



**R O M Â N I A**  
**MINISTERUL PUBLIC**  
**PARCHETUL DE PE LÂNGĂ**  
**ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE**  
**Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism**

**Bd. Libertății nr. 14, Sector 5 București**  
Nr.

**Telefon: 021.319.39.20;**

**15.09.2014**

Către:

**Curtea Constituțională a României**

***Domnului Președinte Augustin ZEGREAN,***

***Stimate Domnule Președinte,***

Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (DIICOT) își exprimă pe această cale poziția cu privire la sesizarea de neconstituționalitate formulată de Avocatul Poporului referitor la Legea privind identificarea utilizatorilor de cartele telefonice prepay, sesizare în care se arăta faptul că prin adoptarea acestei legi se încalcă prevederile art. 1 alin. (5), art. 26, art. 53 alin. 2 și art. 147 alin. 4 din Constituția României.

Analizând textele de lege, considerate afirmativ încălcate, în opinia DIICOT, aceste critici nu sunt întemeiate deoarece ***legea satisface toate criteriile de constituționalitate*** pentru a putea fi pusă în vigoare ***având caracterul unei legi previzibile și accesibile.***

În ceea ce privește susținerea că Legea supusă controlului ar fi neconstituțională urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 1258/2009 prin care s-a stabilit că soluția legislativă referitoare la obligația de a stoca datele cu caracter personal, pentru o perioadă de 6 luni de la data reținerii acestora, este afectată de un viciu de neconstituționalitate și, ca atare, avându-se în vedere prevederile art. 147 alin. 4 din Constituție și acest proiect atrage după sine același viciu, apreciem că ***această susținere este nefondată*** deoarece soluția preconizată de noul proiect de lege privind identificarea utilizatorilor de cartele telefonice *prepay* este diferită față de cea consacrată prin Legea nr. 298/2008, care viza reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Astfel noua lege supusă controlului ***se referă strict la datele necesare pentru identificarea unui abonat sau utilizator – numărul de telefon ori identificadorul serviciului de comunicații cu plata în avans sau cu plata ulterioară, împreună cu numele, prenumele și codul numeric personal, seria și numărul documentului de identitate, respectiv țara emitentă – în cazul cetățenilor străini – denumirea și codul de identificare fiscală – în cazul persoanelor juridice, precum și numele, prenumele și codul numeric personal al reprezentantului legal al persoanei juridice, după caz,*** necesare în situația în care acest utilizator dorește să achiziționeze o cartelă telefonică *prepay*.

Spre deosebire de textul supus controlului, Legea nr. 298/2008 institua obligația furnizorilor de servicii și rețele publice de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații de a stoca pentru o perioadă de 6 luni datele de trafic și de localizare a persoanelor fizice și juridice. În conformitate cu prevederile legii respective, mai precis ale art. 3, ***datele erau***

*necesare „pentru urmărirea și identificarea” sursei, destinației, datei, orei și duratei unei comunicări, tipului de comunicare, a echipamentului de comunicație sau a dispozitivelor folosite de utilizator, a locației echipamentului de comunicații mobile.*

*Decizia nr. 1258/2009 a Curții Constituționale a statuat „că lipsa unei reglementări legale precise, care să determine cu exactitate sfera acelor date necesare identificării persoanelor fizice sau juridice utilizatoare deschide posibilitatea unor abuzuri în activitatea de reținere, prelucrare și utilizare a datelor stocate de furnizorii serviciilor de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații”.*

*În continuare s-a mai învederat faptul că „Limitarea exercițiului dreptului la viață intimă și la secretul corespondenței și a libertății de exprimare, de asemenea, trebuie să aibă loc într-o manieră clară, previzibilă și lipsită de echivoc, astfel încât să fie îndepărtată, pe cât posibil, eventualitatea arbitrarului sau a abuzului autorităților în acest domeniu”.*

*Mai mult decât atât s-a subliniat faptul că „destinatarii normei juridice reprezintă, în acest caz, **totalitatea persoanelor fizice și juridice** în calitatea lor de utilizatori ai serviciilor de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, deci o sferă largă, cuprinzătoare de subiecte de drept, membri ai societății civile. Or, aceștia trebuie să aibă o reprezentare clară a normelor juridice aplicabile, astfel încât să își adapteze conduita și să prevadă consecințele ce decurg din nerespectarea acestora.”*

*Având în vedere tocmai aceste considerente invocate de Curtea Constituțională în Decizia citată, (decizie în care se invoca protecția tuturor persoanelor fizice și juridice în calitatea lor de utilizatori ai serviciilor de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații) constatăm pe de o parte faptul că, în prezent, actualul cadru legislativ creează*

discriminări între consumatorii serviciilor achiziționate de la furnizori și cei care utilizează aceste tipuri de servicii în baza cartelei telefonice *prepay*, iar pe de altă parte nici Curtea Constituțională nu aduce vreo critică cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal reprezentând identificarea unui abonat sau utilizator, aceasta pronunțându-se pe constituționalitate doar cu privire la reținerea acestor date pe o anumită durată.

În acest context, chiar Curtea Constituțională a statuat că un furnizor poate avea acces la datele cu caracter personal ale unui abonat, prin intermediul serviciilor puse la dispoziție cu titlu gratuit de furnizor (serviciul registru abonați), însă din realitatea legislativă existentă în prezent nu există aceeași posibilitate cu privire la utilizatorii serviciilor de tip *prepay*.

Aceasta în condițiile în care piața de telefonie mobilă din România este dominată de *clienții de tip prepay*, care reprezintă aproximativ 67% din numărul total de utilizatori ai pieței de telefonie mobilă din România.

În acest context se remarcă, pe de o parte tendința operatorilor din piața de telecomunicații de a atrage în portofoliul de clienți acele persoane care solicită servicii prin intermediul cartelelor preplătite, iar pe de altă parte se constată că din punct de vedere al activității infracționale derulate de diverse persoane există o predilecție în utilizarea acestor tipuri de cartele, deoarece ele oferă la acest moment o protecție de anonimat utilizatorilor.

De asemenea cartelele preplătite au un regim juridic diferit de cel al utilizatorilor serviciilor de comunicații electronice furnizate pe bază de abonament, fapt care face dificilă identificarea utilizatorilor de cartele telefonice *prepay* în cazul activităților efectuate pentru desfășurarea urmăririi penale sau pentru cunoașterea, prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității naționale.

Mai dorim să subliniem faptul că OUG nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice reprezintă cadrul general de reglementare în materie și nu aduce atingere dispozițiilor generale ale Legii nr. 677/2001 privind protecția datelor cu caracter personal și nici obligațiilor pe care România și le-a asumat prin ratificarea Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal.

Referitor la susținerea că legea supusă controlului nu este compatibilă cu dreptul la viață privată al persoanelor fizice sau juridice, apreciem că și această susținere este *neîntemeiată*, deoarece așa cum am menționat mai sus ea realizează în fapt o uniformizare a regimului utilizatorilor posturilor telefonice care dețin abonament cu cel al utilizatorilor de cartele SIM *prepay*.

Astfel, indiferent de modalitatea în care o persoană fizică sau juridică înțelege să folosească serviciile de telefonie, *regimul datelor cu caracter personal va fi același*.

**În plus, obținerea datelor personale ale utilizatorilor de cartele prepay constituie un pas important în lupta pentru combaterea criminalității organizate și a terorismului, minima ingerință în viața privată realizată prin obținerea datelor utilizatorilor de cartele SIM prepay fiind proporțională cu scopul urmărit și necesară într-o societate democratică.**

Realitățile practice confirmă faptul că una dintre modalitățile în care infractorii înțeleg să comunice, astfel încât identitatea acestora să fie protejată și să nu fie descoperită, este cea constând în folosirea cartelelor prepay care în prezent asigură protecția anonimatului.

Astfel, pentru DIICOT obținerea datelor utilizatorilor de cartele SIM prepay reprezintă un instrument extrem de util în activitatea de prevenire, investigare și combatere a criminalității organizate și terorismului.

Analiza de drept comparat relevă că în **Spania, Italia, Danemarca, Grecia,**

**Letonia, Bulgaria și Slovacia** există deja dispoziții legislative care prevăd obligația stabilirii datelor utilizatorilor cartelelor prepay.

În acest context este de menționat și un studiu efectuat în anul 2013 de Asociația Internațională a Operatorilor de Telefonie Mobilă în anul 2013 în care se constată că cel puțin 80 de țări de la nivel global au introdus sau sunt în curs de a introduce înregistrarea obligatorie a datelor utilizatorilor de cartele SIM prepay.

**PROCUROR ȘEF DIRECȚIE,  
ALINA MIHAELA BICA**