



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 693 / 0608  
DATA 19.04.2016

Biroul permanent al Senatului  
Bp 54 19.04.2016

SENATUL ROMÂNIEI  
242/25.04.2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru Mamele Eroine privind indemnizația viageră pentru mamele care au născut și crescut 3 copii sau mai mult de 3 copii*”, inițiată de domnul deputat PSD Ninel Peia (Bp. 54/2016).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unei indemnizații viagere lunare mamelor care nasc și cresc minim trei copii, fiind un tip de pensie specială lunară raportată la salariul mediu net pe economie și acordată pe toată durata vieții. Cuantumul pensiei este diferențiat în funcție de numărul de copii născuți și variază de la 30% din salariul mediu net pe economie, pentru mamele care au 3 copii și până la 50% din salariul mediu net pe economie, pentru mamele care au 5 copii sau mai mulți.

## II. Observații

1. Propunerea legislativă nu reglementează criteriile de eligibilitate și de acordare a indemnizației viagere, în sensul că nu se specifică vârsta de la care se acordă această indemnizație, până la ce vârstă sau de la ce vârstă poate beneficia mama de indemnizație, dacă există condiția îngrijirii copiilor pe toată perioada acordării indemnizației, sau dacă această indemnizație se acordă cu condiția creșterii copiilor până la o anumită vârstă, dacă este necesară o vechime în câmpul muncii a mamei, condițiile în care tatăl copiilor poate beneficia de pensia viageră în cazul în care mama decedează și rămân în grija acestuia, etc. și nici documente justificative necesare pentru acordarea acestei indemnizații (unde se depun cererile, cine stabilește dreptul la indemnizație etc.).

Totodată, nu se specifică indicatorul care va fi utilizat pentru stabilirea „salariului mediu net pe economie”, ce instituție va stabili media anuală a acestui salariu, în prezent existând ca indicator doar câștigul salarial mediu nominal net pe economie, stabilit de Institutul Național de Statistică.

Precizăm că indicatorul raportat de Institutul Național de Statistică este „câștigul salarial mediu net lunar” și nu „salariul mediu net”. Potrivit art.14 alin.(1) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, lege-cadru de organizare, funcționare și finanțare a sistemului național de asistență socială în România, nivelurile, respectiv quantumurile beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție.

2. Acordarea unei indemnizații lunare pentru mame care au crescut și cresc 3 sau mai mulți copii, nu se justifică, în condițiile în care, în prezent, în România, legislația în vigoare prevede facilități oferite pentru susținerea familiilor cu mulți copii. Astfel, alocația pentru susținerea familiei reglementată de *Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede pentru familiile cu 3 sau mai mulți copii, un quantum lunar al alocației, stabilit prin raportare la indicatorul social de referință (ISR) de 4-6 ori mai mare față de familia cu doar un copil.

În contextul existenței unor astfel de facilități prevăzute în legislația actuală, se consideră că procentele stabilite trebuie să fie fundamentate, atât din punct de vedere al impactului social, cât și din punct de vedere al

impactului financiar, acordarea unei indemnizații lunare pentru mamele care au născut și cresc 3 copii sau mai mulți nu se justifică.

Din acest punct de vedere, art.13 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare*, reglementează necesitatea integrării proiectului de act normativ în cadrul legislației, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel.

În acest sens, era necesară corelarea măsurilor din propunerea legislativă cu cadrul legislativ în vigoare în domeniu și reglementarea mecanismului de implementare a măsurilor propuse.

3. Menționăm că în tot cuprinsul propunerii legislative nu se specifică cine produce medaliile de „Mamă Eroină”, cine acordă și cum intră mamele în posesia lor.

4. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, aceasta nu este suficient justificată, argumentele invocate legate de consecințele scăderii natalității neputând fi principalul motiv pentru acordarea pentru toată viața a unei indemnizații speciale.

Măsurile financiare speciale acordate mamelor cu mai mulți copii nu sunt suficiente pentru a stimula o familie să aibă mai mulți copii, fiind necesar ca acestea să fie completate de alte măsuri în domenii majore reprezentate de sănătate (pachet de servicii gratuite de asistență medicală pe perioada sarcinii, programe de susținere a familiilor cu probleme medicale), educație, ocupare (inclusiv salarizare), locuire (accesul familiilor tinere la o locuință) și alte servicii sociale pentru îngrijirea copiilor (creșe, grădinițe, servicii de bone, servicii de îngrijire pe timpul zilei a copilului).

5. Aplicarea măsurilor propuse generează cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, fără ca inițiatorul să precizeze care este cuantumul acestora, precum și sursele de acoperire, având în vedere că acordarea unei indemnizații speciale lunare pentru toată viața, mamelor care nasc trei copii sau mai mulți și pe cale de consecință determină un efort bugetar considerabil.

De altfel, nu se precizează ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia ar urma să se asigure fondurile necesare acordării drepturilor propuse.

Era necesar ca din *Expunerea de motive* să reiasă care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), cerință prevăzută de art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și art.31 alin.(1) lit.c) din *Legea nr.24/2000*.

Ca urmare, era necesar să fie avute în vedere prevederile art.15 alin.(1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**