

 <p>Marca înregistrată la O.S.T.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	 
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)</p> <p>ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA</p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)</p>	 
<p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”</p>		

- ADUNAREA GENERALĂ -

Principalele propuneri ale A.Co.R. de modificare și completare a:

I. Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

II. Legii nr. 213/2008 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;

III. Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea 247/2002, cu modificările și completările ulterioare.

1. Primarul exercită calitatea de președinte de ședință al ședințelor consiliului local (art. 41); hotărârile consiliului local se semnează de primar sau, în lipsa acestuia, de către viceprimar (art. 47); prin semnătura autorității executive, în calitatea sa de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, se garantează autenticitatea, integritatea și nerepudierea actului administrativ, la momentul semnării.

2. Delimitarea răspunderii juridice aferente emiterii actelor administrative – reglementarea expresă a răspunderii juridice a contrasemnatarilor actelor administrative (art. 115¹).

3. Revizuirea majorităților pentru adoptarea hotărârilor consiliului local/județean (art. 45); - se impune eliminarea celor trei forme de majorități, așa cum este prevăzut în prezent, optând doar pentru majoritatea consilierilor locali în funcție indiferent de domeniul supus reglementării.

4. Alegerea în/schimbarea din funcție a viceprimarului/vicepreședinților consiliului județean numai la propunerea primarului, respectiv a președintelui consiliului județean (art. 57 alin. (3)-(4), respectiv art. 101 alin (2)-(3)); este absolut normal ca pentru alegerea/schimbarea înlocuitorului de drept al autorității executive, aceasta să fie singura în măsură să facă propunerea.

5. Statutul primarului și președintelui consiliului județean – acordarea sporului de vechime în muncă și a sporului de 75% acordat pentru implementarea de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile (art. 57 alin. (5), respectiv art. 101 alin. (4)); această măsură determină instituirea normalității, dat fiind răspunderea majoră pe care au autoritățile executive în exercitarea atribuțiilor lor.

6. Clarificarea reprezentării unităților administrativ-teritoriale la nivelul operatorilor regionali și al asociațiilor, corelativ cu modificarea incompatibilităților privind aleșii locali – propunere corelativă cu inițiativa MDRAP de modificare a Legii nr. 215/2001 și a Legii nr. 161/2003, precum și cu propunerile legislative parlamentare de modificare a Legii nr. 215/2001 și a Legii nr. 51/2006 (art. 1 alin. (2), lit. g), pct. 2 și 6, art. 13, art. 37).

7. Crearea unui cadru juridic unitar aplicabil asociațiilor de dezvoltare intercomunitară prin armonizarea modalității de organizare și funcționare a acestora -

 <p>A.Co.R. 1997</p> <p>Marca înregistrată la O.S.T.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	 
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)</p> <p>ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA</p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)</p>	 
<p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.fair.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”</p>		

preluarea modelului general prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare (art. 13).

8. Reducerea costurilor generate în activitatea administrației publice locale în sarcina atât a autorităților, cât și a cetățenilor, prin alocarea unor atribuții secretarului unităților administrativ-teritoriale, referitoare la actele notariale (art. 117 alin. (2); cu titlu de exemplu:

- redactarea de înscrisuri, la solicitarea părților, în vederea îndeplinirii unor proceduri care nu sunt stabilite în mod expres ca fiind în competența notarilor publici;
- autentificarea înscrisurilor, cu excepția actelor juridice între vii cu efect constitutiv sau translativ de proprietate stabilite în mod expres ca fiind în competența notarilor publici;
- legalizarea semnăturilor;
- darea de dată certă înscrisurilor prezentate de părți;
- legalizarea de copii de pe înscrisuri;
- primirea în depozit a înscrisurilor și documentelor prezentate de părți;
- eliberarea de duplicate de pe actele notariale întocmite de secretarul comunei sau al orașului, după caz.

9. Introducerea unui termen de atac în contencios administrativ a actelor administrative ale autorităților administrației publice locale de către prefect, de maxim 10 zile lucrătoare de la comunicarea actului (în prezent termenul general prevăzut de legea contenciosului fiind de 6 luni) – perioada în care actul administrativ considerat nelegal produce efecte juridice se reduce semnificativ prin exercitarea de către prefect a atribuției sale de verificare a legalității într-un termen care să asigure celeritate (art. 115 alin. (8)).

10. Instituirea sintagmei „aparat de specialitate al președintelui consiliului județean” care să o înlocuiască pe cea actuală de „aparat de specialitate al consiliului județean”, prin similitudine cu aparatul de specialitate al primarului (art. 102).

11. Articolul 126 trebuie modificat în sensul următor: „Art. 126. - *Lucrările de construcții și reparații de interes public, în cazul celor pentru care legea prevede emiterea de autorizații de construire, finanțate din bugetele locale se execută numai pe baza unor documentații tehnico-economice avizate sau aprobate, după caz, de consiliul local ori de consiliul județean și numai pe baza unei licitații publice, în limitele și în condițiile prevăzute de lege. În situația oricăror altor lucrări pentru care legea nu prevede emiterea de autorizații de construire, acestea se realizează și se decontează pe bază de situații de lucrări.*”

12. Explicitarea modului de stabilire a înlocuitorului de drept al secretarului comunei, al orașului, al municipiului, al sectorului municipiului București sau al județului, după caz, în cazul absenței acestuia sau al vacanței postului; în lipsa unor prevederi exprese în acest sens, pot să apară situații de contestare sau chiar de anulare a actelor administrative, pe de o parte, dar și conflicte între personalul din administrația publică locală, pe de altă parte.

Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa
Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS
Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M

„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)

**ASOCIAȚIA COMUNELOR
DIN ROMÂNIA**

„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)

A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008

www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org

DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”

13. Încetarea de drept a calității de consilier local/județean, înainte de expirarea duratei normale a mandatului, potrivit cazurilor prevăzute de lege, să aibă drept consecință directă și imediată, începând cu proxima ședință ordinară, extraordinară sau de îndată, după caz, pe baza referatului prezentat de secretarul comunei, al orașului, al municipiului, al sectorului municipiului București sau al județului, care cu prinde motivația pentru care încetează mandatul respectiv, chiar dacă autoritatea deliberativă nu ia act prin hotărâre de situația apărută:

- a) reducerea numărului consilierilor locali în funcție care se iau în calcul pentru determinarea cvorumului și a majorității pentru adoptarea hotărârilor autorităților deliberative;
- b) neplata indemnizațiilor pentru eventuala participare a acestor persoane la ședințele autorităților deliberative.

14. Eliminarea comisiei de validare, constituind o formă care, de foarte multe ori, conduce la neconstituirea autorităților deliberative; singurele documente care să stea la baza constituirii autorităților deliberative să fie certificatele doveditoare ale alegerii în funcția de consilier local, prezentate printr-un referat de către secretarul comunei, al orașului, al municipiului, al sectorului municipiului București sau al județului, în baza cărora să se constituie autoritatea deliberativă.

15. Reducerea numărului de consilieri locali, actualul număr determinând o presiune politică majoră și total nejustificată la nivelul unităților-administrativ teritoriale cu un număr mic de locuitori.

16. Eliminarea prevederilor alin. (12) și (13) ale art. 49 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că:

„(12) În lunile aprilie, iulie și octombrie, pentru trimestrul expirat, și cel târziu în decembrie, pentru trimestrul al patrulea, ordonatorii principali de credite au obligația de a prezenta, spre informare autorităților deliberative, execuția bugetelor întocmite pe cele două secțiuni, cu excepția bugetului împrumuturilor externe și interne, cu scopul de a redimensiona cheltuielile în raport cu gradul de colectare a veniturilor, prin rectificare bugetară locală, astfel încât la sfârșitul anului:

- a) să nu înregistreze plăți restante;
- b) diferența dintre suma veniturilor încasate și excedentul anilor anteriori utilizat pentru finanțarea exercițiului bugetar curent, pe de o parte, și suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de altă parte, să fie mai mare decât zero.

(13) În lunile aprilie, iulie și octombrie, pentru trimestrul expirat, și cel târziu în decembrie, pentru trimestrul al patrulea, ordonatorii principali de credite au obligația de a prezenta spre informare autorităților deliberative, execuția bugetului împrumuturilor externe și interne, cu scopul de a redimensiona cheltuielile, astfel încât la sfârșitul anului:

- a) să nu înregistreze plăți restante;
- b) diferența dintre tragerile autorizate în anul respectiv și suma dintre plățile efectuate și plățile restante să fie mai mare decât zero.”

Actualele prevederi determină în multe situații blocaje sau îngreunează în ceea ce privește realizarea treburilor publice!

 <p>Marca înregistrată la O.S.T.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	 
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)</p> <p>ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA</p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)</p>	 
<p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”</p>		

17. De clarificat situația „rupturilor politice” pe parcursul mandatului și influența acestora asupra aleșilor locali. În prezent sunt situații care nu-și pot găsi finalitatea ori care conduc la imposibilitatea funcționării autorităților administrației publice locale.

18. Concursurile pentru ocuparea posturilor corespunzătoare oricăror funcții publice de conducere să se organizeze, cu titlu de excepție și numai acolo unde primarul solicită aceasta, la nivelul județului și nicidecum la nivel regional sau central.

19. Prevederile art. 15 alin. (2) să se modifice după cum urmează:

„(2) Unitățile administrativ-teritoriale, prin autoritățile executive ale acestora, transmit Ministerului Afacerilor Externe, spre avizare conformă, proiectele de hotărâri privind acorduri de înfrățire/cooperare pe care acestea intenționează să le încheie cu unitățile administrativ-teritoriale din țări din afara Uniunii Europene, cu excepția celor din Republica Moldova, înainte de supunerea lor spre adoptare de către autoritățile deliberative.”

Actuala reglementare este illogică, dat fiind faptul că avem un spațiu comun european, pe de o parte, dar și pentru faptul că trebuie să avem acest text armonizat cu prevederile alin. (5).

20. Modificarea prevederilor art. 36 alin. (4) lit. f) și art. 63 alin. (5) lit. h), astfel:

„f) asigură realizarea lucrărilor și ia măsurile necesare implementării și conformării cu prevederile angajamentelor asumate de România în calitatea acesteia de membru al Uniunii Europene în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor pentru serviciile furnizate cetățenilor.” și

„h) asigură realizarea lucrărilor și ia măsurile necesare implementării și conformării cu prevederile angajamentelor asumate de România în calitatea acesteia de membru al Uniunii Europene în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor pentru serviciile furnizate cetățenilor.”

Actuala prevedere în care se vorbește de procesul de integrare europeană este desuetă!

21. Modificarea art. 123 alin. (3), după cum urmează:

„(3) Prin derogare de la prevederile alin. (2), în cazul în care autoritățile deliberative hotărăsc vânzarea/închirierea unui teren aflat în proprietatea privată a unității administrativ-teritoriale pe care sunt ridicate construcții, constructorii de bună-credință ai acestora beneficiază de un drept de preempțiune la cumpărarea/închirierea terenului aferent construcțiilor. Prețul de vânzare sau chiria, după caz, se stabilește pe baza unui raport de evaluare, aprobat de autoritatea deliberativă, la propunerea autorității executive.”

Menționarea și a situației de închiriere este ABSOLUT DE BUN SIMȚ!

22. Modificarea prevederilor „Art. 77¹. - (1) Primarul desemnează funcționarii anume împuterniciți să ducă la îndeplinire obligațiile privind comunicarea citațiilor și a altor acte de procedură, în condițiile Codului de procedură civilă.

(2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile în mod corespunzător în cazul primarilor sectoarelor municipiului București.”

 <p>Marca înregistrată la O.S.T.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	 
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)</p> <p>ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA</p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)</p>	 
<p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarle.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”</p>		

dat fiind faptul că această activitate este nu numai împovăraătoare, dar și creează o imagine defavorabilă autorităților administrației publice locale, în sensul că cetățenii trăiesc cu impresia că cotarea respectivă are la bază inițiativa primarului!

23. Modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent această lege îngreunează excesiv activitatea autorităților administrației publice locale, ceea ce a creat și creează mari greutăți pentru realizarea investițiilor publice locale, de aceea pentru înțelegerea mai ușoară a solicitării Asociației Comunelor din România, redăm și textul propus:

«Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Dreptul de proprietate privată al statului sau al unităților administrativ-teritoriale asupra bunurilor din domeniul privat este supus regimului juridic de drept comun, dacă legea nu dispune altfel. Prevederile art. 9 se aplică în mod similar și bunurilor din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale.”

2. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 9. - (1) Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face, prin hotărâre a Guvernului, la cererea autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale respective.

(2) Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului se face, prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale respective, la cererea Guvernului.

(3) Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale se face, prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale care urmează să predea bunul, la cererea autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale care urmează să primească bunul respectiv.”

3. La articolul 12, alineatul (5), se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) În litigiile prevăzute la alin. (4), statul este reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, iar unitățile administrativ-teritoriale, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean. Primarul, respectiv președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii universitare de licență în domeniul drept/științe administrative din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție.”

4. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 21. - (1) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmește de o comisie special constituită prin dispoziția, după caz, a primarului, a primarului general al municipiului București sau a președintelui consiliului județean. Conducerea comisiei se asigură de emitentul dispoziției.

(2) Inventarul întocmit potrivit prevederilor alin. (1) se însușește prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale respective.

Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa
Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS
Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M

„Prin unire se realizează fapte mari” (DEMOCRIT)

**ASOCIAȚIA COMUNELOR
DIN ROMÂNIA**

„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat” (Lucian BLAGA)

A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008

www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org

DEVIZA PENTRU MANDATUL 2012-2016: „ABNEGAȚIE, ALTRUISM, ARMONIE și AUTORITATE în ASOCIAȚIE.”

(3) Hotărârea prevăzută la alin. (2) produce efecte juridice numai după îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

a) comunicarea acesteia prefectului, potrivit legii;
b) aducerea la cunoștință publică a acestei hotărâri pe pagina de internet a unității administrativ-teritoriale respective. Publicarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale pe pagina de internet a acesteia se asigură în permanență.

(4) Modificarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se face cu respectarea prevederilor alin. (2) și (3).”

5. După art. 21 se introduce un nou articol, articolul 21¹, cu următorul cuprins:

„Art. 21¹. - Modificarea inventarelor însușite de către autoritățile deliberative care au făcut obiectul atestării apartenenței la domeniul public județean sau de interes local prin hotărâre a Guvernului se realizează în condițiile art. 21.”.»

24. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării oricărei discriminări pentru comune, actuala reglementare fiind o aberație, unică la nivel european.

Autoritățile administrației publice locale ale comunelor să poată cuprinde în bugetele locale respective cheltuieli pentru acțiuni de protocol; totodată, limitarea la un singur autoturism pentru comune este vădit că această măsură nu ține seama de realități, deoarece sunt comune care au potențial economic și număr de locuitori mult mai mari decât al multor orașe și chiar municipii.

În anul 2010 s-au accentuat limitările, cu precădere pentru comune, trecând peste ceea ce numeam până nu demult „*incălcarea autonomiei locale*”, constatând că suntem în situația fără echivoc a „*subminării capacității administrative a comunelor din România*”!

25. Prezenta listă se completează cu celelalte propuneri privind luarea unor măsuri urgente pentru buna funcționare a administrației publice locale, cu precădere REVIZUIREA SISTEMULUI SALARIZĂRII pentru secretarii unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și pentru celălalt personal, dat fiind că actualele niveluri sunt de-a dreptul BATJOCORITOARE!

28 iulie 2014



PREȘEDINTELE

ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,

Emil DRĂGHICI,