

CATRE,

MINISTERUL TRANSPORTURILOR

Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, Sector 1, Cod poștal 010873,
Bucuresti

Tel: 021.319.61.24; Fax: 021.313.88.69

IN ATENTIA:

**MINISTRULUI TRANSPORTURILOR,
DOAMNA RAMONA NICOLE MANESCU**

IN ATENTIA:

**SUBSECRETARULUI DE STAT,
DOMNUL CONSTANTIN MATEI**

MEMORIU

PRIVIND

SITUAȚIA ADMINISTRĂRII

PORTURILOR MARITIME

ALE ROMÂNIEI

Stimata Doamna, Ministru al Transporturilor,

Stimate Domnule, Subsecretar de Stat,

Subscriesele:

- Organizatia patronala "Operatorul Portuar", persoana juridica romana, cu sediul in Incinta Port, Cladirea Romtrans, Mezanin, Camera 17, autorizata potrivit Sentintei civile nr. 88/04.06.1992, legal reprezentata prin dl. Viorel PANAIT, in calitate de Presedinte,

si

- Federatia Nationala a Sindicatelor Portuare, persoana juridica romana, cu sediul in Incinta Port Constanta, Cladire Bursa Noua - parter, autorizata conform legii si legal reprezentata prin dl. Mircea BURLACU, in calitate de Presedinte,

AVAND IN VEDERE:

- **Adresa nr. 123/12.07.2013**, prin care am revenit asupra Memoriului comunicat in data de 12.06.2013, solicitandu-va, totodata, analizarea aspectelor sesizate si identificarea solutiilor pentru intrarea in normalitate a activitatii autoritatilor portuare;

- **Raspunsul Ministerului Transporturilor nr. 35270/08.08.2013**, prin care se confirma constatarea anumitor disfunctionalitati in ceea ce priveste actul de administrare al porturilor maritime Constanta, Midia si Mangalia, reaua credinta in administrarea acestora si lipsa unei viziuni de afaceri clara si a unei strategii viabile a activitatilor ce se desfasoara in perimetrul portuar;

- **Memoriul** semnat de Organizatia Patronala "Operatorul Portuar" si Federatia Nationala a Sindicatelor Portuare, prin care a fost reiterata pozitia exprimata de catre majoritatea operatorilor portuari, in ceea ce priveste activitatea defectuosa, nelegala si neconforma a autoritatilor portuare;

- **Raportul Corpului de Control al Ministerului Transporturilor nr. 23796/27.06.2013**, avand ca obiectiv verificarea activitatii conducerii C.N. Administratia Porturilor Maritime S.A. Constanta ("APMC") aferenta perioadei 01.01.2010 – 11.06.2013, prin care au fost constatate o serie intreaga de deficiente in ceea ce priveste respectarea procedurii de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;

- Refuzul constant al conducerii APMC in ceea ce priveste aplicarea masurilor necesare in vederea remedierii si/sau inlaturarii deficientelor constatate in actul de administrare al porturilor Constanta, Midia si Mangalia;

- Lipsa unor solutii concrete promovate si neimplementate de Guvernului Romaniei, respectiv Primul Ministru al Romaniei si Ministrul Transporturilor, cu privire la sesizarile repetate formulate de catre operatorii portuari, Organizatia Patronala si Federatia Sindicala, reprezentative, cu privire la adoptarea masurilor necesare in vederea remedierii deficientelor semnalate prin memoriile repetate si constatate prin raportul de control mai sus mentionat;

- **Opiniile exprimate in spatiul public, potrivit cu care sanctionarea persoanelor din conducerea APMC care se fac vinovate pentru deficientele si aspectele de nelegalitate constatate prin raportul de control, nu ar fi posibila prin raportare la prevederile Ordonantei de urgenta nr. 109/2011, privind guvernanta corporativa a intreprinderilor publice;**

- **Ignorarea de catre APMC a masurilor stabilite de comun acord cu Organizatia Patronala "Operatorul Portuar" pentru optimizarea activitatii portuare, desi acestea au fost statuate in minutele sedintelor comune din data de 18.04.2013, 19.06.2013 si 07.08.2013;**

Revenim asupra sesizarilor repetate formulate de catre si/sau in numele operatorilor portuari si a organizatiilor sindicale care isi desfasoara activitatea in porturile Romaniei de la Marea Neagra, in sensul adoptarii masurilor care se impun pentru remedierea/inlaturarea deficientelor si a situatiilor de nelegalitate si/sau neconformitate in actul de administrare a acestor porturi maritime.

Prin prezentul document, reiteram pozitia pe care am adoptat-o in legatura cu situatia ingrijoratoare existenta in porturile maritime ale Romaniei la Marea Neagra. Aceste porturi prezinta o importanta capitala pentru exporturile romanesti precum si un punct nodal al schimburilor comerciale din Uniunea Europeana. Tocmai din aceste ratiuni, ar trebui observata grija constanta pe care organismele Uniunii Europene au manifestat-o fata de crearea cadrului legal general care sa asigure o cat mai eficienta administrare si dezvoltare a celor mai importante porturilor la nivel comunitar.

In acest sens vor trebui observate demersurile legislative intreprinse la nivel comunitar in ultima perioada, concretizate prin inaintarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European si al Consiliului de stabilire a unui cadru privind accesul la piata serviciilor portuare si transparenta financiara a porturilor COM/2013/0296 final- 2013/0157 (COD) si emiterea Comunicarii Comisiei „Porturile: un motor al cresterii economice” COM/2013/0295.

Comisia a aratat prin Comunicarea facuta, ca exista o necesitate generala pentru modernizarea porturilor Uniunii Europene si a subliniat gravitatea impactului economic pe care instabilitatea in administrare a unora dintre porturile europene il au. Totodata s-a aratat in mod constant ca exista unele porturi care datorita faptului ca se afla intr-un declin structural, restrictioneaza atat economiile din regiunile pe care le deservesc, cat si pe cele ale Uniunii in ansamblu. Pentru remedierea unor astfel de situatii, Comisia semnaleaza urgenta adoptarii unui cadru legislativ la nivel european care sa suplineasca nevoia de dezvoltare si care sa incurajeze investitiile in infrastructura de transport naval.

In expunerea de motive a propunerii de Regulament, pentru care a fost deja declansata procedura de adoptare, si care odata adoptat va fi de imediata aplicare in Statele Membre ale Uniunii Europene si, deci si in Romania, se arata o data in plus faptul ca politicile si cadrele de guvernanta portuara la nivel comunitar nu sunt suficient de atractive

pentru investitori. De asemenea s-a reiterat ideea potrivit careia investitiile necesare a fi derulate in vederea adaptarii capacitatii portuare la necesitatile prezente, vor putea fi incurajate doar in masura in care va exista un cadru politic si de reglementare stabil.

Astfel de reglementari comunitare se adreseaza in mod direct si Romaniei, impunand necesitatea dezvoltarii de urgenta atat a cadrului legislativ, cat si a celui de guvernare a Portul Constanta.

Niciunul dintre obiectivele avute in vedere de reglementarile europene nu vor putea fi insa atinse, decat in masura in care Statul Roman isi va asuma unele masuri urgente ce trebuiesc adoptate in legatura cu modalitatea de administrare a porturilor Romaniei de la Marea Neagra.

In mai multe randuri, membrii Organizatiilor noastre au aratat ca intreaga activitate a conducerii APMC s-a derulat si se deruleaza impotriva intereselor actionarului majoritar Statul si a partenerilor contractuali (agentii economici privati), intreaga activitate a APMC fiind concentrata numai pe rezolvarea unor interese individuale sau de grup si crearea unor facilitati neconcurentiale in favoarea unora dintre societatile comerciale cu consecinte grave asupra economiei nationale.

Consideram ca administrarea Portului Constanta, cel mai mare port maritim al Romaniei de la Marea Neagra impune calitati manageriale exceptionale si orice imixtiune a oricaror factori externi in guvernanta administratiilor portuare, ar putea avea efecte negative chiar asupra economiei Statului.

Pentru fiecare dintre punctele sesizate prin Memoriul comunicat catre Ministerul Transporturilor in data de 12.06.2013, exista adrese si sesizari, transmise de catre agentii economici, atat catre APMC si Ministerul Transporturilor, cat si catre Organizatia Patronala „Operatorul Portuar” si, in situatia in care apreciati ca sunt necesare pentru o mai buna informare, acestea pot fi puse la dispozitia dumneavoastra.

De asemenea, ne-am exprimat in repetate randuri preocuparea in cel mai inalt grad fata de situatia actuala a porturilor maritime ale Romaniei de la Marea Neagra.

Cu toate acestea, observam ca nici pana la data inaintarii prezentului document, nu au fost adoptate masuri concrete cu privire la sanctionarea persoanelor care se fac vinovate de situatia actuala a administrarii de catre APMC a porturilor maritime cu importanta strategica pentru dezvoltarea socio-economica a Romaniei.

Astfel cum am aratat anterior, **in ceea ce priveste modalitatea de revocare si/sau suspendare din functie a unor persoane din conducerea APMC si pentru a inlatura orice neclaritati generate de anumite afirmatii publice, va rugam sa aveti in vedere Studiul de caz, cuprins in anexa pe care o atasam prezentului Memoriu.**

Avand in vedere aspectele mentionate in Studiul de caz, precum si actele normative incidente in cauza, incetarea mandatului administratorilor poate interveni in una dintre urmatoarele situatii:

(i) Incetarea de drept a mandatului, conditionata de introducerea actiunii in raspundere impotriva administratorilor de catre adunarea generala a actionarilor, pentru pagube, de orice natura, provocate societatii;

(ii) Revocarea mandatului administratorilor de catre adunarea generala a actionarilor, pentru motive ce tin de nerespectarea competentelor, obligatiilor si/sau atributiilor aflate in sarcina administratorilor (rezultate din si/sau prevazute in normele legale aplicabile, Statut si/sau contractul de mandat), fara ca acestia sa fie indreptatiti la daune-interese din partea societatii;

Astfel, potrivit Raportului de control intocmit in urma controlului efectuat in perioada 27.05.2013 – 11.06.2013, avand ca obiectiv verificarea activitatii APMC aferenta perioadei 01.01.2010 – 11.06.2013, au fost constatate o serie intreaga de deficiente in ceea ce

priveste respectarea procedurii de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.

Astfel cum se arata in cuprinsul Raportului de control, persoanele responsabile pentru deficiente constatate cu privire la modul in care au fost incheiate contractele nr. 3973/01.02.2013 si nr. 3974/01.02.2013, au fost identificate in persoana directorului general, directorului general adjunct, directorului economic, directorului exploatare, directorului comercial, sefului serviciului juridic si a sefului serviciului dezvoltare achizitii publice, majoritatea dintre acestia facand parte din conducerea executiva a societatii.

Mai mult decat atat, Raportul de control constata incalcarea de catre conducerea executiva a APMC, a obligatiilor legale ce revine autoritatii contractante, faptele conducerii executive putand fi calificate ca nelegale, incalcannd prevederile legale si statutare cu privire la obligatia indeplinirii atributiilor ce revin organelor de conducere ale APMC si care ar putea atrage inclusiv raspunderea penala a celor responsabili in situatia in care organele competente vor constata intrunirea conditiilor pentru angajarea raspunderii penale.

Totodata, Raportul de control constata faptul ca prin incheierea celor doua contracte mentionate mai sus, persoanele din conducerea executiva a APMC, care au semnat respectivele acorduri contractuale, au cauzat prejudicii majore APMC.

Raportul de Control, constată și propune spre remediere situațiile de nelegalitate existente in Portul Constanța. În acest sens, pentru conformarea atât cu prevederile legale, cât și cu măsurile impuse prin Raportul de control spre a fi adoptate, dorim să aducem la cunoștința organelor abilitate de lege să verifice și să sancționeze actele, faptele și conduita conducerii administrațiilor portuare, toate situațiile existente și care impun, din punctul nostru de vedere, măsuri urgente de sancțiune și remediere.

Potrivit concluziilor Raportului de control, persoanele care ocupau funcțiile de Director General, Director Economic, Director de Exploatare, Director Comercial, la momentul incheierii contractelor de achizitie publica au adus un prejudiciu evident APMC, fapta lor putand fi calificata ca nelegala, incalcannd prevederile legale si statutare cu privire la obligatia indeplinirii atributiilor ce revin organelor de conducere ale APMC si care ar putea atrage inclusiv raspunderea penala a celor responsabili in situatia in care organele competente vor constata intrunirea conditiilor pentru angajarea raspunderii penale.

Masurile dispuse prin Raportul de control au vizat analiza constatarilor si concluziilor raportului, inlaturarea deficientelor astfel constatate si dispunerea actiunilor legale pentru cercetarea si sanctionarea persoanelor ce se fac vinovate. Raspunderea pentru aducerea la indeplinire a acestor masuri a fost atribuita, direct, conducerii executive a APMC.

Avand in vedere deficiente constatate si implicatiile financiare ale acestora asupra bugetului de stat si asupra fondurilor structural ale Uniunii Europene, semnalam prin prezentul document faptul ca, pana in prezent, nu s-au facut publice nici pozitia APMC fata de constatările Raportului de control si nici masurile sau eventualele sanctiuni adoptate impotriva persoanelor indicate in cuprinsul Raportului de control drept responsabile pentru situatia creata. In acest context al lipsei aducerii la cunostinta publicului a unor astfel de masuri, intelegem ca ele nu exista si dorim ca prin prezentul document sa reiteram urgenta solutionarii si reglementarii situatiilor de nelegalitate constatate.

Fata de cele sustinute anterior, aratam ca nu cunoastem punctul de vedere al Ministerului Transporturilor fata de oportunitatea si legalitatea adoptarii unor masuri de sanctionare si revocare a persoanelor responsabile de situatia de nelegalitate semnalata in cuprinsul Raportului de control. Tocmai din acest motiv, va solicitam exprimarea unei concluzii clare asupra posibilitatii adminterii solutiei de revocare a mandatului acelora dintre persoanele din conducerea APMC in sarcina carora organele abilitate ale Statului roman vor

stabili incalcarea normelor legale si statutare si in masura in care nu au fost adoptate inca, adoptarea cat mai rapida a unor masuri drastice, avand in vedere importanta economica si sociala a activitatii derulate in porturile Romaniei de la Marea Neagra.

In egala masura, precizam ca revocarea directorilor/directorului general ai/al APMC se circumscrie drepturilor si obligatiilor prevazute in cadrul contractelor de mandat incheiate intre acestia si APMC. Clauzele contractului de mandat au putere de lege pentru partile contractante, care vor fi obligate sa le respecte intocmai.

In situatia in care veti aprecia asupra oportunitatii schimbarii din functie a actualei conduceri a APMC, ne aratam disponibilitatea si suportul nostru, in calitate de parti direct interesate in buna administrare a portului Constanta, in derularea procedurii de recrutare si selectie a noii echipe manageriale, proces care trebuie sa se circumscrie criteriilor stabilite prin OUG 109/2011, privind guvernanta corporativa a intreprinderilor publice.

Nu in ultimul rand, raportat la gravitatea problemelor cu care se confrunta agentii economici din porturile Romaniei la Marea Neagra, revenim asupra propunerii privind organizarea unei intalniri cu reprezentantii Organizatiei Patronale "Operatorul Portuar" si ai Federatiei Nationale a Sindicatelor Portuare in scopul prevenirii unei potentiale situatii de criza, ce se poate declansa din cauza lipsei de viziune strategica a autoritatilor portuare/administratiei portuare, precum si ca urmare a refuzului repetat privind solutionarea cererilor/sesizarilor operatorilor portuari.

Pentru a preintampina consecintele negative pe care administrarea defectuoasa le are asupra porturilor Romaniei de la Marea Neagra, precum si pentru a identifica, impreuna, masurile optime ce se impun in acest caz, venim in intampinarea Dumneavoastra, propunandu-va, inca o data, organizarea unei intalniri, intre reprezentantii ministerului de resort, reprezentantii Cancelariei Primului-Ministru al Romaniei, reprezentantii organizatiilor operatorilor portuari si ai sindicatelor portuare.

Pentru asigurarea celeritatii in rezolvarea problemelor astfel sesizate, reprezentantii operatorilor portuari semnatori isi manifesta disponibilitatea ca, in functie de agenda Ministrului Transporturilor, sa se deplaseze la sediul ministerului pentru desfasurarea unei sedinte, urmand ca la aceasta sedinta sa participe si subsecretarul de stat pe probleme navale.

Totodata, raportat la intentia organizarii acestei intalniri, va rugam sa aveti in vedere si urmatoarele aspecte cu impact negativ asupra activitatii portuare, respectiv:

(i) presiunile publice exercitate in sensul transferarii administrarii celui mai important port al Romaniei de la Marea Neagra, Portul Constanta, respectiv a participatiilor Statului Roman din societatea de administrare catre autoritatile administratiei publice locale;

(ii) tendinta manifestata de anumite grupuri de interese locale in sensul tratarii Portului drept o afacere eminentamente imobiliara, in contradictie cu dezvoltarea unor politici publice privind sustinerea traficului de bunuri din port si a economiei convergente.

Fata de primul aspect, mentionat mai sus, va rugam sa aveti in vedere impactul pe care o astfel de masura ar putea sa il aiba asupra bunei organizari si functionari a unui punct cu importanta geo-politica si economica precum Portul Constanta, cel mai important port al Romaniei de la Marea Neagra. O astfel de masura ar putea avea drept efect o imixiune sporita a factorului politic in deciziile administratiei portuare, ceea ce ar putea conduce la instabilitate economica si la o scadere a increderii investitorilor romani si/sau straini in mediul de afaceri romanesc in ansamblul sau.

