără a mai parcurge probele de selecție.

Se modifică art. 21 în sensul eliminării unor blocaje în executarea instruirii rezerviștilor pe durata primului an de contract – în forma actuală a prevederilor, în situația în care contractul ca rezervist voluntar este încheiat în prima parte a anului, acesta nu poate executa instruirea în anul respectiv întrucât nu este îndeplinită condiția legală referitoare la termenul de înmânare a ordinului de chemare (până la data de 20 decembrie a anului, pentru anul următor).

Se elimină prevederile art. 22 alin. (3) referitoare la obligativitatea prezentării rezervistului la unitate, la solicitarea comandantului, pentru actualizarea datelor de evidență militară, deoarece poate fi interpretată eronat în sensul că orice chemare în afara cadrului formal (ex: un apel telefonic, o comunicare verbală ș.a.) ar deveni obligație pentru rezervistul voluntar fără ca acesta să aibă protecție în raport cu angajatorul. Actualizarea datelor de evidență militară se poate realiza pe timpul participării la instruire.

Se modifică prevederile art. 24 lit. c) în sensul corelării cu prevederile art. 21 alin. (2) lit. b).

Se modifică prevederile art. 26 în sensul extinderii situațiilor de suspendare a raporturilor de muncă sau de serviciu a rezerviștilor voluntari cu angajatorii și pe timpul participării la instruire, precum și pentru corelarea cu propunerea de modificare a prevederilor art. 21.

Se modifică prevederile art. 27 alin. (1) lit. b) și r) referitoare la situațiile de încetare a contractului, prin creșterea flexibilității privind încadrarea rezervistului voluntar, fiind în concordanță cu înțelegerea raporturilor stabilite între rezervistul voluntar și instituția prevăzută la art. 1 din lege.

Se abrogă art. 27 alin. (1) lit. q) avându-se în vedere faptul că prevederea din textul inițial a generat un număr mare de renunțări în rândul candidaților recrutați în anul 2017,

	<p>fiind interpretată ca o limitare a dreptului la libera circulație. Eliminarea nu afectează responsabilitatea celui în cauză de a respecta prevederile contractului.</p> <p>Se modifică art. 28 alin. (2) ca urmare a necesității corelării cu propunerea de la art. 27 alin. (1) de eliminare a lit. q).</p> <p>Se modifică prevederile art. 34 și ale art. 35 pentru corelarea cu propunerea de modificare a art. 14.</p> <p>Se abrogă prevederile art. 39, acestea fiind în contradicție cu cele ale art. 5 alin. (1) lit. b) și ale art. 6.</p>
--	---

3. Alte informații	Nu sunt.
--------------------	----------

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	Anul curent 2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu pot fi cuantificate cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi, acestea urmând să se încadreze în sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat, Ministerului Apărării Naționale.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a actului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu sunt.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.					
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea proiectului de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și cel al Consiliului Legislativ.					
6. Alte informații	Nu sunt.					

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia pe pagina de internet a Ministerului Apărării Naționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu sunt.

Proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari.*

## MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**MIHAI-VIOREL FIFOR**

### AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI  
SOCIALE**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**LIA-OLGUȚA VASILESCU**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**