



România

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr. 242.383/01.04.2008

Ministerul Transporturilor

Domnului Ministru  
Ludovic Orban

În urma realizării misiunii dispuse de Domnul Prim-Ministru Călin Popescu Tăriceanu, în baza Memorandumului nr.6314/30.08.2007 cu tema "Derularea acțiunii de evaluare a execuției bugetare la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, în perioada 2004-2007" a fost elaborat "Raportul privind evaluarea execuției bugetare la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat în perioada 2004-2007".

Pentru implementarea recomandărilor ce au rezultat urmare raportului sus menționat, s-a dispus efectuarea la nivelul ordonatorilor principali de credite a unei analize a obiectivelor de investiții în vederea definirii unui "viitor clar" al acestora.

Urmare analizei efectuate la obiectivele de investiții finanțate din bugetul Ministerului Transporturilor, menționăm următoarele:

Potrivit Legii nr.388/2007 privind bugetul de stat pe anul 2008, pentru acest an a fost aprobată **suma totală de 3.895,1 mil. lei** în vederea finanțării a 71 obiective de investiții, astfel:

- pentru finanțarea a **70 obiective de investiții în continuare**, s-a aprobat suma de 3.890,1 mil. lei, din care 2.176,7 mil. lei (respectiv 56,0%), urmează a fi asigurați de la bugetul de stat;
- pentru finanțarea unui **obiectiv de investiții nou**, s-a aprobat suma de 5,0 mil.lei, care urmează a fi asigurată integral de la bugetul de stat.

Din "restul de executat la 31.12.2007" de 35.924,3 mil. lei, suma totală de 3.890,1 mil. lei aprobată pentru anul 2008 în vederea finanțării celor 70 de obiective de investiții în continuare, reprezintă numai 10,8%, din care 56,0% (respectiv 2.176,7 mil. lei) va fi asigurată de la bugetul de stat.

Cele 70 de obiective de investiții în continuare, prevăzute pentru finanțare în anul 2008, au fost aprobate astfel:

- 4 obiective de investiții înainte de anul 1989,
- 6 obiective de investiții în perioada 1990-2000,
- 60 obiective de investiții după anul 2000.

Pentru cele 4 obiective de investiții aprobate înainte de anul 1989, "restul de executat la 31.12.2007" este de 2.614,5 mil. lei, din care numai 3,8% este aprobat pentru anul 2008, respectiv 98,3 mil. lei și urmează a fi asigurați de la bugetul de stat în procent de 47,8 % (47,0 mil. lei).

Pentru cele 6 obiective de investiții aprobate în perioada 1990-2000, "restul de executat la 31.12.2007" este de 1.912,2 mil. lei, din care numai 4,7% este aprobat pentru anul 2008, respectiv 90,2 mil. lei, ce urmează a fi asigurați de la bugetul de stat în procent de 55,4% (50,0 mil. lei).

Pentru cele 60 obiective de investiții aprobate după anul 2000, "restul de executat la 31.12.2007" este de 31.397,5 mil. lei, din care numai 11,8% este aprobat pentru anul 2008, respectiv 3.701,6 mil. lei și urmează a fi asigurați de la bugetul de stat în procent de 56,2% (2.079,7 mil. lei).

Urmare celor prezentate Ministerul Economiei și Finanțelor a făcut o estimare a perioadei necesare finalizării "obiectivelor de investiții în continuare", în două variante, respectiv în condițiile menținerii ritmului de finanțare existent în anul 2008 și în condițiile finanțării medii din perioada 2005-2007, astfel:

### *În condițiile menținerii ritmului de finanțare din anul 2008*

Din totalul celor 70 de obiective de investiții în continuare, pentru 22 de obiective durata estimată de finalizare depășește durata programată a terminării și punerii în funcțiune. De exemplu:

- pentru obiectivul "**Canal navigabil Poarta Albă-Midia Năvodari**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca. **1.076 de ani**;
- pentru obiectivul "**Canal navigabil Dunăre-Marea Neagră**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca **389 de ani**;
- pentru obiectivul "**Strămutare aeroclub Pitești**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca **117 ani**;
- pentru alte 7 obiective de investiții programate a fi finalizate în perioada 2011- 2013, durata estimată de finalizare este cuprinsă între **15 și 31 ani**;

Pentru obiectivul de investiții nou "Reabilitarea și modernizarea liniei de cale ferată Craiova-Calafat coridor IV paneuropean" introdus în finanțare în anul 2008 cu suma de 5,0 mil. lei, asigurată integral de la bugetul de stat, în condițiile în care necesarul de finanțat este de 1.397 mil. lei, iar data programată a terminării și punerii în funcțiune este anul 2012, durata estimată de finalizare este de 279 ani.

### *În condițiile de finanțare din perioada 2005-2007*

Din totalul celor 70 de obiective de investiții în continuare, pentru 33 de obiective durata estimată de finalizare depășește durata programată a terminării și punerii în funcțiune. De exemplu:

- pentru obiectivul "**Proiect de reabilitare a drumurilor naționale etapa a VI-a (1112 km)**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca **1.731 ani**;
- pentru obiectivul "**Canal navigabil Poarta Albă-Midia Năvodari**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca **1.614 ani**;
- pentru obiectivul "**Construcția infrastructurii de acces rutieră și feroviară la cel de-al doilea pod Calafat-Vidin**" programat a fi finalizat în anul 2010, durata estimată de finalizare este de cca. **1.479 ani**;
- pentru obiectivul "**Canal navigabil Dunăre-Marea Neagră**" programat a fi finalizat în anul 2012, durata estimată de finalizare este de cca. **430 ani**;

- pentru alte 4 obiective de investiții programate a fi finalizate până în anul 2014, durata estimată de finalizare este cuprinsă între 82 și 277 de ani.

### *Comportamentul cu privire la finanțarea programului de investiții publice*

Din totalul celor 70 de obiective de investiții în continuare, 31,4 % au durata de finalizare aprobată inițial depășită, nu s-a procedat la o prioritizare în adevăratul sens al cuvântului, a diferitelor proiecte aflate în derulare și **s-a continuat cu introducerea de noi obiective de investiții.**

Astfel, atât neprioritizarea proiectelor existente cât și introducerea de noi obiective de investiții au dus la fragmentarea și implicit la subfinanțarea obiectivelor aflate în derulare, având ca efect decalarea termenelor de punere în funcțiune (deja depășite) și creșterea costurilor inițiale de realizare a investițiilor aprobate.

În ciuda faptului că o mare parte a fondurilor trebuia alocată finalizării obiectivelor de investiții aflate în derulare (cu efect direct în formarea brută de capital fix și creșterea economică), în perioada 2005-2008 s-a constatat o alocare nejudicioasă a fondurilor pentru investiții, acestea fiind orientate într-o măsură considerabilă pentru poziția C "Alte cheltuieli de investiții" ( în anul 2006-30,8%, în anul 2007-25,3%, în anul 2008-19,4%), în special la categoria "dotări independente" (peste 57,6%).

Față de cele prezentate propunem următoarele:

1. Inventarierea și analizarea tuturor obiectivelor de investiții aflate în finanțare în cursul anului 2008, inclusiv a celor care sunt începute și pentru care nu sunt prevăzute alocări de fonduri în acest an;
2. Stabilirea unui program de investiții "suplu și realist" adecvat condițiilor actuale, pe baza unor criterii de prioritizare (ca de exemplu: importanța acestora în contextul politicilor economice și sectoriale actuale, respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană, stadiul de execuție, gradul de uzură fizică și

morală în funcție de anul începerii execuției, necesarul de finanțat până la finalizare, sumele estimate a fi alocate în anii următori pentru finanțarea obiectivelor de investiții, etc.)

3. În vederea reducerii presiunii asupra bugetului de stat, considerăm necesar a se identifica noi surse de finanțare pentru obiectivele ce vor fi finanțate în continuare până la finalizare (inclusiv accesarea fondurilor externe nerambursabile, care va determina creșterea gradului de absorbție al acestora).
4. Corelat cu cele menționate la punctele 1-3, vor fi transmise Ministerului Economiei și Finanțelor propuneri concrete privind restructurarea programului de investiții publice, care vor conține:
  - propuneri de valorificare a activelor aferente investițiilor propuse a se sista;
  - prioritizarea obiectivelor de investiții rămase în finanțare în vederea finalizării și detalierea concretă a "restului de executat" aferent fiecărui obiectiv, pe surse de finanțare.

În contextul celor prezentate, este necesar să dispuneți efectuarea unei analize proprii ale căror concluzii și propuneri vor fi transmise Ministerului Economiei și Finanțelor în vederea informării Guvernului.

**MINISTRU**  
**Varujan Vosganian**

