



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

București, 10.11.2009

Nr. 26 / 781

În atenția Asociației Salvați Dunărea și Delta

Răspuns

la scrisoarea deschisă din data de 06 noiembrie 2009

Referitor la Scrisoarea deschisă adresată de o serie de asociații neguvernamentale de mediu Președintelui României, domnul Traian Băsescu, Primului-Ministru, domnul Emil Boc, Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a Camerei Deputaților, precum și unor organisme internaționale din domeniul protecției mediului, prin care acestea solicită reanalizarea și modificarea Legii nr. 317/2009 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, adoptată de Camera Deputaților în ședința din 22 octombrie 2009 *"astfel încât pescuitul comercial al speciilor de sturioni, reintrodus în legalitate de sus-numita lege, să rămână în continuare prohibit, facem următoarele precizări:*

În ceea ce privește acuzația conform căreia, ***„În ciuda evidențelor, deputații din Comisiile de Mediu și de Agricultură au modificat prevederile Ordonanței de Urgență nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura”, în sensul legalizării pescuitului sturionilor în scop comercial***, folosind ca argumente modificările aduse de deputații din comisiile de specialitate prevederilor literelor c) și d) ale art. 64 din lege, considerăm că această acuzație este nefondată, chiar tendențioasă. Astfel, față de prevederile lit.c) și d) ale art. 65 din OUG nr. 23/2008, conform cărora “pescuitul sturionilor în alt scop decât pentru repopulare” și respectiv „deținerea/transportul/comercializarea sturionilor, produselor și subproduselor de sturioni, cu excepția celor proveniți din acvacultură” constituie infracțiuni și se pedepsesc cu amendă între 150 lei și 10000 lei și interzicerea dreptului de a pescui pe o perioadă cuprinsă între 1 și 3 ani, Legea nr. 317/2009 aduce unele modificări, *dar nu în sensul exprimat de contestatari, ci tocmai în sensul contrar și anume având în*

vedere sancționarea mai drastică a nerespectării interdicției pescuitului sturionilor fără a deține documentele prevăzute de lege. Legea în forma adoptată de Parlament reglementează ca infracțiuni atât **„pescuitul neautorizat al sturionilor”**, cât și **„deținerea, transportul, comercializarea sturionilor, produselor și subproduselor de sturioni fără documente sau marcaje justificative legale”**;

Pescuitul sturionilor este în continuare interzis, singura modificare intervenită fiind una *terminologică*, în sensul că interdicția vizează, în noua lege, „pescuitul neautorizat al sturionilor”, în timp ce în vechea reglementare interdicția viza “pescuitul sturionilor în alt scop decât pentru repopulare”.

Sintagma „pescuit neautorizat” este mai cuprinzătoare și implicit, mai restrictivă. În plus, activitatea de repopulare a sturionilor este supusă unui sistem de autorizare, neputându-se desfășura decât în baza unei autorizații speciale, de aceea este firesc ca prin lege să fie incriminat pescuitul care nu respectă toate condițiile de autorizare.

La fel este și cazul articolului care sancționează **„deținerea, transportul, comercializarea sturionilor, produselor și subproduselor de sturioni fără documente sau marcaje justificative legale”** care înlocuiește formularea „deținerea/transportul/comercializarea sturionilor, produselor și subproduselor de sturioni, **cu excepția celor proveniți din acvacultură”**.

Explicația acestei modificări este simplă: dovada provenienței sturionilor din acvacultură nu se poate face decât pe bază de documente sau marcaje justificative legale.

Organizațiile neguvernamentale al căror scop declarat este protecția mediului și care au afirmat și prin intermediul scrisorii deschise menționate anterior că legea de aprobare a OUG nr.23/2008 permite pescuitul sturionilor, ar trebui să țină cont de câteva aspecte de natură legislativă extrem de importante:

Legea cadru privind regimul de protecție al speciilor de flora și fauna salbatică, inclusiv al sturionilor, nu este OUG 23/2008 care reglementează activitatea de pescuit și acvacultura, **ci OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei salbatice**, ordonanță care se află în procedură parlamentară de aprobare, Comisia de administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic, alături de Comisia de agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice fiind comisiile sesizate în fond, pentru întocmirea raportului asupra legii de aprobare a acesteia.

OUG 57/2007 este **legea specială** care conține, în anexe, lista tuturor speciilor de floră și faună sălbatică care necesită un anumit nivel de protecție. Potrivit OUG 57/2007, **sturionii sunt listați în prezent în anexa nr. 5A, anexă ce conține speciile de interes comunitar a căror prelevare din**

natură și exploatare fac obiectul măsurilor de management. Pentru aceste specii legea prevede, la art. 37, că:

“1) Prelevarea din natură și exploatarea exemplarelor de plante și animale sălbatice aparținând speciilor prevăzute în anexa nr. 5, precum și altor specii cu același regim de protecție se vor face în condiții compatibile cu menținerea acestor specii într-o stare de conservare favorabilă, luându-se, după caz, următoarele măsuri:

- a) reglementarea accesului în anumite zone și/sau anumite perioade;
- b) **interdicția temporară și/sau locală a recoltării și capturării anumitor specii;**
- c) reglementarea perioadelor, a modurilor și a mijloacelor de recoltare/capturare;
- d) instituirea unui **sistem de autorizare a recoltării/capturării, transportului și comercializării, inclusiv stabilirea de cote;**
- e) încurajarea cultivării și creșterii în captivitate, în vederea reducerii presiunii asupra populațiilor naturale;
- f) evaluarea măsurilor adoptate.

(2) Pentru capturarea sau uciderea speciilor de faună sălbatică prevăzute în anexele nr. 5 A, 5 B, 5 C, 5 D și 5 E, precum și în cazul aplicării derogărilor prevăzute la art. 38, este interzisă folosirea oricăror mijloace, sisteme sau metode pentru capturarea ori omorârea pe scară largă sau neselectivă sau care pot conduce la dispariția pe plan local ori la perturbarea gravă a unei specii.

(3) Mijloacele, sistemele sau metodele de tipul celor avute în vedere la alin. (2) sunt prevăzute în anexa nr. 6.”

Prevederile OUG 57/2007 reglementează tocmai regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, iar *protejarea speciilor periclitare sau vulnerabile nu se face prin legea pescuitului, ci prin legea cadru a speciilor protejate*, aceasta din urmă fiind lege specială în materie care se aplică cu prioritate.

Sturionii reprezintă o specie care necesită un regim mult mai strict de protecție, dar această protecție trebuie realizată în primul rând prin legea cadru privind regimul de protecție al speciilor de flora și fauna sălbatică și în subsidiar prin legea pescuitului, întrucât activitatea de pescuit, condițiile în care este permis pescuitul se circumscriu regimului de protecție instituit prin legea specială pentru fiecare specie în parte.

În legea adoptată de Parlament se regăsește în continuare temeiul legal pentru menținerea sau adoptarea altor măsuri de prohibiție a pescuitului pentru această specie, așa cum este Ordinul comun al MAPDR și MMGA nr. 262/330/2006 privind conservarea populațiilor de sturioni din apele naturale și dezvoltarea acvaculturii de sturioni din România, ordin prin care a fost interzis pescuitul speciilor de sturioni pentru o perioadă de 10 ani, și care a fost inițiat de MMGA în pofida multor păreri contrare exprimate la acea dată.

Din analiza noilor prevederi legale nu rezultă ridicarea interdicției de a pescui sturioni, cu atât mai mult cu cât autoritățile competente au emis acte normative speciale prin care se reglementează, în mod expres și limitativ, cazurile în care pescuitul sturionilor este posibil, respectiv pescuitul reproducătorilor vii de sturioni în vederea folosirii acestora în scopul reproducerii artificiale pentru obținerea de puiet pentru acvacultură și popularea de susținere a bazinelor piscicole naturale (art. 5 alin. (1) din Ordinul comun al MAPDR și MMGA nr. 262/330/2006 privind conservarea populațiilor de sturioni din apele naturale și dezvoltarea acvaculturii de sturioni din România).

În ceea ce privește acuzația conform căreia, "**modificarea literei b) a articolului 65 poate permite folosirea mijloacelor de pescuit industrial în zone protejate, singura condiționare propusă de lege fiind autorizarea uneltelor și sculelor autorizate**", facem precizarea că articolul prin care se interzice, constituind infracțiune, pescuitul cu unelte și scule neautorizate, răspunde exigențelor de tehnică legislativă, întrucât legea trebuie să conțină norme generale, obligatorii, sens în care sintagma „unelte și scule neautorizate” cuprinde absolut toate categoriile de unelte prevăzute în acte subsecvente legii, emise de autoritățile competente și este mult mai cuprinzătoare decât în vechea formulare, care conținea o enumerare limitativă.

În concluzie, în măsura în care dvs. apreciați că Legea nr. 317/2009 în forma adoptată de Parlament nu este suficient de restrictivă în ceea ce privește protecția speciilor de sturioni, există posibilitatea formulării unor amendamente la legea pentru aprobarea OUG 57/2007, *legea cadru a speciilor protejate*, care se află în dezbaterile comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Sulfina BARBU

