

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGEA TURISMULUI

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea actuale	situației	<p>Având în vedere importanța turismului pentru economia națională, acesta fiind considerat sector prioritar și pol de dezvoltare economică în cadrul diverselor strategii elaborate la nivel național, precum Strategia Națională pentru Competitivitate aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.775/2015, Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1460/2008;</p> <p>Având în vedere faptul că până în prezent, la nivel central nu există un act normativ care să reglementeze în mod unitar și coerent activitatea, atât pe latura autorităților și instituțiilor publice competente în domeniul turismului cât și pe latura operatorilor economici, se impune emiterea unei reglementări unice care să guverneze nașterea, modificare, suspendare, întreruperea și stingerea raporturilor juridice din materia turismului.</p> <p>În acest mod, activitatea economică de natură turistică și circulația turiștilor va avea o nouă infrastructură legală, care să sprijine procesul decizional în acest domeniu, să fundamenteze direcțiile strategice și investiționale, să contribuie la corecta informare a întregii societăți și care să reflecte dimensiunea reală a activităților și a circulației turistice astfel încât, corelate cu datele privind colectarea obligațiilor fiscale, să poată conduce, în final, la diminuarea posibilității de practicare a evaziunii fiscale în sectorul turismului și, implicit la creșterea calității actului de comerț în materie.</p> <p>De asemenea, prin această reglementare unică se fundamentează din punct de vedere legal implementării unui sistem informatic care să permită evaluarea veniturilor reale din turism, ca indicator esențial în economia turismului, operaționalizarea unui sistem informatic de evidență a circulației turistice poate asigura, prin înregistrarea tuturor datelor privind activitatea turistică și turiștii, o evidență certă a încasărilor din acest sector economic, fapt care poate să justifice măsuri imediate pentru fiscalizarea activităților din această zonă.</p> <p>Cu toate că nu este cunoscut un procent exact al evaziunii fiscale din domeniul turismului, este de notorietate faptul că industria turismului este grav afectată de acest fenomen. Prin oglindirea fidelă a dimensiunii gradului de ocupare a structurilor de primire turistică și implicit a veniturilor reale obținute de operatorii economici și prin corelarea acestor date cu încasările obligațiilor fiscale Sistemul Informațional pentru Turism va contribui la combaterea evaziunii fiscale din domeniu și, în consecință, va determina creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor obținute de operatorii economici din domeniul turismului.</p> <p>Având în vedere că în prezent reglementările în vigoare privind obligativitatea înregistrării persoanelor la utilizarea serviciilor turistice de cazare este ineficientă și nu reflectă circulația reală a turiștilor în unitățile de cazare, reprezentând o vulnerabilitate în asigurarea protecției turiștilor și ordinii publice, ce poate fi exploatată de</p>
---------------------------------	------------------	---

	<p>persoanele cu potențial infracțional, inclusiv persoanele implicate în activități teroriste;</p> <p>În contextul în care, în România, industria turismului nu a beneficiat de politici pe termen lung, de orientare și dezvoltare a sectorului, asumate la nivel decident și care să fie implementate coerent și continuu, absența unor direcții strategice clare fiind datorată, în parte, și lipsei unor informații relevante, reale, actuale și corelate din domeniul turismului pe baza cărora să se realizeze analize ale stadiului și evoluției pieței serviciilor de turism, ale cererii și ofertei, ale sezonabilității și a altor factori determinanți ai dezvoltării acestui sector, crearea cadrului legal care să permită analizarea tuturor variabilelor din industria turismului este prima etapă, indispensabilă pentru fundamentarea oricăror acțiuni strategice viitoare. Astfel, capacitatea de a formula nevoi cu caracter anticipativ și de a implementa măsuri eficiente, într-un domeniu atât de dinamic precum turismul este direct influențată de calitatea și actualitatea informațiilor din piață;</p> <p>Luând în considerare necesitatea urgentă de reglementare a unui mod eficient și eficace de colectare a datelor statistice prin intermediul unui sistem informatic centralizat de evidență a activităților din domeniul turismului, date care stau la baza elaborării strategiilor de dezvoltare și a programelor naționale de promovare, destinate protecției turiștilor, ridicării nivelului de confort, a calității serviciilor și a infrastructurii în zonele de referință identificate cu potențial turistic;</p> <p>Prin urmare, apreciem că se impune adoptarea prezentului proiect de lege în sensul consolidării întregului domeniu al turismului românesc care va avea un efect direct și nemijlocit în reducerea gradului de evaziune cât și creșterea siguranței turiștilor.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Proiectul de lege aduce noutăți în ceea ce privesc următoarele aspecte: organizarea, coordonarea, finanțarea, autorizarea și controlul activităților din domeniul turismului, promovarea și dezvoltarea turismului, domeniu de importanță strategică și ramură prioritară a economiei naționale a României, precum și managementul resurselor turistice și umane în conformitate cu principiile echității, competitivității, accesibilității, sustenabilității și dezvoltării durabile.</p> <p>Totodată, se va implementa un sistem informatic unic care să permită evaluarea veniturilor reale din turism, ca indicator esențial în economia turismului, operaționalizarea unui sistem informatic de evidență a circulației turistice poate asigura, prin înregistrarea tuturor datelor privind activitatea turistică și turiștii, o evidență certă a încasărilor din acest sector economic, fapt care poate să justifice măsuri imediate pentru fiscalizarea activităților din această zonă</p>
3. Alte informații	Nu e cazul
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1.Impactul macroeconomic	<i>Nu este cazul.</i>
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul</i>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Nu este cazul</i>
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și	<i>Nu este cazul</i>

mijlocii	
3. Impactul social	<i>Nu este cazul.</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Nu este cazul.</i>
5. Alte informații	<i>Nu este cazul.</i>

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<i>Nu sunt</i>					
7. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

a) Vor fi modificate, completate sau abrogate:

- ORDONANȚĂ nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare
- ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 24/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Turismului
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 815 din 3 septembrie 2004, aprobată cu modificări prin Legea nr. 536/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 1.776/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice
- Hotărârea Guvernului nr. 77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 91 din 13 februarie 2003, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism, cu modificările și completările ulterioare;

b) Vor fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- metodologia de atestare a stațiunilor turistice de interes local și național;
- metodologia de avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism privind stațiunile turistice de interes local și național, precum și documentațiile tehnice privind construcțiile din domeniul turismului;
- instituirea rețelei naționale de trasee cicloturistice, pedestre și culturale precum și clasificarea, regimul juridic, competențele autorităților administrației publice centrale și locale în domeniu, sursele de finanțare privind constituirea sau administrarea traseelor;
- metodologia de autorizare, exploatare, utilizare și controlul activităților pe plajele situate pe litoralul Marii Negre și pe plajele apelor interioare, naturale sau amenajate precum și criteriile minime privind exploatarea și utilizarea plajelor în scop turistic;
- metodologia privind clasificarea structurilor de primire turistică și de acordare a licențelor pentru agențiile de turism;
- metodologia privind amenajarea, omologarea, întreținerea, exploatarea pârtiilor pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement precum și normele de siguranță pentru schiori;
- metodologia de avizare și autorizare a activităților de agrement

	<p><i>turistic, nautic, montan și altele asemenea ;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>standardul grafic, metodologia de realizare, proiectare și amplasare a sistemelor de indicatoare turistice;</i> – <i>metodologia de autorizare și atestare a personalului de specialitate din turism;</i> – <i>metodologia privind selecționarea, școlarizarea, atestarea și utilizarea ghizilor de turism, precum și atribuțiile acestora;</i> – <i>metodologia privind amenajarea și omologarea traseelor turistice;</i> – <i>metodologia privind limitele și condițiile de exploatare în scop turistic a resurselor turistice naturale;</i> – <i>metodologia de autorizare a furnizorilor de programe de pregătire permanentă și de avizare a curiculei și programelor de învățământ specializat la toate nivelele, precum și a programelor de formare profesională pentru profesii/ocupații specifice domeniului turismului, pentru care există cerințe speciale la organizarea pregătirii profesionale;</i> – <i>metodologia de acreditare a centrelor naționale sau locale de informare și promovare turistică;</i> – <i>metodologia de colectare, stocare și interpretare a datelor statistice curente de la toate entitățile juridice cu activități în domeniul turismului;</i> – <i>metodologia cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare;</i> – <i>metodologia cu privire la accesul, consultarea și utilizarea SIEATR;</i> – <i>metodologia privind persoanele fizice și juridice care furnizează servicii și produse de călătorie, organizațiile nonguvernamentale precum și instituțiile și autoritățile publice care au acces la SIEATR;</i> – <i>metodologia privind entitățile publice, persoanele fizice și juridice care furnizează servicii și produse turistice, precum și organizațiile nonguvernamentale care au obligația prevăzută la art.37;</i> – <i>procedura de înființare, funcționare, acreditare și reacreditare a organizațiilor de management al destinației;</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	
6.Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile administrației publice locale vor înființa compartimente de specialitate în domeniul turismului;
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat *proiectul de lege "Legea Turismului"*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL TURISMULUI

MIRCEA-TITUS DOBRE

AVIZĂ FAVORABIL

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR
EUROPENE**

SEVIL SHHAIDEH

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR - VIOREL MELEȘCANU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII
RURALE**

PETRE DAEA

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

LIVIU - MARIAN POP

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA - OLGUȚA VASILESCU

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

ADRIANA - DOINA PANĂ

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

ALEXANDRU - RĂZVAN CUC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORAT

ILAN LAUFER

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER