

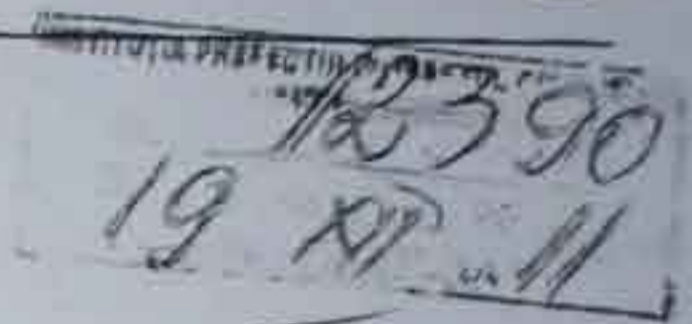


CN - ADMINISTRATIA PORTURILOR DUNARII FLUVIALE - SA GIURGIU

Administrare si intretinere infrastructura portuara
ROMANIA, 080011, GIURGIU, Șos. Portului, nr.1, O.P. 1, C.P. 2
Cod fiscal nr. RO 1284717; Nr.înreg.R.C. J52/252/1998;
Tel.: 0246 213003, 0246 214820, Fax: 021 311 0521;
Web site: www.apdf.ro; e-mail: apdf_mediu@yahoo.com
Cont BRD - GSG, Suc. Giurgiu RO66BRDE190SV01168391900 (Lei)



Nr. 6864 / 15.12.2011



INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA

Domnului Claudiu IORGA PALAZ - PREFECT

Cu privire la obiectivul de investiții " *Lucrări pentru expediția calcarului de Băneasa la C.S. Călărași. Punct de încărcare Pırjoaia*".

Prin prezenta revenim la adresa noastră nr. 6755/08.12.2011, prin care vă comunicăm acordul de a ne constitui parte civilă în dosarul privind vânzarea, de către Primăria comunei Lipnița, a activului " *Estacadă Cheu - Port Izvoarele* " și a terenului aferent.

În evidențele contabile ale companiei noastre sunt înregistrate următoarele active, în prețuri conform H.G. nr. 26/22.01.1992, care fac parte din investiția de mai sus, astfel:

- Cheu pe virole (Cheu vertical tip estacadă), L= 213 ml, în valoarea de 35.406,80 lei.
 - Pereu de protecție a platformei de depozitare, S= 5200 mp, în valoare de 33.016,50 lei.
 - Platformă portuară, în spatele estacadei, în suprafață de 14.920 mp
 - Platformă balast, în aval de estacadă, în suprafață de 13.860 mp
- Valoarea totală a platformelor este de 134.084,60 lei
- Drum acces S = 1120 m x 6 m = 6.720 mp, în valoare de 3.702,00 lei
 - Cale de rulare stoker, L = 23 m
 - Cale de rulare reclimer, L= 30 m

Valoarea căilor de rulare este de 1.101,40 lei.

Valoarea totală a suprastructurii aferentă investiției, în prețuri 1992, este de 207.311,30 lei.

Cu stimă,

DIRECTOR GENERAL,
ing. Emil Alexandru ISAN



ȘEF SERVICIU P.M. - P.P.P.,
ec. Otilia OFITERU

BIROUL JURIDIC,
Mihai ȘTEFAN

3310/15.10.2010

PROCES VERBAL DE CONSTATARE

încheiat astăzi 15.10.2010
în localitatea LIPNIȚA, județul CONSTANȚA

Subsemnații Mănăilă Mirela-Marinela și Botezan Cătălin-Antoniou, având funcțiile de auditori publici externi în cadrul Camerei de Conturi Constanța, în temeiul Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată și a Delegațiilor de control nr. 145/16.08.2010 și nr. 209 /15.10.2010, am efectuat în perioada 16.08.2010-10.09.2010, 15.10.2010, acțiunea "Controlul respectării prevederilor Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia" la Primăria Comunei LIPNIȚA, cu sediul în localitatea Lipnița, Str. Morii, nr. 350, județul Constanța, cod de înregistrare fiscală nr.4896001,tel/fax.0241.856545, 0241.856600.

În perioada controlului și supusă controlului, conducerea executivă a Primăriei Comunei LIPNIȚA a fost asigurată de următoarele persoane :

Domnul ONESCU Florin-Georgel -2004-2010-Primar,
Domnul BURCEA Ioan -2004-2010-Viceprimar,
Doamna GEILEANU Nela -2004-2010-Secretar primărie.

Verificarea a cuprins obiectivele prevăzute în planul de control, privind respectarea prevederilor Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia la Primăria Comunei Lipnița.

Perioada supusă controlului, se întinde începând cu anul 2005 și până la momentul efectuării controlului, respectiv 31.07.2010.

Ca urmare a controlului efectuat, au fost constatate fapte pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale, astfel:

I. Cu privire la introducerea în domeniul privat al comunei și vânzarea "Portului IZVOARELE"

a) Descrierea abaterii de la legalitate și regularitate:

Analizând bunurile care au făcut obiectul vânzării în anul 2009 la entitatea controlată, s-a constatat vânzarea în anul 2009 a unui bun imobil, ce face obiectul contractului de vânzare-cumpărare cu anexe (anexa nr.1 la

procesul-verbal de constatare filele nr.1- nr.129), autentificat la data de 17 iulie 2009 de către notarul public Darie Ruxandra-Luminița, BNP Darie Ruxandra-Luminița, Constanța, b-dul Ferdinand nr.5, apt.1, județul Constanța, încheiat între:

Comuna LIPNIȚA, cu sediul în comuna Lipnița, strada Morii nr.350, județul Constanța, cod de înregistrare fiscală 4896001, persoană juridică de drept public, **în calitate de vânzător**, prin reprezentant legal Viceprimar BURCEA T. IOAN, CNP 1650715130010, și,

Consiliul Județean Constanța, cu sediul în municipiul Constanța, B-dul Tomis nr.51, județul Constanța, cod de înregistrare fiscală 2981739, persoană juridică de drept public, **în calitate de cumpărător**, prin reprezentant legal Președintele Consiliului Județean CONSTANTINESCU NICUȘOR-DANIEL, CNP 1661029293129, prin care se vinde, respectiv se cumpără, de cea de-a doua parte, **bunul imobil format din**: teren în suprafață totală de 17.300,00 mp (suprafață rezultată din măsurători) și din construcția hidrotehnică ESTACADĂ CHEU, situat în intravilanul satului Izvoarele, comuna Lipnița, județul Constanța, notat cu nr. cadastral 10193-PORT IZVOARELE.

Construcțiile sunt prezentate în contractul de vânzare-cumpărare, astfel:

- "Construcția - ESTACADĂ CHEU, este o construcție hidrotehnică sub formă de platformă din beton armat, nefinalizată. Accesul la ESTACADĂ CHEU, se realizează pe o pasarelă de acces, suprafața construită desfășurată a acestora fiind de 1315,84 mp-în acte."

"Pe parcela de teren există două construcții, aflate în stadiul de ruină, ale căror laturi și suprafețe sunt indicate în planul de amplasament și delimitare a imobilului, scara 1:2000."

"Imobilul este situat de-a lungul malului Dunării, în zona numită PORT IZVOARELE, sat Izvoarele, comuna Lipnița, județul Constanța, servind pentru acostarea, încărcarea și descărcarea navelor fluviale."

Analizând descrierea bunului imobil din cuprinsul actului de vânzare-cumpărare, și planul de amplasament și delimitare a imobilului (filele nr.29 - nr.31 la anexa 1), se înțelege că bunul imobil este compus din teren a cărui suprafață totală este de 17300 m.p./17000 m.p. rezultată din acte, respectiv din măsurător, că acesta se află în intravilanul comunei, la limita unității administrativ-teritoriale cu fluviul Dunărea, fiind încadrat conform normelor cadastrale, în categoria de folosință "curți construcții", cu grupă destinație TDI (teren cu destinație intravilan), fiind desenate pe *pian* cele două construcții aflate în stadiu de ruină, în interiorul terenului pe linia pasarelei de acces.

În planul de amplasament și delimitare a imobilului, este desenată pasarela în continuare care se unește cu cheiul.

Construcția –ESTACADĂ CHEU, este prezentată în contract ca fiind o construcție hidrotehnică sub formă de platformă din beton armat, nefinalizată. Accesul la ESTACADĂ CHEU, se realizează pe o pasarelă de acces, suprafața construită desfășurată a acestora fiind de 1315,84 mp-în acte. Imobilul este situat de-a lungul malului Dunării, în zona numită PORT IZVOARELE, sat Izvoarele, comuna Lipnița, județul Constanța, servind pentru acostarea, încărcarea și descărcarea navelor fluviale.

Această ESTACADĂ CHEU, este notată ca fiind o construcție hidrotehnică, deoarece are legătură cu apa, însă nu este încadrată conform normelor legale, a **Regulamentului de organizare și funcționare a birourilor de cadastru și publicitate imobiliara** aprobat prin Ordinul nr.633/2006 emis de MAI-ANCPI, deoarece terenul pe care se realizează aceste construcții trebuie să fie delimitat pe plan și încadrat la **cod grupă destinație TS** (terenuri speciale).

Folosind mijloace de informare electronice, pe internet/Google, pe hărțile Google (Google Earth), auditorii au văzut imagini în 3D a zonei, cu terenul și construcțiile existente. Din verificarea în teren auditorii au constatat faptul că această construcție hidrotehnică - ESTACADĂ CHEU se află construită pe apă, fiind înconjurată de apă, legătura cu malul fiind asigurată prin pasarela construită, anexând în susținerea celor prezentate extras din hartă- imagini foto color (anexa nr.2, filele nr.130 – nr.133) și extras din raportul de evaluare în vederea vânzării-fotocopii ale imobilului(filele nr.119 - nr.122/ anexa nr.1) . Drept urmare, suprafața afectată de pilonii de susținere a construcției hidrotehnice se află în albia minoră a apei de suprafață –brațul vechi al fluviului Dunărea.

Din controlul documentelor privind **bunul imobil PORT IZVOARELE**, bun compus din teren aflat în intravilanul comunei și construcția ESTACADĂ CHEU(definită ca fiind o construcție hidrotehnică), s-a constatat faptul că a fost introdus în mod nelegal acest imobil în domeniul privat al comunei Lipnița, cadastrat și intabulat nelegal terenul Portului Izvoarele în favoarea comunei Lipnița, și vândut acest bun imobil. Primăria Lipnița si-a însușit nelegal suma de 1.254.855 lei provenită din vânzare pentru aceste bunuri care potrivit legii fac parte din domeniul public al statului, fiind de interes public național, astfel prejudiciind bugetul Consiliului Județean Constanța în calitatea sa de cumpărător .

În conformitate cu prevederile **Legii nr. 213 din 17 noiembrie 1998**, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, **domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 135 alin. (4) din**

Constituție, din cele prevăzute la pct. I din anexa, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege.

Art.136 (după republicare în 2003) din Constituția României prevede în legătură cu proprietatea:

”(1) Proprietatea este publică sau privată.

(2) Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale.

(3) Bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice .

(4) Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.

(5) Proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice.”

Din cuprinsul aceleiași legi nr.213/1998, rezultă următoarele aspecte:

- Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, nu se putea face decât la cererea **consiliului județean** sau a consiliului local, prin **Hotărâre a Guvernului**, în conformitate cu prevederile art.9, alin(1) din legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;

- Trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, **prin hotărâre a Guvernului, pentru bunurile din domeniul public al statului**, sau prin hotărâre a consiliului local, pentru bunurile aflate în domeniul public al unității administrativ-teritoriale, în conformitate cu prevederile art.10, alin(2) din legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia. Dreptul de proprietate publică încetează, dacă bunul a pierit ori a fost trecut în domeniul privat.

Conform art. 11 din Legea nr.213/1998, ”bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, după cum urmează :

a) nu pot fi înstrăinate; ele pot fi date numai în administrare, concesionate sau închiriate, în condițiile legii;

b) nu pot fi supuse executării silite și asupra lor nu se pot constitui garanții reale;

c) nu pot fi dobândite de către alte persoane prin uzucapiune sau prin efectul posesiei de bună-credință asupra bunurilor mobile.

(2) Actele juridice încheiate cu încălcarea prevederilor alin. (1) privind regimul juridic al bunurilor din domeniul public **sunt lovite de nulitate absolută.**"

În LISTA cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, prevăzută în anexa la Legea nr.213/1998, punctul I, subpunctul 3 și 22 se prevede :

Domeniul public al statului este alcătuit din următoarele bunuri:

"3. apele de suprafață, cu albiile lor minore, malurile și cuvetele lacurilor, apele subterane, apele maritime interioare, faleza și plaja mării, cu bogățiile lor naturale și cu potențialul energetic valorificabil, marea teritorială și fundul apelor maritime, **căile navigabile interioare**";

"22. porturile maritime și fluviale, civile și militare - **terenurile pe care sunt situate acestea, diguri, cheiuri, pereuri și alte construcții hidrotehnice pentru acostarea navelor și pentru alte activități din navigația civilă**, bazine, acvatorii și șenale de acces, drumuri tehnologice în porturi, monumente istorice aflate în porturi, cheiuri și pereuri situate pe malul cailor navigabile, în fara incintelor portuare destinate activităților de navigație";

Rezultă din cuprinsul acestei legi, că Portul Izvoarele, cu terenul pe care se situează, pasarela și cheiul ce compun construcția, suprafața afectată pe care este ridicat cheiul, sunt bunuri de interes național, care aparțin domeniului public al statului .

ESTACADA CHEU din zona "Portul Izvoarele", este o lucrare portuară, realizată pe apă, de-a lungul malului, accesul de la țărm la chei se realizează pe o pasarelă de acces.

Din conținutul Legii nr.107/1996,- **Legea apelor**, art.1(alin4) și art.3 (alin.1), rezultă că apele, cu albiile lor minore sunt bunuri care fac parte din domeniului public al statului aflate în administrarea Administrația Națională Apele - Române:

"Art.1-alin 4) Apele, malurile și albiile acestora, indiferent de persoana fizica sau juridică care le administrează, sunt supuse dispozițiilor prezentei legi, precum și prevederilor din convențiile internaționale la care România este parte".

"Art. 3-alin (1) Aparțin domeniului public al statului apele de suprafață cu albiile lor minore cu lungimi mai mari de 5 km și cu bazine hidrografice ce depășesc suprafața de 10 kmp, malurile și cuvetele lacurilor,

precum și apele subterane, apele maritime interioare, faleza și plaja mării, cu bogățiile lor naturale și potențialul valorificabil, marea teritorială și fundul apelor maritime”.

Din fișa imobilului care face parte din documentația cadastrală CAD 10193, din Încheierea nr.14150 din 25.07.2008 a Biroului de cadastru și publicitate imobiliară Medgidia, dar și din Extrasul de carte funciară pentru informare, rezultă că a fost înscris în Cartea Funciară cu nr.10423 doar terenul intravilan în suprafață măsurată de 17000 mp, respectiv 17300 din acte, nu și construcția hidrotehnică (fila 36 și 37/anexa nr.1). Specialistul cadastrist care a întocmit documentația cadastrală în vederea intabulării, a schițat, calculat și introdus în mod nelegal suprafața aferentă pasarelei și a cheului în totalul suprafeței de teren de 17000 mp în vederea intabulării, creând prin acest artificiu premisele înstrăinării nelegale pe baza unui act de vânzare-cumpărare a bunului imobil Port Izvoarele, format din teren și estacadă cheu.

Prin atribuțiile sale Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, art.4 lit a) din Legea nr. 7/1996, coordonează și controlează executarea lucrărilor de cadastru și asigură înscrierea imobilelor în registrul de publicitate imobiliară la nivelul întregii țări. La art.5 alin (2) din Legea nr. 7/1996 se arată că :

”(2) Recepția lucrărilor, executate de persoanele fizice și juridice autorizate în condițiile art. 4 lit. d), se realizează de către Agenția Națională sau de oficiile teritoriale, după caz.”

Aceste aspecte nu au fost identificate de ANCPI/Oficiile teritoriale, și s-a ajuns la intabularea unei suprafețe care era în fapt teren la malul Dunării, pereul și albia minoră a fluviului Dunărea.

Deasemeni există obligativitatea actualizării cadastrului Comunei Lipnița de către O.C.P.I. în conformitate cu art.2 din Legea nr.7/1996 -” Planul cadastral este actualizat de către inspectorii de cadastru din cadrul oficiilor de cadastru și publicitate imobiliară”, precum și obligativitatea întocmirii la nivelul fiecărei comune a Planului de Urbanism General în conformitate cu legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.

Precizăm că la nivelul comunei Lipnița există un Plan Cadastral din anul 1977, care nu a mai fost actualizat până acum, (nu mai corespunde cu realitatea din teren deoarece în timp sau produs modificări), iar documentații de urbanism (P.U.G) nu sunt.

În conformitate cu art.13 al Ordinului nr.634/2006 emis de MAI-ANCPI, pentru a fi intabulate bunurile, trebuie să se întocmească o Documentație pentru intabularea dreptului de proprietate, care cuprinde și actele care demonstrează proprietatea (art.13, lit. n), respectiv autorizația de construire, procesul - verbal de recepție la terminarea lucrărilor pentru construcțiile realizate cu sau contractul de vânzare-cumpărare pentru bunurile dobândite prin cumpărare.

Din cuprinsul prevederilor legale, a art.20 din Legea nr. 7 din 13 martie 1996 cadastrului și publicității imobiliare (republicată și actualizată), rezultă că dreptul de proprietate se înscrie în Cartea funciară **pe baza actului prin care s-au constituit ori s-au transmis în mod valabil imobilul**.

În contractul de vânzare-cumpărare se notează că: proprietatea este înregistrată în evidenta financiar-contabilă a vânzătorului, făcându-se trimitere la balanța de verificare și fișa mijlocului fix, documente contabile care au fost semnate și depuse la dosarul vânzării, dar care nu pot fi considerate acte legale de proprietate.

În Contractul de vânzare-cumpărare, **nu apare actul de proprietate care face dovada deținerii legale a construcției de către vânzător** și nu este notată nici autorizația de construire a construcției hidrotehnice, care dă dreptul și stă la baza începerii lucrării de investiție, pentru cazul în care aceasta este începută și neterminată.

Verificarea și existența actelor privind dovada deținerii legale a construcției de către vânzător, intră în obligațiile și sfera de competență a notarului public care a autentificat tranzacția.

În conformitate cu Hotărârea nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, art. 5, alin (2) și (3):

”(2) În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse bugetare și care, potrivit legii, aparțin domeniului public al statului, acestea vor fi cuprinse în inventar cu valoarea corespunzătoare surselor bugetare utilizate, în baza unui act normativ adoptat în acest sens.

(3) În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, acestea vor fi cuprinse în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare, a contractului de concesiune sau de închiriere, potrivit prevederilor legale în vigoare, în baza unui act normativ adoptat în acest sens.”

Conform art.5 alin (1) din Hot.1705/2006:

”(1) Imobilizările corporale în curs de execuție reprezintă investiții neterminate efectuate în regie proprie sau în antrepriză și se trec în categoria imobilizărilor finalizate după recepția, darea în folosință sau punerea în funcțiune a acestora, după caz.”

Din cuprinsul prevederilor mai sus notate, rezultă că finanțarea în vederea realizării bunurilor, care aparțin domeniul public al statului se realizează în principal din surse bugetare.

Ori, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr.213/1998, "bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, iar actele juridice încheiate cu încălcarea prevederilor alin. (1) privind regimul juridic al bunurilor din domeniul public sunt lovite de nulitate absolută.

Analizând încadrarea privind regimul juridic al bunului imobil Port Izvoarele (format din teren și estacadă cheu), rezultă că acestea sunt bunuri care fac parte din **PROPRIETATEA PUBLICA A STATULUI**, și care nu trebuiau a fi înstrăinate, dar care puteau fi date în administrare, concesiune, sau închiriate, în condițiile legii.

Precizăm că valoarea de piață determinată de evaluatorul autorizat ANEVAR, ce a stat la baza vânzării, înscrisă în "*Raportul de evaluare a bunurilor întocmit de P.F. Eneschi Veronica-CIF 20186642*", a fost stabilită de vânzător ca fiind valoarea de vânzare, evaluată de comisie ca fiind cea la care s-au adjudecat bunurile de către Consiliul Județean Constanța.

Având în vedere cele expuse mai sus, respectiv nelegalitatea tranzacției, considerăm că valoarea plății efectuate în sumă de 1.254.855 lei reprezintă prejudiciu pentru Consiliul Județean Constanța .

În cadrul misiunii "**auditul financiar al contului de execuție bugetară pe anul 2009**" desfășurată la Consiliul Județean Constanța în perioada 17.05.-12.07.2010, s-a constatat aspectul nelegal al **obiectului** contractului de vânzare – cumpărare și faptul că nu a fost înregistrat în **evidența financiar – contabilă** pe anul 2009 a Consiliului Județean bunul imobil Port Izvoarele .

Pentru clarificarea legalității acestui aspect, au fost solicitate în scris lămuriri, mai multor instituții publice.

Prin adresa nr. 969/25.06.2010 remisă către Primăria Comunei Lipnița, au fost solicitate documente și informații, însă prin adresa de răspuns nr.1853/28.06.2010, entitatea nu a clarificat problema de încadrare juridică legată de aceste bunuri, și nici nu a transmis toate documentele solicitate, motiv pentru care s-a hotărât în conformitate cu *Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități*, continuarea Controlului privind respectarea prevederilor Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia la Primăria Comunei Lipnița în perioada 16.08.2010-10.09.2010

A fost trimisă adresa nr.983/30.06.2010 (anexa nr.3.fila nr.134-nr.136) la instituția publică specializată Administrația Națională Apele-Române/ Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral pentru clarificarea unor

aspecte și solicitarea de informații. În adresa de răspuns nr. 10559/01.07.2010 (anexa nr.3. fila nr.137-nr.138), la Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral precizează că:

"Estacada cheu este o construcție hidrotehnică de tip portuar. Din beton, realizată pe piloni, în perioada 1988-1989. În dreptul estacadei cheu, malul Dunării este consolidat cu pereu."

"Estacada cheu, la momentul realizării acesteia ar fi trebuit să facă parte din domeniul public al statului."

A fost trimisă adresa nr. 1002/02.07.2010 (anexa nr.4/fila nr.139-142) la **Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Fluviale S.A. GIURGIU**, pentru a verifica dacă bunurile au fost realizate din surse de la bugetul statului prin Ministerul Transporturilor, de către C.N. Administrația Porturilor Dunării Fluviale, sau dacă au autorizat, avizat, construcția/execuția sau exploatarea acestui Port Izvoarele.

Prin adresa de răspuns 4170/09.07 2010(anexa nr.4/fila nr. 143-149), se comunică următoarele:

*"Obiectivul de investiții **Lucrări pentru expediția calcarului de Baneasa la CS Călărași, Punct de încărcare Pîrjoaia** a fost aprobat prin Decret înaintea de anul 1989 și a avut ca destinație asigurarea cu calcar calibrat a Combinatului Siderurgic Călărași, prin valorificarea zăcămintului carierei de calcar de la Baneasa.*

Investiția a fost finanțată prin fonduri de la bugetul de stat și s-a derulat prin:

- 1. Grup Exploatare Flotă Și Porturi Galați (după 1990 devine Întreprinderea de Navigație Fluvială Galați Navrom Galați)- inițiatorul investiției, predă investiția către*
- 2. Grup Exploatare Flotă și Porturi Giurgiu (după 1990 devine Întreprinderea de Navigație Fluvială Navrom Giurgiu)-predă continuarea investiției către*
- 3. Regia Autonomă Administrația Porturilor Dunării Fluviale Giurgiu (după anul 1991, anul înființării), care din anul 1998 devine Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Fluviale S.A. Giurgiu.*

Drept urmare în perioada 1992-1996, în limita alocațiilor bugetare primite de către A.P.D.F. R.A. Giurgiu, lucrările la investiția de mai sus au continuat, iar din anul 1996 acestea au fost sistate, întrucât nu s-au mai alocat fonduri de la bugetul de stat. Ulterior, datorită încetării activității S.C. SIDERCA S.A.Călărași, proprietarul carierei de calcar de la Băneasa S.C.

*Dobromin S.A. Constanța) ne informează că și-a sistat activitatea, rezultând că nu se mai justifică continuarea lucrărilor la investiția **Lucrări pentru expediția calcarului de Baneasa la CS Călărași, Punct de încărcare Pîrjoaia.***

De asemenea vă aducem la cunoștință faptul că în evidențele noastre această investiție a fost înregistrată ca și (investiție în curs) până la recepție și anual a fost realizat inventarul conform H.G. nr. 1705/2006, privind bunurile din domeniul public al statului.

În urma sistării lucrărilor la acest obiectiv, a fost efectuată recepția la stadiul existent în anul 2008, urmând a fi inclus în domeniul public al statului concesionat C.N. APDF SA Giurgiu inclusiv terenul portuar, conform anexa la Legea nr.213/1998, pct.I, subpunct 22.

Din demersurile făcute de auditori a rezultat faptul că bunul imobil format din teren în suprafață totală de 17.300 mp (din acte) și 17.000 mp (din măsurători) are alocat la O.C.P.I. Constanța număr cadastral 10193 U.A.T.Lipnița și este înscris în cartea funciară nr.10423, proprietate privată a comunei Lipnița, județul Constanța, în cotă de 1/1 Proprietate, conf.Act 14150/2008.

*În aceste condiții, C.N. APDF SA Giurgiu, în calitate de concesionar, a întreprins toate diligențele către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în calitate de administrator, în vederea includerii în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, **Portul Izvoarele, cu terenul și investițiile realizate.**"*

Prin această adresă de răspuns se confirmă faptul că **"Portul Izvoarele"** face parte din obiectivul de investiții **"Lucrări pentru expediția calcarului de Baneasa la CS Călărași, Punct de încărcare Pîrjoaia "**, ce a fost aprobat prin Decret înainte de 1989, și care a fost construit în perioada anilor 1992-1996 (executată în cadrul contractului nr. 4/1994, încheiat între APDF SA Giurgiu și Hidrotehnica Galați), **pe baza alocațiilor bugetare primite de A.P.D.F. R.A. Giurgiu, prin Ministerul Transporturilor.**

Această investiție a fost recepționată de C.N. APDF SA Giurgiu, în data de 13.11.2008, de o comisie format din 7 persoane, dintre care 3 persoane din cadrul Ministerului Transporturilor, 4 persoane din cadrul CN APDF SA, întocmindu-se Procesul-Verbal de Recepție nr.8456/13.11.2008 (la stadiul existent, la valoarea de 215.523,80 lei) (anexa nr.4 fila 145-146). C.N. APDF SA Giurgiu solicită Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin adresa nr.1411/04.03.2009, introducerea în Inventarul bunurilor din domeniului public al statului (Anexa nr.1 la Contractul de Concesiune nr. LO/3989/15.10.2008).

Aspecte privind modalitatea de introducere a Portului Izvoarele în domeniul privat al Primăriei Comunei Lipnița, precum și de vânzare a acestuia:

În data de 28 septembrie 2007, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Comunei Lipnița nr.50 (anexa nr.5 filele nr.150-154) în baza anexelor la proiectul de hotărâre, privind introducerea în domeniul privat a Portului din localitatea Izvoarele, în suprafață de 17.000 mp. Prin H.C.L. nr. 51 din data de 28 septembrie 2007 (anexa nr. 6 filele nr.155-159) se aprobă completarea și actualizarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului privat al Comunei Lipnița, cu construcția ESTACADĂ CHEU și pasarelă de acces, în suprafață de 1326 mp situată pe terenul în suprafață de 17000 mp .

2.Cu privire la introducerea în domeniul privat al comunei Lipnita a terenului „Organizare de șantier” situat în localitatea Izvoarele și vânzarea acestuia

a) Descrierea abaterii de la legalitate și regularitate Legea sau altă reglementare încălcată, cu indicarea articolului, literei și a conținutului acesteia:

Din verificările efectuate de auditorii publici la Primăria Comunei Lipnița, s-a constatat introducerea nelegală în domeniul privat al comunei Lipnița a unei suprafețe de 11.500 mp teren denumit "Organizare de șantier", precum și vânzarea acestuia.

La baza introducerii în domeniul privat al Primăriei Comunei Lipnița a terenului "Organizare de șantier" în suprafață de 11.500 mp, a stat Hotărârea Consiliului Local Lipnița nr. 49/28 septembrie 2007- cu anexele la proiectul de hotărâre (anexa nr.7 filele nr. 160-164) , iar pentru vânzarea terenului a stat Hotărârea Consiliului Local Lipnița nr. 15/ 26 august 2008-cu anexele la proiectul de hotărâre (anexa nr.8 filele nr.165-169).

Primăria Comunei Lipnița ca și în prima situație expusă, a comandat întocmirea unei documentații cadastrale (nr. cadastral 10191), care a stat la baza înscrierii în cartea funciară nr. 10425 a unității administrativ-teritoriale Lipnița a terenului de 11.500 mp încadrat ca fiind teren cu destinație intravilan (curți construcții), pentru care s-a dispus de Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Medgidia județul Constanța prin încheierea de intabulare nr. 14151 din data de 30.07.2008 intabularea proprietății private în favoarea Comunei Lipnița (anexa nr.9/fila nr.171 -175).

Introducerea acestei suprafețe de teren în intravilanul comunei Lipnița s-a făcut în scopul vânzării. Drept urmare în data de 02 octombrie 2008 s-a procedat la vânzarea terenului cu numărul cadastral 10191 în suprafață de 11500 mp, la valoarea de 43.435 lei, către persoana fizică Nițu Viorel cu domiciliul în orașul Drăgănești-Olt, județul Olt, prin contractul de vânzare-cumpărare ce a fost autentificat de Biroul Notarului Public Marin Puțanu din orașul Băneasa județul Constanța, care a emis încheierea de autentificare nr. 1018 din 02.10.2008, (anexa nr.9 filele nr.170-225).

Ca și la prima abatere expusă, documentația care a stat la baza proiectelor de hotărâri, dar și hotărârile Consiliul Local, au fost întocmite și adoptate cu încălcarea prevederilor legale în vigoare, respectiv:

- art. 135 alin. (4) din Constituție(Art.136 după republicarea din 2003);

- art.9, art.10, art.11, din Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu Anexa ;

În *LISTA cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale*, prevăzută în anexa la Legea nr.213/1998, punctul I, subpunctul 4 se prevede :

Domeniul public al statului este alcătuit din următoarele bunuri:

"4. pădurile și terenurile destinate împăduririi, cele care servesc nevoilor de cultura, de producție ori de administrație silvică, iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice, care fac parte din fondul forestier național și nu sunt proprietate privată";

În conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/19.02.1991, CAP I, art.1, terenurile de orice fel indiferent de destinație constituie fondul funciar al României:

"Terenurile de orice fel, indiferent de destinație, de titlu pe baza caruia sunt detinute sau de domeniul public ori privat din care fac parte, **constituie fondul funciar al României.**"

În conformitate cu prevederile Legii fondului funciar nr. 18/19.02.1991, CAP I, art.2, lit b) terenurile cu destinație forestieră, sunt:

" În funcție de destinație, terenurile sunt:

b) terenuri cu destinație forestiera, și anume: terenurile împadurite sau cele care servesc nevoilor de cultura, producție ori administrare silvică, **terenurile destinate împaduririlor și cele neproductive - stancarii, abrupturi, bolovanisuri, rape, ravene, torenți -, dacă sunt cuprinse în amenajamentele silvice;**"

Legea nr.46/ 18.03.2008 privind CODUL SILVIC,actualizată, prevede la art. 1,alin. (1), alin. (2) lit. h) faptul că face parte din fondul forestier atât terenul productiv cât și terenul neproductiv:

"(1) Totalitatea pădurilor, a terenurilor destinate împăduririi, a celor care servesc nevoilor de cultură, producție sau administrație silvică, a iazurilor, a albiilor pâraielor, a altor terenuri cu destinație forestieră și neproductive, cuprinse în amenajamente silvice la data de 1 ianuarie 1990 sau incluse în acestea ulterior, în condițiile legii, constituie, indiferent de natura dreptului de proprietate, fondul forestier național.

(2) Potrivit alin. (1), fondul forestier național include:

h) iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice;”.

Din verificarea efectuată în vederea respectării obiectivelor stabilite prin tema de control, auditorii au verificat și în această situație dacă terenul ce face obiectul Hotărârii nr. 49/28.09.2007 și actului de vânzare-cumpărare a acestui teren, face obiectul proprietății publice a statului. În urma verificărilor a fost confirmat de către Regia Națională a Pădurilor- Direcția Silvică Constanța, prin adresa nr. 3401/30.08.2010 (anexa nr.10, filele 226-228), **faptul că terenul denumit Organizare de șantier, face parte din fondul forestier al statului administrat de către Romsilva-Direcția Silvică Constanța.** Din anexa la adresa de răspuns a Romsilva Constanța (filele nr 227-228 din anexa nr.10), rezultă că suprafața de 11.500 mp denumită "Organizare de șantier" se regăsește în evidențele Ocolului Silvic Băneasa-Constanța, fiind cuprins în unitatea de producție (U P) VI Oltina-unitatea amenajistică 13 (în planul/schița de ansamblu borna 30,31,32,33).

Din schița de ansamblu a amenajamentul silvic , unitatea de producție VI Oltina, rezultă că terenul "Organizare de șantier" de 11.500 mp face parte din **unitatea amenajistică 13 pentru care vecinătățile sunt la Est Fluviul Dunărea, având bornele nr. 31, nr. 32, nr. 33, nr. 34.** Din poziționarea pe hartă, dar și din teren se constată faptul că borna nr. 34 se situează la limita Portului Izvoarele, și că **unitatea amenajistică 13 include zona de teren numită "Organizare de șantier".**

Auditorii notează că, pe planul cadastral din anul 1977, existent la Primăria Lipnița, aceste parcele/loturi de teren figurează ca păduri, fiind notate Pd pp.

Persoanele care se fac vinovate de faptele constatate, pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale:

**- Din partea unității administrativ-teritoriale controlate -
Comuna Lipnița:**

Având în vedere descrierea abaterilor de mai sus, și ținând cont de prevederile actelor mai sus invocate, dar și prevederile art.36, art.48, art.61, art.63, art.116, art.117, art.120, art.121, art.128, din **Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale**, art.46 art 50, art.55 din **Legea nr. 393/28.09.2004**, art.5, art.19, art.20, art.34, art.44, art.46, art.48,din **O.G. nr.35/2002**, prin care se reglementează atribuțiile și responsabilitățile Consiliului Local, a secretarului unităților administrative (fișa postului-anexa nr.12, fila 238-244) și a comisiilor de specialitate (HCL înființare comisii și componență -anexa nr 13, fila 249-253), se constată prejudicierea intereselor publice a statului, respectiv a Administrației Porturilor Dunării Fluviale S.A. Giurgiu, și a Regiei Naționale a Pădurilor -ROMSILVA, de către Comuna

Lipnița prin secretarul unității administrativ-teritoriale dna. Geileanu Nela, primarul Comunei Lipnița dl. Onescu Florin – Georgel în calitate de inițiator al hotărârilor și Comisia de specialitate pentru activități economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, administrarea domeniului public și privat al comunei prin membrii săi, prin avizul de legalitate favorabil acordat în adoptarea hotărârilor mai sus enumerate.

Membrii acestei Comisii de specialitate sunt: Ciochină Ion-președinte, Tudor Petre, Dan Mircea Tiberiu, Guță Ion-membrii și Dodiș Valerica-secretar.

Precizăm că atât inițiatorul proiectelor hotărârilor de mai sus, primarul comunei Lipnița, cât și personalul de specialitate din cadrul Primăriei Comunei Lipnița, implicați în întocmirea documentațiilor, actelor care au generat adoptarea acestor hotărâri, nu au întreprins niciun demers legal, în vederea clarificării și identificării potențialilor proprietari ai bunurilor imobile în cauză.

De asemenea considerăm că din partea Primăriei Comunei Lipnița, în baza atribuțiilor prevăzute de art. 117 lit. a) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, se face vinovat secretarul unității administrativ-teritoriale, care are obligația avizării pentru legalitate a hotărârilor Consiliului Local.

Dna. Geileanu Nela în calitate de secretar al unității administrativ-teritoriale, a acordat avizul de legalitate pentru adoptarea acestor hotărâri, dar fără a ține seamă de prevederile și conținutul Legii nr.213/1998.

Analizând documentația care a stat la baza adoptării acestor hotărâri, se constată că în expunerea de motive a inițiatorului Hotărârilor, respectiv a primarului, se indică ca bază legală privind aprobarea introducerii în domeniul privat, prevederile Codului Civil din 26.11. 1964 actualizat,

- Canea II titlul I Cap. III art.47 /:

”toate averile vacante și fără stăpân sunt ale domeniului public”, și,

- Cartea III art.646: ”bunurile fără stăpân sunt ale statului”.

Inițiatorul consideră că bunurile specificate mai sus, nu au proprietar, pe considerentul că nu sunt înregistrate în Registrul agricol .

Art. 25 și art.4 din Legea nr.213/ arată că :” Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri aflate în proprietatea lor și care nu fac parte din domeniul public.”

Auditorii consideră că articolele invocate din Codul Civil, nu constituie temei legal pentru introducerea acestor bunuri în patrimoniul privat al unității administrativ-teritoriale.

În analiza și avizarea lor aceștia au ignorat prevederile Constituției și a Legii 213/1998, raportându-se în fundamentarea lor la prevederi legale neincidente în materie. Aceștia nu au ținut seamă nici de alte acte normative ce conțin dispoziții speciale privind regimul juridic al unor imobile (Legea apelor nr.107/1996, Legea nr. 5/2000 privind aprobarea planului de amenajare a teritoriului național, Legea 46/2008 Codul Silvic, Legea nr.18/1991 privind fondul funciar).

Dealtfel, nu sa ținut cont de reglementările obligatorii stabilite și transmise anual de Ministerul Administrației și Internelor, cu privire la adoptarea proiectelor de hotărâri ce au ca obiect atestarea domeniului public al județului, municipiilor, orașelor și comunelor, și care specifică că "se va anexa la documentația care însoțește proiectul de hotărâre, adresa din partea serviciilor deconcentrate ale ministerelor (Ministerul Culturii Cultelor și Patrimoniului Național; Ministerul Mediului; Ministerul Agriculturii Pădurilor și dezvoltării Rurale, și altele) prin care să se certifice că bunurile care urmează să fie trecute în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale nu aparțin domeniului public al statului.

- Alte persoanele care se fac vinovate pentru faptele constatate, pentru care există indicii că au fost săvârșite cu încălcarea legii penale :

- reprezentanții Biroului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Medgidia din cadrul Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța;
- notarii publici care au autentificat contractele de vânzare-cumpărare a bunurilor imobile;

b) Legea sau altă reglementare încălcată, cu indicarea articolului, literei și a conținutului acesteia:

1. Art.135 din Constituția României (art.136 după republicarea din 2003) prevede în legătură cu **proprietatea**:

- "(1) Proprietatea este publică sau privată.
- (2) Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale.
- (3) **Bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.**

- (4) Bunurile de proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosința gratuită instituțiilor de utilitate publică.

- (5) Proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice.”

2. Art.3 alin. (1) și lin. (2) din Legea nr.213 din 17 noiembrie 1998, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, care prevede:

”(1) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 135 alin. (1) din Constituție, din cele stabilite în anexa care face parte integrantă din prezenta lege și din orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale prin modurile prevăzute de lege.”

”(2) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art.135 alin.4 din Constituție, din cele prevăzute la pct. I din anexa, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege.”

3. Art.4 alin (1) din Legea nr.213/1998 care prevede : ” Domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri aflate în proprietatea lor și care nu fac parte din domeniul public.”

4. Art.9 alin (1) din Legea nr.213/1998 care prevede:

”(1) Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, se face la cererea Consiliului Județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului.”

5. Art.11. alin (1) și alin (2) din Legea nr.213/1998 care prevede:

”(1) Bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, după cum urmează:

a) nu pot fi înstrăinate: ele pot fi date numai în administrare, concesionate sau închiriate, în condițiile legii;

b) nu pot fi supuse executării silite și asupra lor nu se pot constitui garanții reale;

c) nu pot fi dobândite de către alte persoane prin uzucapiune sau prin efectul posesiei de bună-credință asupra bunurilor mobile.”

"(2) Actele juridice încheiate cu încălcarea prevederilor alin. (1) privind regimul juridic al bunurilor din domeniul public sunt lovite de nulitate absolută."

6. Anexa la Legea nr.213/1998 privind *LISTA cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale*, punctul I, subpunctele 3, 4, 22 și 27 :

I. Domeniul public al statului este alcătuit din următoarele bunuri:

"3. apele de suprafață, cu albiile lor minore, malurile și cuvetele lacurilor, apele subterane, apele maritime interioare, faleza și plaja mării, cu bogățiile lor naturale și cu potențialul energetic valorificabil, marea teritorială și fundul apelor maritime, căile navigabile interioare;"

"4. pădurile și terenurile destinate împăduririi, cele care servesc nevoilor de cultura, de producție ori de administratie silvica, iazurile, albiile paraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice, care fac parte din fondul forestier național și nu sunt proprietate private;"

"22. porturile maritime și fluviale, civile și militare - terenurile pe care sunt situate acestea, diguri, cheiuri, pereuri și alte construcții hidrotehnice pentru acostarea navelor și pentru alte activități din navigația civilă, bazine, acvatorii și șenale de acces, drumuri tehnologice în porturi, monumente istorice aflate în porturi, cheiuri și pereuri situate pe malul cailor navigabile, în afara incintelor portuare destinate activităților de navigație;"

7. Prevederile Legii nr.107/1996 art.1(alin.4) și art.3 (alin.1), din care rezultă că apele, cu albiile lor minore sunt bunuri care fac parte din domeniului public al statului aflate în administrarea Administrația Națională Apele - Române:

"Art.1- alin. (4) Apele, malurile și albiile acestora, indiferent de persoana fizică sau juridică care le administrează, sunt supuse dispozițiilor prezentei legi, precum și prevederilor din convențiile internaționale la care România este parte".

"Art. 3-alin. (1) Aparțin domeniului public al statului apele de suprafață cu albiile lor minore cu lungimi mai mari de 5 km și cu bazine hidrografice ce depășesc suprafața de 10 kmp, malurile și cuvetele lacurilor, precum și apele subterane, apele maritime interioare, faleza și plaja mării, cu bogățiile lor naturale și potențialul valorificabil, marea teritorială și fundul apelor maritime".

8. În conformitate cu Hotărârea nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, art. 5, alin (1), (2) și (3):

”(1) **Imobilizările corporale în curs de execuție** reprezintă investiții neterminate efectuate în regie proprie sau în antrepriză și se trec în categoria imobilizărilor finalizate după recepția, darea în folosință sau punerea în funcțiune a acestora, după caz.”

”(2) În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse bugetare și care, potrivit legii, aparțin domeniului public al statului, acestea vor fi cuprinse în inventar cu valoarea corespunzătoare surselor bugetare utilizate, în baza unui act normativ adoptat în acest sens.

(3) În cazul bunurilor reprezentând imobilizări finalizate, efectuate din surse proprii de finanțare, acestea vor fi cuprinse în inventarul bunurilor din domeniul public al statului după recuperarea amortizării investiției, respectiv la expirarea duratei normale de utilizare, a contractului de concesiune sau de închiriere, potrivit prevederilor legale în vigoare, în baza unui act normativ adoptat în acest sens.”

”(1) **Imobilizările corporale în curs de execuție** reprezintă investiții neterminate efectuate în regie proprie sau în antrepriză și se trec în categoria imobilizărilor finalizate după recepția, darea în folosință sau punerea în funcțiune a acestora, după caz.”

9. **Legea nr.46/ 18.03.2008 privind CODUL SILVIC,actualizată**, prevede la art. 1,alin. (1), alin. (2) lit. h) faptul că face parte din fondul forestier atât terenul productiv cât și terenul neproductiv:

”(1) Totalitatea pădurilor, a terenurilor destinate împăduririi, a celor care servesc nevoilor de cultură, producție sau administrație silvică, a iazurilor, a albiilor pâraielor, a altor terenuri cu destinație forestieră și neproductive, cuprinse în amenajamente silvice la data de 1 ianuarie 1990 sau incluse în acestea ulterior, în condițiile legii, constituie, indiferent de natura dreptului de proprietate, fondul forestier național.

(2) Potrivit alin. (1), fondul forestier național include:

h) iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice;”

10. Prevederile Legii fondului funciar nr. 18/19.02.1991, CAP I, art.2, lit. b) terenurile cu destinație forestieră, sunt:

” În funcție de destinație, terenurile sunt:

b) **terenuri cu destinație forestiera, si anume:** terenurile impadurite sau cele care servesc nevoilor de cultura, productie ori administrare silvica, terenurile destinate impaduririlor si cele neproductive - stancarii,

abrupturi, bolovanisuri, rape, ravene, torenti -, daca sunt cuprinse in amenajamentele silvice;"

11. Prevederile Legii nr.215/2001 a administrației publice locale:

-art.36, alin1: "(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale."

-art.61 alin(2):

"(2) **Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor**, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local; dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii."

-art.117 lit. a), c), h):

"**Secretarul unității administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:**

a) avizează, pentru legalitate, dispozițiile primarului și ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean;

c) asigură gestionarea procedurilor administrative privind relația dintre consiliul local și primar, respectiv consiliul județean și președintele acestuia, precum și între aceștia și prefect;

h) alte atribuții prevăzute de lege sau însărcinări date de consiliul local, de primar, de consiliul județean sau de președintele consiliului județean, după caz."

-art.120 alin.1: "(1) Apartin domeniului public de interes local sau județean bunurile care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public și nu sunt declarate prin lege de uz sau de interes public național.

(2) Bunurile ce fac parte din domeniul public sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile."

-art.121 alin1: "Domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale este alcătuit din bunuri mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la art. 120 alin. (1), intrate în proprietatea acestora prin modalitățile prevăzute de lege."

12. Prevederile Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali:

-art.46: " **Consilierii locali și consilierii județeni sunt obligați să respecte Constituția și legile țării, precum și regulamentul de funcționare a consiliului**, să se supună regulilor de curtoazie și disciplină și să nu folosească în cuvântul lor sau în relațiile cu cetățenii expresii injurioase, ofensatoare ori calomnioase."

c) Estimarea valorii operațiunilor care constituie abateri, ce se determină pe bază de date, documente și alte probe relevante:

Valoarea estimată a prejudiciului este, valoarea de înregistrare în patrimoniu/ valoare de vânzare a bunurilor imobile, însușite nelegal în vederea instrăinării de către Comuna Lipnița. Valoare totală a operațiunilor care constituie prejudiciu este în sumă de 1.298.290 lei, și se compune din :

- imobil Port Izvoarele (teren și Construcție hidrotehnică) în valoare de 1.254.855 lei cu TVA.

- teren "Organizare de șantier" în valoare de 43.435 lei.

d) Cauzele și împrejurările care au condus la încălcarea legii sau a altor norme:

Aceste abateri au fost determinate de nerespectarea prevederilor și reglementărilor legale, privind regimul juridic al proprietății publice de către secretarul unității administrativ-teritoriale, primarul și membrii Comisiei de specialitate care au avizat proiectele de hotărâri, precum și a altor instituții publice cu atribuții legale privind verificarea, avizarea și înregistrarea de acte în legătură cu proprietatea publică.

Neexercitarea sau exercitarea defectuoasă de către persoane, instituții, organe de control cu competențe în domeniul administrației publice, asupra unităților administrativ-teritoriale și a hotărârilor emise de acestea.

Lipsa cadastrului actualizat la nivelul Comunei Lipnița, dar și lipsa existenței documentațiilor de urbanism a dat posibilitatea producerii acestor fapte.

Săvârșirea acestor fapte ar fi putut fi blocate și de avizul nefavorabil care ar fi trebuit să îl emită prefectul, care avea această obligație în baza art.19 alin. (1) lit. a) și lit. e).

e) Consecințele economico - financiare ale abaterilor de la legalitate și regularitate:

Aceste fapte, au adus atingere proprietății publice a statului, conducând la prejudicierea Companiei Naționale - Administrația Porturilor Dunării Fluviale S.A. Giurgiu, cu valoarea de 1.254.855 lei, care reprezintă valoarea actualizată a bunului imobil Port Izvoarele la data stabilită prin Raportul de evaluare la momentul august 2008, precum și a Regiei Naționale a Pădurilor -ROMSILVA, cu valoarea de 43.435 lei, care reprezintă valoarea terenului fond forestier .

Ca o consecință a săvârșirii faptei prezentate la punctul 1, a fost prejudiciat și bugetul Consiliului Județean Constanța, în calitate de cumpărător, cu suma de 1.254.855 lei.

f) Persoanele cu atribuții în domeniul în care s-au constatat abateri, poziția acestora față de abaterile constatate, exprimată în nota de relații, precum și punctul de vedere motivat al auditorilor public externi cu privire la acestea:

Persoanele cu atribuții în domeniul în care s-au constatat abateri sunt Secretarul Unității Administrativ-teritoriale dna. Geileanu Nela, dl. Primar Onescu Florin-Georgel și membrii *Comisiei de specialitate pentru activități economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, administrarea domeniului public și privat a Comunei Lipnița*, respectiv Ciochină Ion-președinte, Tudor Petre, Dan Mircea Tiberiu, Guță Ion-membrii și Dodiș Valerica-secretar.

În nota de relații dl primar Onescu Florin-Georgel (anexa nr.11 fila 229-233) și dna secretar Geileanu Nela (anexa nr.12 fila 234-237) arată că prin înstrăinarea bunurilor s-a urmărit aducerea de venituri la bugetul local, pentru aceste bunuri care nu s-au regăsit în Registrul agricol și Registrul rol al Primăriei Comunei Lipnița, hotărârile nefiind atacate de Prefectura Județului Constanța.

Auditorii își mențin punctul de vedere, considerând neîntemeiate răspunsurile date prin notele de relații de către persoanele răspunzătoare.

g). Măsurile luate de entitatea verificată în timpul controlului: Entitatea a fost informată pe parcursul efectuării verificărilor cu privire la constatările echipei de audit, până la încheierea misiunii de control nefiind luate măsuri.

Prezentul proces-verbal de constatare a fost întocmit în 3 (trei) exemplare și a fost înregistrat la entitatea controlată sub nr. 3310/15.10.2010, din care un exemplar a fost lăsat acesteia, iar două exemplare au fost luate de organul de control.

Prin semnarea procesului - verbal de constatare se recunoaște restituirea actelor și documentelor puse la dispoziția controlului.

AUDITORI PUBLICI
EXTERNI,

Mănăilă Mirela-Mariucela

Botezan Cătălin-Antoniu

PRIMĂRIA COMUNA LIPNIȚA
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMAR

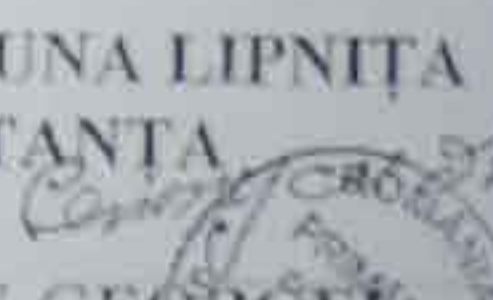
ONESCU FLORIN-GEORGEL

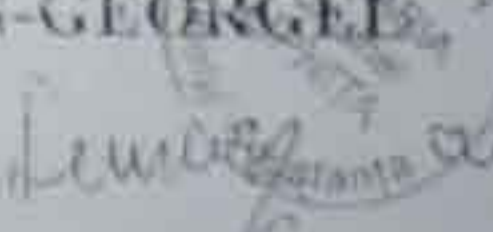
VICEPRIMAR

BURCEA IOAN

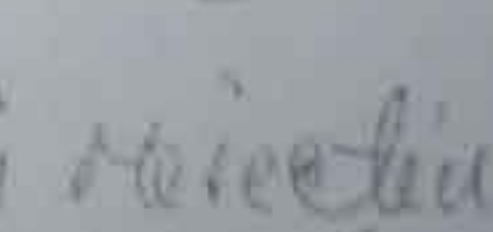
SECRETAR PRIMĂRIE

GEILEANU NELA

Ștefan


Ștefan


Ștefan


Ștefan


ANUL 2008

2) Licitatia publică din data de 16.10.2008 – vânzare a Portului Izvoarele și Estacada Cheu, în suprafață de 17.000 m.p., teren intravilan Izvoarele

- prin dispoziția primarului comunei Lipnița, nr.318/10.09.2008, s-a constituit comisia pentru vânzarea prin licitație publică a suprafeței de 17.000 m.p. Estacada Cheu și Port – Izvoarele, comuna Lipnița;

- prin Caietul de sarcini nr.3048/26.08.2008 s-a stabilit că prețul minim de vânzare este de **1.050.000 lei fără T.V.A.**, conform raportului de evaluare din luna august 2008 al P.F. Eneschi Veronica. Caietul de sarcini existent la dosarul de licitație menționează că prețul de pornire a licitației este 1.050.000 lei fără T.V.A.. În schimb art.4 din H.C.L. nr. 14/26.08.2008 stabilește că prețul de pornire a licitației este de 1.050.000 lei, conform caietului de sarcini și instrucțiunilor pentru ofertanți aprobate de către C.L. Lipnița prin art.2 din H.C.L. nr. 14/26.08.2008;

- prin Instrucțiunile pentru ofertanți nr.3048/26.08.2008 s-au stabilit:

- suma reprezentând garanția de participare - 105.000 lei, reprezentând 10% din valoarea de pornire a licitației, deși prin caietul de sarcini s-a stabilit că prețul de pornire a licitației este 1.050.000 lei fără T.V.A.;
- suma reprezentând contravaloarea documentației licitației – **3.000 lei fără T.V.A.**, deși prin art.4 din H.C.L. nr.14/26.08.2008 s-a stabilit contravaloarea documentației pentru licitație – 3.000 lei

- s-a efectuat publicitatea pentru desfășurarea licitației astfel:

- prin anunțul nr.3073/09.09.2008 (cu 45 zile înainte de data licitației) al primăriei comunei Lipnița s-au menționat:
 - obiectul licitației – vânzarea prin licitație publică deschisă a Portului Izvoarele și Estacada Cheu în suprafață de 17.000 m.p.;
 - data licitației – 16.10.2008, ora 11.00;
 - prețul de pornire – 1.050 lei, **de 1.000 ori mai mic decât prețul de pornire** stabilit prin H.C.L. nr. 14/26.08.2008 – 1.050.000 lei;
 - contravaloarea documentației pentru licitație – 3.000 lei
 - pasul de strigare – 1.500 lei
 - garanția de participare la licitație – 105.000 lei, **de 100 ori mai mare decât prețul de pornire al licitației**, conform anunțului – 1.050 lei ;
 - data limită pentru depunerea ofertelor – 01- 15.10.2008, ora 16.00.

Nu a putut fi prezentat un proces-verbal, înregistrat în registrul unic al primăriei comunei Lipnița, care să dovedească afișarea acestui anunț.

- prin anunțul din ziarul România Liberă din data de 18.09.2008 (cu 28 zile înainte de data licitației) s-au menționat aceleași date ca în anunțul primăriei comunei Lipnița

- prin anunțul din ziarul Ziua de Constanța din data de 06.10.2008 (cu 10 zile înainte de data licitației) s-au menționat aceleași date ca în anunțul primăriei comunei Lipnița
 - în data de 16.10.2008 s-a încheiat un proces-verbal, neînregistrat în registrul unic de intrare-ieșire al primăriei comunei Lipnița, prin care comisia de licitație, constituită prin dispoziția primarului comunei Lipnița nr.318/10.09.2008, a stabilit reluarea procedurii de vânzare prin licitație publică a activului menționat anterior, prin publicitate, pentru data de 12.02.2009. Neînregistrarea acestui proces-verbal și lipsa unei hotărâri a Consiliului local Lipnița prin care să-și însușească propunerile comisiei pentru licitație, în sensul reluării licitației la data de 12.02.2009, **conduc la concluzia că procesul-verbal a fost redactat după data de 16.10.2008.** Această concluzie este susținută și de publicitatea din ziarul Ziua de Constanța din data de 22.10.2008 prin care primăria comunei Lipnița anunță scoaterea la vânzare prin licitație publică deschisă a Portului Izvoarele și Estacada Cheu în suprafață de 17.000 m.p. pentru data de 29.10.2008 ora 11.00. Faptul că publicitatea din ziarul Ziua de Constanța din data de 22.10.2008 nu a fost o eroare este dovedit și de adresa nr.367/21.10.2008, înregistrată la sediul primăriei comunei Lipnița cu nr.3889/21.10.2008, prin care ziarul Ziua de Constanța solicită primăriei comunei Lipnița confirmarea calculației de preț pentru publicitatea din data de 06.10.2008 și cea urma să apară în data de 22.10.2008. Prin adresa nr.3889/21.10.2008 primăria comunei Lipnița confirmă ziarului Ziua de Constanța acordul pentru prețul (150 lei cu T.V.A.) publicității licitațiilor din 16.10.2008 și 29.10.2008.

Pentru licitația din data de 29.10.2008 nu au putut fi prezentate alte documente referitoare la realizarea publicității licitației la sediul primăriei comunei Lipnița sau în alte ziare de circulație locală/națională. De asemenea, nu au putut fi prezentate documente referitoare la depunerea sau absența ofertelor pentru licitația din data de 29.10.2008.

Stabilirea în data de 16.10.2008 a termenului din 12.02.2009 pentru reluarea vânzării, prin licitație publică deschisă, a Portului și Estacadei-cheu din satul Izvoarele, comuna Lipnița este nejustificată, având în vedere că există o diferență de circa 4 luni între cele două termene pentru licitație și nu a putut fi prezentat niciun act al autorității administrației publice locale care să justifice acest termen.

ANUL 2009

3) Licitația publică din data de 12.02.2009 – vânzarea Portului Izvoarele și Estacada Cheu, în suprafață de 17.000 m.p., teren intravilan Izvoarele

- prin dispoziția primarului comunei Lipnița, nr.39/10.02.2009 s-a constituit altă comisie, față de precedentul termen, pentru analiza și evaluarea ofertelor pentru

vânzarea prin licitație publică a suprafeței de 17.000 m.p. Estacada Cheu și Port – Izvoarele, comuna Lipnița;

- Caietul de sarcini de la precedentul termen a fost înregistrat sub un nou număr – 115/20.01.2009 menținându-se diferențele referitoare la prețul minim de vânzare, respectiv **1.050.000 lei fără T.V.A.**, conform raportului de evaluare al P.F. Eneschi Veronica. Caietul de sarcini existent la dosarul de licitație menționează că prețul de pornire a licitației este 1.050.000 lei fără T.V.A.. În schimb art.4 din H.C.L. nr. 14/26.08.2008 stabilește că prețul de pornire a licitației este de 1.050.000 lei, conform caietului de sarcini și instrucțiunilor pentru ofertanți aprobate de către C.L. Lipnița prin art.2 din H.C.L. nr. 14/26.08.2008;

- Instrucțiunile pentru ofertanți de la precedentul termen au fost înregistrate sub un nou număr – 114/20.01.2009 menținându-se următoarele diferențe:

- suma reprezentând garanția de participare - 105.000 lei, adică 10% din valoarea de pornire a licitației, deși prin caietul de sarcini s-a stabilit că prețul de pornire a licitației este 1.050.000 lei fără T.V.A.;
- suma reprezentând contravaloarea documentației licitației – **3.000 lei fără T.V.A.**, deși prin art.4 din H.C.L. nr.14/26.08.2008 s-a stabilit contravaloarea documentației pentru licitație – 3.000 lei

Noile Caiete de sarcini și Instrucțiuni pentru participanți, semnate de către primarul comunei Lipnița, nu au fost aprobate printr-o nouă hotărâre a Consiliului Local, cum ar fi fost legal, având în vedere că prin mențiunile cuprinse în documentații stabileau condițiile în care Consiliul Local administrează domeniul public și privat al comunei Lipnița, respectiv vânzarea la licitație a activului Port, terenul aferent și Estacadă cheu.

Legal, având în vedere că noile Instrucțiuni pentru participanți și Caietul de sarcini conțin mențiuni diferite față de cele din instrucțiunile și caietul pentru licitația din 16.10.2008, ar fi trebuit adoptate prin-o nouă hotărâre a Consiliului Local Lipnița, așa cum s-a procedat în cazul licitației pentru vânzarea a 28 loturi din localitatea Izvoarele, când, la reluarea licitației pentru loturile neadjudecate inițial s-au adoptat hotărâri noi cuprinzând condițiile de participare la licitație (Instrucțiunile pentru participanți și Caietul de sarcini)

Grav este faptul că, în mod arbitrar, prin noile Instrucțiuni pentru participanți s-au stabilit: data și ora limită pentru depunerea ofertelor - 09.02.2009 ora 16.00, data și ora desfășurării licitației - 12.02.2009 ora 11.00.

Mai mult, aceste date sunt întemeiate pe prevederile H.C.L. nr.14/26.08.2008, ceea ce nu este adevărat.

- Publicitatea pentru desfășurarea licitației s-a realizat astfel:

- prin anuntul nr.61/13.01.2009 (cu 30 zile înainte de data licitației) al primăriei comunei Lipnița s-au menționat:

- obiectul licitației – vânzarea prin licitație publică deschisă a Portului Izvoarele și Estacada Cheu în suprafață de 17.000 m.p.;
- data licitației – 12.02.2009, ora 11.00;
- prețul de pornire – 1.050.000 lei, stabilit prin H.C.L. nr. 14/26.08.2008;
- contravaloarea documentației pentru licitație – 3.000 lei
- pasul de strigare – 1.500 lei
- garanția de participare la licitație – 10% din valoarea terenului în loc de 105.000 lei, conform art.4 din H.C.L. nr. 14/26.08.2008;
- data limită pentru depunerea ofertelor – 09.02.2009, ora 16.00.

Grav este faptul că anunțul de la sediul primăriei comunei Lipnița a apărut înainte de stabilirea, prin Instrucțiunile pentru participanți, a datelor pentru depunerea ofertelor și deschiderea ofertelor, pentru licitație – Anunțul primăriei comunei Lipnița – 13.01.2009, iar Instrucțiunile pentru participanți – 20.01.2009.

Nu a putut fi prezentat un proces-verbal, înregistrat în registrul unic al primăriei comunei Lipnița, care să dovedească afișarea acestui anunț.

- prin anunțul din ziarul Ziua de Constanța din data de 16.01.2009 (cu 27 zile înainte de data licitației) s-au menționat aceleași date ca în anunțul primăriei comunei Lipnița

Grav este faptul că anunțul din ziarul Ziua de Constanța a apărut înainte de stabilirea, prin Instrucțiunile pentru participanți, a datelor pentru depunerea ofertelor și deschiderea ofertelor, pentru licitație – Anunțul din ziarul Ziua de Constanța – 16.01.2009, iar Instrucțiunile pentru participanți – 20.01.2009.

Având în vedere cele 2 anunțuri, la data de 15.01.2009, (înainte de semnarea de către primarul comunei Lipnița a Instrucțiunilor pentru ofertanți și a Caietului de sarcini) R.A.J.D.P. Constanța a solicitat primăriei comunei Lipnița să-i fie comunicată documentația pentru concesionarea Portului și Estacadei Cheu, în suprafață de 17.000 m.p din localitatea Izvoarele, comuna Lipnița.

La data de 09.02.2009 au fost depuse, la sediul primăriei comunei Lipnița, 2 oferte, astfel:

- oferta Regiei Autonome Județene de Drumuri și Poduri (R.A.J.D.P.) Constanța, înregistrată sub nr.365/09.02.2009, ora 15.10;
- oferta Consiliului Județean Constanța (C.J.C.), înregistrată sub nr.366/09.02.2009, ora 15.30.

La data controlului, plicul în care au fost depuse ofertele tehnice și financiare ale C.J.C., nu avea mențiunea stabilită prin Instrucțiunile pentru ofertanți – **A NU SE DESCHIDE PÂNĂ LA DATA DE 12.02.2009, ORA 11.00**, fapt care ar fi permis studierea ofertei înainte de data licitației.

De asemenea, ambele oferte financiare precizează că sumele oferite de participanții la licitație sunt pentru „Estacadă cheu, nefinalizată – 1.315,84

m.p. și terenul aferent acesteia – 17.000 m.p.”, în condițiile în care în documentația achiziționată de ofertanți nu se precizează suprafața estacadei.

Mai mult, în oferta C.J.C. se precizează că Estacada – 1.315,84 m.p. și terenul aferent acesteia – 17.000 m.p., se află în domeniul privat al comunei Lipnița conform H.C.L. Lipnița nr. 50/28.09.2007, ceea ce nu este adevărat, deoarece această hotărâre face referire la introducerea în domeniul privat a Portului din localitatea Izvoarele, în suprafață de 17.300 m.p. , fără a se menționa Estacada cheu – 1.315,84 m.p..

Prin procesul-verbal nr.410/12.02.2009 s-au consemnat îndeplinirea condițiilor tehnice de către participanți și ofertele depuse:

- 1.051.500 lei, fără T.V.A. – C.J.C.;
- 1.050.000 lei, fără T.V.A. – R.A.J.D.P.

În cadrul verificării condițiilor tehnice de desfășurare a licitației, comisia, în mod greșit, a considerat că este legală împuternicirea nr.2056/14.10.2008 acordată de către președintele Consiliului Județean Constanța, domnului Amuraș Tănase, pentru reprezentarea Consiliului Județean la licitație, în condițiile în care, pe de o parte, împuternicirea este dată pentru licitația din data de 16.10.2008, iar pe de altă parte, având în vedere că domnul Amuraș Tănase urma să reprezinte Consiliul Județean Constanța în cadrul unei licitații în urma căreia ar fi putut achiziționa un imobil, care ar fi modificat inventarul domeniului privat al Consiliului Județean Constanța, ar fi fost necesar ca împuternicirea să fie acordată, printr-o hotărâre, de către Consiliul Județean Constanța, beneficiarul de drept al achiziției.

În procesul verbal al ședinței de licitație au fost consemnate doar cele 3 supralicitări ale C.J.C. nu și pe cele ale R.A.J.D.P.

Câștigătorul licitației a fost declarat Consiliul Județean Constanța cu suma de 1.054.500 lei, fără T.V.A.,

Prin Hotărârea comisiei de licitație nr.410/12.02.2009 s-a consemnat adjudecarea imobilului 17.000 m.p. teren și Estacadă cheu – localitatea Izvoarele, comuna Lipnița, de către Consiliul Județean Constanța, pentru suma de 1.054.500 lei și 200.355 lei T.V.A.

De asemenea, s-a menționat că adjudecatorul este obligat să achite integral prețul bunului, în termen de 30 zile calendaristice de la data licitației și să semneze contractul de vânzare-cumpărare. Acest aspect a fost consemnat și în adresa nr.444/17.02.2009 adresată, de primarul comunei Lipnița, adjudecatorului.

La data de 09.03.2009, cu 2 zile înaintea emiterii facturii de către autoritatea contractantă, Consiliul Județean Constanța a achitat, conform extrasului de cont, Consiliului Local Lipnița, prin Trezoreria Băneasa, suma de 1.254.855 lei reprezentând contravaloarea, cu T.V.A. a activului achiziționat, conform facturii nr.85/11.03.2009 emise de primăria Lipnița.

ANUL 2008

2) Licitația publică din data de 30.09.2008 – vânzare „Organizare de șantier”, în suprafață de 11.500 m.p., teren intravilan Izvoarele

- prin dispoziția primarului comunei Lipnița, nr.302/25.09.2008 s-a constituit comisia pentru vânzarea prin licitație publică a suprafețelor de teren 898,18 m.p., 1.000 m.p. – Lipnița și suprafața de 11.500 m.p. – Izvoarele, comuna Lipnița;

- Caietul de sarcini a fost înregistrat sub numărul 1863/25.06.2008, însă în registrul unic de intrare-ieșire al primăriei comunei Lipnița la acest număr este menționat caiet sarcini funicular.

De asemenea, conform raportului de evaluare din luna august 2008 se menționează că prețul de pornire al licitației este 35.000 lei fără T.V.A.. În schimb art.4 din H.C.L. nr. 15/26.08.2008 stabilește că prețul de pornire a licitației este de 35.000 lei, conform caietului de sarcini și instrucțiunilor pentru ofertanți aprobate de către C.L. Lipnița prin art.2 din H.C.L. nr. 15/26.08.2008;

- Instrucțiunile pentru ofertanți au fost înregistrate sub numărul 3211/12.09.2008 existând următoarele diferențe:

- suma reprezentând garanția de participare – 3.500 lei, adică 10% din valoarea de pornire a licitației, deși prin caietul de sarcini s-a stabilit că prețul de pornire a licitației este 35.000 lei fără T.V.A.;
- suma reprezentând contravaloarea documentației licitației – 1.500 lei fără T.V.A., deși prin art.4 din H.C.L. nr.15/26.08.2008 s-a stabilit contravaloarea documentației pentru licitație – 3.000 lei

Nu a putut fi prezentat un proces-verbal, înregistrat în registrul unic al primăriei comunei Lipnița, care să dovedească afișarea, la sediul primăriei comunei Lipnița, a anunțului privind organizarea licitației.

La data de 25.09.2008 au fost depuse, la sediul primăriei comunei Lipnița, 2 oferte, astfel:

- oferta lui Nițu Viorel, înregistrată sub nr.3609/25.09.2008.

Nu există, la momentul controlului, plicul care să dovedească depunerea ofertelor tehnice și financiare, la data și ora stabilite conform Instrucțiunilor pentru ofertanți, având în vedere că acestea au fost achiziționate de ofertant, conform chitanței nr.6518/25.09.2008;

- oferta lui Andronic Ionel, înregistrată sub nr.3608/25.09.2008.

Nu există, la momentul controlului, plicul care să dovedească depunerea ofertelor tehnice și financiare, la data și ora stabilite conform Instrucțiunilor pentru ofertanți, având în vedere că acestea au fost achiziționate de ofertant, conform chitanței nr.6517/25.09.2008;

- certificatul de atestare fiscală depus de Nițu Viorel este eliberat de Serviciul impozite și taxe locale din cadrul primăriei orașului Drăgănești-Olt, conform cererii acestuia înregistrată sub nr.11166/26.09.2008.

Încalcă prevederile Instrucțiunilor pentru ofertanți pct.1.2 lit."b", pct. 1.4 și ale art.3 din H.C.L. nr.15/26.08.2008, atât în ceea ce privește emitentul certificatului, care trebuia să fie primăria comunei Lipnița, cât și în ceea ce privește termenul de depunere, care nu trebuia să nu depășească data de 25.09.2008, ora 16.00.

- garanția de participare la licitație, pentru Andronie Ionel este depusă la data de 30.09.2008, conform chitanței nr.6529.

Încalcă prevederile Instrucțiunilor pentru ofertanți pct.1.2 lit."b", pct. 1.4 și ale art.3 din H.C.L. nr.15/26.08.2008, în ceea ce privește termenul în care trebuia constituită și depusă garanția pentru participare, adică 25.09.2008, ora 16.00.

Având în vedere prevederile pct. 1.3 din Instrucțiunile pentru ofertanți, organizatorul licitației trebuia să-i descalifice pe Nițu Viorel și Andronic Ionel, având drept consecință imposibilitatea desfășurării licitației, respectiv adjudecarea activului „Organizare de șantier”.

Prin procesul-verbal nr.3678/30.09.2008 s-au consemnat îndeplinirea condițiilor tehnice de către participanți și ofertele depuse:

- 36.000 lei, fără T.V.A. – Nițu Viorel. Oferta nu menționeazăcu/fără T.V.A.;
- 35.000 lei, fără T.V.A. – Andronie Ionel. Oferta nu menționeazăcu/fără T.V.A.;

În procesul verbal al ședinței de licitație a fost consemnată doar 1 supralicitare a lui Nițu Viorel pentru suma de 36.500 lei, fără T.V.A..

Căștigătorul licitației a fost declarat Nițu Viorel cu suma de 36.500 lei, fără T.V.A..

Prin Hotărârea comisiei de licitație nr.3680/30.09.2008 s-a consemnat adjudecarea imobilului 11.500 m.p. teren intravilan – Organizare de șantier – localitatea Izvoarele, comuna Lipnița, de către Nițu Viorel, pentru suma de 36.500 lei și 6.935 lei T.V.A.

De asemenea, s-a menționat că adjudecatorul este obligat să achite integral prețul bunului, în termen de 30 zile calendaristice de la data licitației și să semneze contractul de vânzare-cumpărare.

Grav este faptul că primăria comunei Lipnița a încasat de la Nițu Viorel, la data de 30.08.2008, conform chitanței nr.951, CU 30 DE ZILE ÎNAINTE DE DATA DESFĂȘURĂRII LICITAȚIEI, suma de 43435 lei reprezentând contravaloarea terenului intravilan în suprafață de 11.500 m.p., - Organizare de șantier, localitatea Izvoarele, adjudecat de Nițu Viorel.

Vânzarea-cumpărarea între C.L. Lipnița și Nițu Viorel a activului reprezentând teren în suprafață de 11.500 m.p. – Organizare de șantier – localitatea Izvoarele, comuna Lipnița, a fost autentificată prin contractul nr.1018/02.10.2008.

Grav este faptul că, ulterior plății din 09.03.2009, președintele Consiliului Județean Constanța a încercat să mascheze nelegalitatea mandatului acordat domnului Amuraș Tănase și achiziționarea activului Port și Estacadă-Cheu, fără acordul Consiliului Județean Constanța, prin angajarea răspunderii Consiliului Județean Constanța, în sensul solicitării aprobării cumpărării activului Port și Estacadă-Cheu, și împuternicirii președintelui Consiliului Județean Constanța, conform H.C.J. nr.90/16.03.2009.

Mai mult, prin H.C.J. nr.91/16.03.2009 privind aprobarea rectificării bugetului județului Constanța, în aceeași ședință cu aprobarea cumpărării Portului și Estacadei-Cheu, prin anexa nr.2 s-au aprobat obiectivele de investiții pe anul 2009, cu finanțare parțială sau integrală de la bugetul Consiliului Județean Constanța, fiind inclusă și achiziția unui teren, în valoare de 1.254.855 lei (exact valoarea pentru Port și Estacadă plătită de Consiliul Județean Constanța, deja în data de 09.03.2009)

Grav este faptul că abia în data de 17.07.2009, după 155 zile de la adjudecarea activului, cu numărul de autentificare 548 s-a încheiat, la sediul Consiliului Județean Constanța, contractul de vânzare-cumpărare, care trebuia să constituie temeiul juridic al achitării facturii nr.85/11.03.2009 a primăriei Lipnița, între Consiliul Județean Constanța, prin Constantinescu Nicușor-Daniel – Președinte și Comuna Lipnița, prin Burcea T. Ioan – Viceprimar, conform împuternicirii nr.2015/08.07.2009 semnată de către primarul comunei Lipnița.

Există suspiciunea unei înțelegeri economice între R.A.J.D.P. Constanța și C.J.C. în condițiile în care R.A.J.D.P. Constanța este structură administrativă subordonată C.J.C., iar nedepunerea a minim 2 oferte ar fi condus la anularea licitației.