



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Ombudsman

Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 9424 / ..... 09 SEP 2014

**Domnului Augustin Zegrean**  
**Președintele Curții Constituționale**

În conformitate cu dispozițiile art. 146 lit. d) din Constituția României și ale art. 13 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem alăturat excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor *Legii nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța.*

Vă asigur, domnule președinte, de înalta mea considerație.

Avocatul Poporului,

Victor CIORBEA

București, 9 septembrie 2014



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
OMBUDSMAN



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**În conformitate cu dispozițiile art. 146 lit. d) din Constituția României și ale art. 13 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului formulează prezenta**

*Excepție de neconstituționalitate*  
*referitoare la Legea nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța.*

**Motive de neconstituționalitate:**

*Legea nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța, contravine dispozițiilor art. 136 alin. (1) și alin. (2) și art. 121 alin. (2) din Constituție.*



Actul normativ criticat are următorul cuprins: "**Art. 1** Se aprobă transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța către Consiliul Local al Municipiului Constanța. **Art. 2** Transmiterea acțiunilor se face pe bază de protocol încheiat între Ministerul Transporturilor și Consiliul Local al Municipiului Constanța. **Art. 3** În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Adunarea generală a acționarilor a Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța va proceda la înscrierea mențiunilor necesare la oficiul registrului comerțului, în condițiile legii. **Art. 4 (1)** Consiliul Local al Municipiului Constanța exercită toate drepturile și execută toate obligațiile ce decurg din calitatea de acționar minoritar la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța. **(2)** Reprezentanții Consiliului Local al Municipiului Constanța în Adunarea generală a acționarilor a Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța sunt numiți și revocați prin hotărâre a consiliului local, iar membrii consiliului de administrație sunt numiți proporțional cu participarea la capitalul social și sunt revocați prin hotărâre a Adunării generale a acționarilor a Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța."

**Referitor la încălcarea art. 136 alin. (1) și alin. (2) și art. 121 alin. (2) din Constituție, precizăm următoarele:**

Potrivit prevederilor art. 136 alin. (1) și (2) din Constituție, "Proprietatea este publică sau privată", iar "Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale".

"Unitățile administrativ-teritoriale (comunele, orașele, municipiile și județele - n.r.) sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor

care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii” (art. 21 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001).

Potrivit dispozițiilor constituționale ale art. 121 alin. (2) *”Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe”*.

Prin urmare, consiliile locale și primarii aleși sunt autorități ale administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, și funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.

Potrivit art. 1 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 215/2001, autoritățile deliberative sunt: *”consiliul local, consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor”*.

În acord cu prevederile constituționale și legale mai sus menționate, o autoritate publică locală, cum este în speță, Consiliul Local al Municipiului Constanța, nu poate fi titular al unui drept decurgând din raporturile cu alte persoane juridice, titulare ale unor astfel de drepturi putând fi doar unitățile administrativ teritoriale.

Consiliul Local al Municipiului Constanța - autoritate deliberativă - nu are patrimoniu propriu, nefiind, astfel, în măsură a fi titularul dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni în cadrul Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța. Singurele în măsură a fi titulare ale dreptului de proprietate asupra pachetului de 20% din acțiunile deținute în cadrul Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța nu pot fi decât statul sau unitatea administrativ teritorială, în speță, Municipiul Constanța.

În acest context, apreciem că transmiterea unei părți din patrimoniul statului către o entitate care nu poate fi titular de drepturi și obligații constituie o încălcare a dreptului de proprietate privată al statului, din prisma beneficiarului dreptului, care nu poate fi titular de drepturi și obligații, iar pe de altă parte, față de efectele generate de




actul normativ, statul a fost prejudiciat, dreptul său de proprietate asupra unei părți din patrimoniul privat fiind diminuat și transmis unei entități fără personalitate juridică.

Pe cale de consecință, apreciem că prin transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța ***se aduce atingere dreptului de proprietate al statului și al unităților administrativ-teritoriale, astfel cum este prevăzut de art. 136 alin. (2) din Constituție, întrucât titularii dreptului de proprietate nu pot fi decât statul și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv comune, orașe, municipii și județe, iar nu consiliile locale sau consiliile județene, care sunt autorități deliberative.***

A se vedea în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr. 117/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic pct. 1 și pct. 9 din Legea nr. 643/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a centralelor termice și electrice de termoficare aflate în administrarea consiliilor județene și locale, din care se reține că ***"înlocuirea, prin articolul unic pct. 1 și pct. 9 din Legea nr. 643/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 privind asigurarea condițiilor de funcționare a centralelor termice și electrice de termoficare aflate în administrarea consiliilor județene și locale, a sintagmei "centralelor termice și electrice de termoficare aflate în administrarea consiliilor județene și a consiliilor locale" din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2002 cu sintagma "a unor centrale termice și electrice de termoficare aflate în proprietatea consiliilor județene sau a consiliilor locale" impietează asupra dreptului de proprietate al unităților administrativ-teritoriale, astfel cum este prevăzut de art. 136 din Constituție [art. 135 din Constituția nerevizuită], întrucât titularii dreptului de proprietate nu pot fi decât statul și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv***

*comune, orașe, municipii și județe, iar nu consiliile locale sau consiliile județene, care sunt autorități deliberative.”*

**Pe cale de consecință, considerăm că motivele invocate justifică solicitarea de a constata neconstituționalitatea Legii nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța, în raport de dispozițiile art. 136 alin. (1) și alin. (2) și art. 121 alin. (2) din Constituție.**

Avocatul Poporului,  
  
Victor Ciorbea

**București, 9 septembrie 2014**