



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Ministerul Sănătății în legătură cu încheierea și derularea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013

Controlul efectuat la Ministerul Sănătății a avut ca obiective verificarea respectării dispozițiilor legale cu privire la încheierea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013, între Ministerul Sănătății și S.C. Adi Com Soft S.R.L., precum și verificarea respectării dispozițiilor legale și a normelor interne cu privire la emiterea adresei nr. 17693/15.03.2013, de către Direcția contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății.

I. Aspecte privind încheierea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013 între Ministerul Sănătății și S.C. Adi Com Soft S.R.L.

În anul 2012, între Ministerul Sănătății și S.C. Adi Com Soft S.R.L. s-a încheiat contractul nr. 41/23.05.2012, care a avut ca obiect furnizarea de către agentul economic a unui program informatic de contabilitate, la prețul de 78.120 RON (TVA inclus), destinat activității proprii a ordonatorului principal de credite, fiind utilizat la nivel central.

La data de 05.02.2013, S.C. Adi Com Soft S.R.L. a transmis Ministerului Sănătății o ofertă prin care a propus punerea la dispoziția acestuia, cu titlu gratuit, a unui număr de 300 de licențe pentru un program informatic de contabilitate, destinat instituțiilor publice din subordinea ministerului.

Potrivit propunerii S.C. Adi Com Soft S.R.L., toate instituțiile publice din subordinea Ministerului Sănătății urmau să utilizeze programul informatic de contabilitate în baza unor contracte de mentenanță încheiate cu acest agent economic.

La data de 15.02.2013, între Ministerul Sănătății și S.C. Adi Com Soft S.R.L., a fost încheiat Protocolul nr. EN 1359, prin care agentul economic s-a obligat să pună la dispoziția instituțiilor publice din subordinea ministerului, cu titlu gratuit, un program informatic de contabilitate necesar desfășurării activităților de contabilitate. Protocolul a fost semnat de reprezentantul legal al Ministerului Sănătății – ministrul sănătății, domnul Eugen NICOLĂESCU, însă în conținutul acestui document nu au fost cuprinse prevederi referitoare la condițiile concrete în care urmau să fie utilizate licențele transmise cu titlu gratuit.

Deși S.C. Adi Com Soft S.R.L. a propus încheierea unor contracte de mentenanță cu instituțiile publice din subordinea Ministerului Sănătății, reprezentantul legal al ministerului – ministrul sănătății, domnul Eugen NICOLĂESCU, nu și-a exprimat acordul cu privire la această propunere, întrucât Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013 nu a cuprins clauze referitoare la încheierea contractelor de mentenanță.

Prin urmare, acordul comun de voință al celor două părți contractante a fost exprimat doar cu privire la clauzele inserate în conținutul Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013, respectiv doar în legătură cu punerea la dispoziția Ministerului Sănătății, cu titlu gratuit, a unui program informatic de contabilitate, destinat tuturor instituțiilor publice din subordinea Ministerului Sănătății.

II. Denaturarea realității în legătură cu decizia adoptării unui sistem unitar de contabilitate la nivelul întregii structuri a Ministerului Sănătății

Invocând necesitatea implementării Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013, **directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta**, a transmis adresa nr. 17693/15.03.2013 către toate instituțiile din subordinea ministerului.

Prin această adresă, directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, a afirmat faptul că „*Ministerul Sănătății a luat decizia adoptării unui sistem unitar de contabilitate la nivelul întregii structuri*”, iar „*în acest scop, între Ministerul Sănătății și Adi-Com SOFT SRL a fost încheiat Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013*”.

Împrejurarea invocată în conținutul adresei nu corespunde adevărului, din următoarele considerente:

a) Conducerea Ministerului Sănătății nu a luat o decizie în sensul „*adoptării unui sistem unitar de contabilitate*”, întrucât prin semnarea/aprobarea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013, a fost de acord doar cu primirea cu titlu gratuit a unui număr de

300 de licențe, lăsând la latitudinea fiecărei instituții opțiunea de a utiliza sau de a nu utiliza aceste licențe;

b) În Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013 nu se fac referiri/mențiuni cu privire la condițiile ulterioare de utilizare a licențelor;

c) Din conținutul Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013 nu rezultă că acesta ar fi fost încheiat pentru a pune în aplicare o decizie de uniformizare a sistemului de contabilitate la nivelul tuturor instituțiilor publice subordonate Ministerului Sănătății.

III. Obligarea instituțiilor publice subordonate Ministerului Sănătății la încheierea contractelor de mentenanță și asistență tehnică cu S.C. Adi Com Soft S.R.L.

Prin adresa nr. 17693/15.03.2013, directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, a dispus ca licențele să fie utilizate „în baza unui contract de mentenanță și asistență tehnică încheiat între fiecare instituție publică din subordinea Ministerului Sănătății și Adi-Com SOFT SRL”.

Analizând conținutul adresei nr. 17693/15.03.2013, în raport cu Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013, aprobat de conducerea Ministerului Sănătății, au rezultat următoarele:

a) Caracterul imperativ (obligatoriu) al conținutului adresei transmise de către directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, instituțiilor publice destinatare ale adresei, deși acestea au personalitate juridică și sunt autorități contractante, iar conducătorii sunt ordonatori de credite;

b) Adresa ar reprezenta o modalitate de punere în aplicare a hotărârii/deciziei luate de conducerea Ministerului Sănătății prin încheierea contractului, însă, în realitate, adresa depășește cadrul contractual consemnat în Protocolul nr. 1359/15.02.2013;

c) Obligarea instituțiilor publice din subordinea Ministerului Sănătății de a utiliza licențele „în baza unui contract de mentenanță” încheiat cu S.C. Adi Com Soft S.R.L.

În ceea ce privește condiționarea utilizării celor 300 de licențe, puse la dispoziția ministerului în baza Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013, de încheierea unor contracte de mentenanță, din analiza conținutului actului juridic menționat a rezultat faptul că acesta nu a cuprins clauze referitoare la obligația instituțiilor publice subordonate Ministerului Sănătății de a încheia contracte de mentenanță și asistență tehnică cu S.C. Adi Com Soft S.R.L.

IV. Denaturarea adevărului în legătură cu acordul dintre Ministerul Sănătății și S.C. Adi Com Soft S.R.L. cu privire la valoarea contractelor de mentenanță și asistență tehnică

A. În conținutul adresei nr. 17693/15.03.2013, Directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, a afirmat faptul că *„între Ministerul Sănătății și Adi-Com SOFT SRL s-a convenit ca valoarea serviciilor de mentenanță și asistență tehnică lunară să fie cel mult egală cu valorile plătite în prezent de fiecare instituție publică subordonată pentru servicii informatice similare”*.

Această împrejurare nu corespunde adevărului, întrucât Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013 nu a cuprins clauze referitoare la valoarea eventualelor contracte de mentenanță și asistență tehnică încheiate de instituțiile publice subordonate Ministerului Sănătății cu S.C. Adi Com Soft S.R.L.

B. Depășirea cadrului stabilit prin Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013 a rezultat și din faptul că, la data de 26.03.2013, directorul Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, a transmis o nouă adresă către toate instituțiile publice subordonate Ministerului Sănătății, prin care a revenit la adresa nr. 17693 din data de 15.03.2013, precizând că *„transmiterea cu titlu gratuit a licențelor sistemului informatic financiar contabil și implementarea acestora la nivelul fiecărei instituții nu înseamnă obligativitatea utilizării acestora în cadrul unor contracte de mentenanță și asistență tehnică”*.

C. Adresa nr. 17693/15.03.2013, emisă de către Direcția contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, ar putea constitui obiectul material al infracțiunii de fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal, întrucât aceasta este un înscris care are aptitudinea de a produce consecințe juridice, chiar dacă până la data efectuării controlului nu s-a încheiat niciun contract de mentenanță între S.C. Adi Com Soft S.R.L. și instituțiile din subordinea Ministerului Sănătății.

V. Posibile fapte de natură penală

Potrivit dispozițiilor art. 214 din Codul de procedură penală, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări cu privire la infracțiunile care constituie încălcări ale dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Din datele expuse în legătură cu emiterea adresei nr. 17693/15.03.2013 de către Direcția contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății și transmiterea acesteia instituțiilor subordonate, rezultă indicii privind săvârșirea următoarei **posibile fapte de natură penală**:

Fapta directorului Direcției contabilitate și patrimoniu din cadrul Ministerului Sănătății, BUMBAC Georgeta, care, **în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului**, cu ocazia întocmirii adresei nr. 17693/15.03.2013 (înscris oficial al Ministerului Sănătății înregistrat, semnat și ștampilat, care a fost emis în scopul „îndeplinirii în condiții optime” a Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013 și transmis tuturor instituțiilor din subordinea Ministerului Sănătății), respectiv faptul că „*Ministerul Sănătății a luat decizia adoptării unui sistem unitar de contabilitate la nivelul întregii structuri*”, iar „*în acest scop, între Ministerul Sănătății și Adi-Com SOFT SRL a fost încheiat Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013*”, potrivit căruia cele 300 de licențe puse gratuit la dispoziția Ministerului Sănătății de către S.C. Adi Com Soft S.R.L. „*vor fi utilizate în baza unui contract de mentenanță și asistență tehnică încheiat între fiecare instituție publică din subordinea Ministerului Sănătății și Adi-Com SOFT SRL, în baza căruia prestatorul va asigura atât asistența tehnică de specialitate, cât și actualizările permanente ale licențelor în urma fiecărei modificări a legislației de specialitate*”, sens în care „*între Ministerul Sănătății și Adi-Com SOFT SRL s-a convenit ca valoarea serviciilor de mentenanță și asistență tehnică lunară să fie cel mult egală cu valorile plătite în prezent de fiecare instituție publică subordonată pentru servicii similare*”, în condițiile în care, în realitate, Protocolul nr. EN 1359/15.02.2013 nu a cuprins în conținutul său asemenea clauze, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal**.

Raportul de control privind verificările efectuate la Ministerul Sănătății în legătură cu încheierea și derularea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013 nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, ci reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în legătură cu operațiunile sau

actele ilicite constatate în urma desfășurării acțiunii de control la Ministerul Sănătății, care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunii respective și asupra vinovăției.

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Ministerul Sănătății în legătură cu încheierea și derularea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013*, raportul va fi transmis:

1. Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor aspecte de natură penală;
2. Ministerului Sănătății;
3. Secretariatului General al Guvernului, spre informare;
4. Cancelariei Primului-Ministru, spre informare.

La Ministerul Sănătății, Cancelaria primului-ministru și Secretariatul General al Guvernului se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la Ministerul Sănătății în legătură cu încheierea și derularea Protocolului nr. EN 1359/15.02.2013*.



Șeful Corpului de control al primului-ministru

Constantin LICA

Director General

Roxana CHIVOIU

Director - Direcția juridică și administrativă

Echipa de control:

Irina-Oana COJOCARU – Director al Direcției control ministere și entități din subordinea, coordonarea sau autoritatea acestora

Adrian-Lucian POPESCU – consilier